

что ведет к снижению их финансовой устойчивости и деловой активности. Отмечается недостаток ликвидных средств. Все это на фоне интеграции с Россией и Казахстаном ставит отечественных аграриев в невыгодные условия хозяйствования, обуславливая тем самым повышенный риск дополнительных финансовых потерь на уровне всей страны. В обязательном порядке требуется совершенствование всего механизма ценообразования на продукцию села.

2. В развитых странах прерогативой является ценообразование на основе спроса и предложения. Вместе с тем в экономику каждой страны встроены механизмы государственного вмешательства, ориентированные на поддержание доходности фермеров исходя из обеспечения паритетного развития отрасли. Это достигается посредством установления гарантированных, целевых и других видов цен, стимулирования внутреннего спроса на продовольствие, расширения экспорта, вывода сельскохозяйственных земель из оборота и т. д.

3. В качестве первоочередной меры аграрной ценовой политики Беларуси должно выступать изменение границ регулируемого и свободного ценообразования. Государственное вмешательство целесообразно определить установлением цен на продукцию республиканских государственных нужд, закупочных и товарных интервенций, цен с учетом компенсационной помощи, применение которых следует ограничить наличием ситуации, когда рыночные цены выходят за предельно допустимые границы. Методика их формирования должна базироваться на обеспечении максимально возможного уровня паритета прибыли товаропроизводителей и учитывать обязательство по ограничению ценовой поддержки отрасли.

Реализация данных методических подходов на практике позволила бы сельскохозяйственным организациям Беларуси в условиях 2013 г. дополнительно получить чистую прибыль в размере более 8 трлн руб., повысить уровень рентабельности реализованной продукции до 28 % и стабилизировать тем самым показатели ликвидности.

§ 1.2. Методические рекомендации по классификации государственной поддержки сельского хозяйства Республики Беларусь в соответствии с требованиями ВТО для подготовки переговорной позиции по присоединению Беларуси к ней

При развитии глобализационных и интеграционных процессов в мировой экономике важнейшим условием эффективности экономической политики является равноправное участие всех отраслей страны в торгово-экономических отношениях с зарубежными партнерами. Огромная роль в решении этой задачи отводится Всемирной торговой организации (ВТО), которая определяет эффективность торговой политики страны, пользующейся преимуществами этой организации и пытающейся избежать негативных последствий вступления. Основная цель и задача ВТО – содействие международной торговле без всякого ограничения.

В условиях все возрастающей международной интеграции для ограничения искажения торговли по странам, вызванного политикой внутренней поддержки сельского хозяйства, ВТО вводит обязательства, предназначенные для ограничения такой политики. Для решения этой проблемы предусмотрена классификация мер внутренней поддержки, которая в последние годы стала основополагающей в международной практике. Участие в ВТО должно соответствовать стратегической концепции Республики Беларусь в вопросах достижения экономической безопасности страны и, следовательно, ее политической независимости.

Беларусь уже создала хороший производственно-технический потенциал для дальнейшего стабильного развития аграрной отрасли. В условиях отсутствия в стране богатых природных ресурсов данная сфера деятельности стала одной из основных валовых и экспортно-образующих. В то же время остро стоит проблема

сохранения и приумножения созданного потенциала в сельском хозяйстве. С одной стороны, земли с низким качеством угодий требуют постоянного финансирования на поддержание плодородия, с другой – масштабное обновление материально-технической базы сельского хозяйства привело к росту долговых обязательств. Таким образом, сокращение размеров государственной поддержки сельского хозяйства, как того требуют партнеры по Единому экономическому пространству (ЕЭП), приведет к спаду производства, снижению эффективности деятельности, ухудшению финансовой устойчивости. В этой связи, чтобы не допустить сокращения внутренней поддержки сельскохозяйственного производства Беларуси, необходим пересмотр основных ее направлений в соответствии с требованиями стран-членов Таможенного союза и ВТО, предварительно зафиксировав базовый уровень этой поддержки в максимально высоком размере.

Исследованиями установлено, что в течение нескольких последних лет финансовая поддержка сельскому хозяйству Республики Беларусь оказывалась в виде:

- прямого перевода денежных средств, направленных на реализацию целевых программ развития агропромышленного комплекса и крупных инвестиционных проектов, а также на финансирование государственных мероприятий по развитию сельского хозяйства;

- предоставления гарантий в погашении основного долга по кредитам, выдаваемым организациям АПК и компенсации потерь банков по процентам за пользование этими кредитами;

– полного или частичного отказа от взимания доходов в бюджет за счет предоставления отсрочек и рассрочек по уплате налогов и иных обязательных платежей, экономическим санкциям, лизинговым платежам и др.;

– льготного предоставления товаров и услуг (снижение тарифов на тепловую и электрическую энергию, минеральные удобрения, ГСМ и др.).

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» внутренняя поддержка отрасли может оказываться посредством мер прямого и косвенного характера. Прямое бюджетное субсидирование как мера внутренней государственной поддержки представляет собой прямые трансферты из бюджета:

– непосредственно производителям сельскохозяйственной продукции;

– иным организациям (банкам, сервисным центрам, поставщикам продукции и др.), создающим более благоприятные для сельского хозяйства экономические условия.

Прямая внутренняя поддержка АПК выделяется по двум группам направлений.

1. Общегосударственные мероприятия – финансирование мероприятий в рамках государственных программ:

– поддержка наиболее важных отраслей сельского хозяйства по целевым продуктовым программам;

– воспроизводство почвенного плодородия;

– мелиорация и эксплуатация гидротехнических сооружений;

– поддержка производства в объективно худших условиях (при его необходимости), в том числе преодоление последствий радиоактивного загрязнения земель;

– вывод неэффективных ресурсов из оборота (например, земель), восстановление природных комплексов и охрану окружающей среды;

– поддержка сбалансированности рынка (закупочные и товарные интервенции, государственные залоговые операции, закупки для государственных нужд, мониторинг паритета цен и обеспечение улучшения их соотношения, антимонопольное регулирование цен, регулирование внешнеторговых операций);

– поддержка аграрного образования, науки и инновационной деятельности;

– информационное обеспечение и консультационные услуги;

– развитие социальной инфраструктуры деревни и сельских территорий;

– внутренняя продовольственная помощь слоям населения с низким уровнем дохода и прочие меры.

2. Поддержка непосредственно производителя включает:

– прямые выплаты производителям, осуществляемые на единицу земельной площади, голову скота, единицу произведенной продукции, компенсацию потерь от стихийных бедствий и др.;

– компенсацию потерь банков от выдачи льготных кредитов на реализацию государственных программ и мероприятий субъектам агропромышленного комплекса;

– компенсацию потерь производителей сельскохозяйственной техники, минеральных удобрений и других материальных ресурсов, поставляемых сельскому хозяйству;

– компенсацию производителям сельскохозяйственной продукции потерь от диспаритета цен.

Кроме того, поддержка производителя может оказываться косвенными мерами, которые включают мероприятия, связанные с мерами национальной аграрной политики, не требующие прямых денежных перечислений, включая такие невостребованные доходы, как:

– применение льготных налоговых ставок при реализации ресурсов сельскому хозяйству и особому режиму налогообложения в сельском хозяйстве;

– предоставление отсрочек погашения задолженности банкам, поставщикам продукции, бюджету и пр.;

– предоставление государственных гарантий по кредитам, выдаваемым предприятиям АПК;

– регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию.

Внутренняя поддержка АПК в республике осуществляется за счет средств республиканского и местных (областных) бюджетов на основании законов Республики Беларусь на очередной финансовый год, указов Президента Республики Беларусь и решений Правительства по данному вопросу (табл. 1.2.1).

Установлено, что за период 2008–2013 гг. объем внутренней поддержки, оказываемой сельхозпроизводителям в национальной валюте, увеличился более чем в 3 раза. Вместе с тем вследствие снижения (за указанный период) среднегодового обменного курса национальной валюты по отношению к доллару США (более чем в 4 раза) в долларовом эквиваленте этот показатель уменьшился на 16,5 %, что повлекло и уменьшение роста дотаций на гектар сельскохозяйственных угодий.

Анализ уровня прямого бюджетного субсидирования АПК Беларуси дает основание говорить о высоком уровне поддержки. Однако расчеты, проведенные за последние несколько лет, показали, что непосредственно сельские товаропроизводители получали не более 10–11 %, в то время как остальная часть прямого бюджетного субсидирования направлялась банкам для компенсации потерь от выдачи льготных кредитов, производителям минеральных удобрений, поставщикам горючесмазочных материалов, строительным организациям как удешевление стоимости их товаров, работ и услуг.

В настоящее время Беларусь является членом Единого экономического пространства (вместе с Россией и Казахстаном). Это обусловило возникновение ряда взаимных обязательств, среди которых вопрос гармонизации внутренней поддержки сельского хозяйства остается наиболее острым, так как другие страны-члены ЕЭП, ссылаясь на высокий уровень поддержки в Беларуси, потребовали поэтапного ее сокращения. Однако сокращение поддержки сельского хозяйства, как того требуют партнеры по ЕЭП, может привести в ближайшие годы к спаду производства, снижению эффективности деятельности сельскохозяйственных предприятий, ухудшению их финансовой устойчивости. Все это в совокупности обуславливает необходимость сохранения

Таблица 1.2.1. Состав и структура бюджетных средств, направленных сельхозпроизводителям в 2005–2013 гг.

Источники средств	Год								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Всего, млрд руб.	2 415,6	3 369,5	4 277,4	4 677,7	5 680,2	4 978,6	8 031,9	14 726,3	17 305,6
В том числе:									
республиканский бюджет	366,7	422,5	548,3	733,6	848,8	793,4	4 315,5	7 275,7	7 875,0
фонд национального развития	–	–	–	–	333,2	41,8	–	–	–
местные бюджеты	571,8	1 010,2	1 599,1	1 498,4	1 879,9	1 467,8	3 716,4	7 450,6	9 430,6
республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки	1 477,1	1 936,8	2 055,9	2 405,2	2 618,3	2 675,6	0,0	0,0	0,0
Всего, млн долл. США	1 121,6	1 151,2	1 993,1	2 189,6	2 034,1	1 671,7	1 737,2	1 766,6	1 828,6
Дотации на гектар сельскохозяйственных угодий, долл. США	125,0	178,0	220,0	247,0	232,0	191,2	195,2	199,0	207,7

внутренней поддержки аграрной сферы Беларуси, которая направлена на достижение главной цели – повышение устойчивости развития сельскохозяйственного производства и сельских территорий страны, сохранение потенциала занятости сельского населения в аграрной сфере, обеспечение продовольственной безопасности.

Вступление Российской Федерации в ВТО усилило неблагоприятное воздействие иностранной конкуренции на АПК Беларуси, что вызывает необходимость применения мер защиты отечественного производства. Кроме того, это привело к тому, что российские производители получили право свободно реализовывать свою продукцию в другие страны на условиях ВТО, равных для всех ее членов. Россия полностью открыла для импортных товаров свои рынки, а в условиях отсутствия границ с Беларусью эти товары беспрепятственно поступают на белорусские рынки. Это поставило отечественных производителей в неравные условия, так как наша страна, не являясь членом ВТО, в свою очередь, не имеет возможности поставлять свою продукцию в другие страны ВТО на паритетных условиях.

Таким образом, процесс международной экономической интеграции поставил перед Республикой Беларусь новые задачи, поэтому после достаточно длительного периода были возобновлены переговоры по присоединению страны к ВТО. Так, 16 мая 2013 г. в штаб-квартире ВТО в г. Женева состоялась неформальная консультация Председателя Рабочей группы по присоединению Республики Беларусь к ВТО с участием стран-членов и представителей Секретариата. В этой связи вопросы анализа к подходу оказания внутренней поддержки сельскому хозяйству республики в соответствии с требованиями ВТО приобретают особую важность для аграрной сферы и страны в целом.

Для дальнейшего ведения переговоров о вступлении Беларуси в ВТО необходимо обосновать объем и уровень общего агрегированного показателя поддержки, зафиксировав его на максимально высоком уровне, сложившемся в базовом периоде, а также определить годы, которые будут взяты за базовый период. Необходимо собрать и проанализировать информационный материал за последние годы о прямой бюджетной поддержке в республике, о льготах, исполненным гарантиям, изменениям курса доллара и т. д.

В соответствии с требованиями Рабочей группы по присоединению Республики Беларусь к ВТО, а также принимая во внимание результаты консультационных мероприятий с экспертами ВТО, расчеты уровня внутренней поддержки сельского хозяйства произведены за период с 2008–2013 гг. Вспомогательные таблицы DS-1, DS-4, DS-5, DS-6, DS-7, DS-9 составлены на основании методологии, изложенной в Соглашении по сельскому хозяйству и технической записке Секретариата WT/ACC/4. В таблицах DS-3, DS-8, DS-1 отражено отсутствие в Республике Беларусь соответствующих мер поддержки.

Источниками информации послужили данные из следующих министерств и ведомств Республики Беларусь: Министерства финансов, Министерства экономики, Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Министерства по налогам и сборам, Национального статистического комитета, Национального банка, ОАО «АСБ «Беларусбанк», ОАО «Белагропромбанк», местных органов исполнительной власти, которые отражают фактические расходы по представленным статьям. Финансовые отчеты получателей трансфертов не использовались, что исключает возможность повторного счета.

Расчеты произведены в формате, используемом членами ВТО для нотификации (уведомления) своих текущих мер и представлены в двух вариантах:

- в долларах США, которые предлагаются принять за основу для фиксации обязательств по сокращению поддержки;

- в национальной валюте справочно.

Расчеты в иностранной валюте проведены прямым переводом национальных денежных единиц в долларах США, исходя из среднегодового курса Национального Банка Республики Беларусь: 2008 г. – 2149 руб/долл. США, 2009 г. – 2791, 2010 г. – 2979, 2011 г. – 4623,5, 2012 г. – 8349,9, 2013 г. – 8875,8 руб/долл. США.

Совокупная государственная поддержка сельского хозяйства Беларуси, рассчитанная по методике ВТО, в среднем за 2008–2013 гг. составила 3722,4 млн долл. США, в том числе базовое общее AMS – 3470,9 млн долл. США, «зеленая корзина» – 251,5 млн долл. США.

При составлении вспомогательной таблицы DS-1 учтены мероприятия, которые отвечают требованиям приложения 2 Соглашения по сельскому хозяйству.

За период 2008–2013 гг. научные исследования по аграрной тематике в республике проводились в рамках государственных научно-технических и фундаментальных программ «Агропромкомплекс», «Белсельхозмеханизация», «Животноводство и ветеринарная медицина» и др. Перечень программ утверждается Правительством и финансируется по программно-целевому признаку.

К мерам «зеленой корзины» отнесено финансирование государственных целевых программ, которые отвечают требованиям приложения 2 к Соглашению по сельскому хозяйству.

Статья расходов на сельскохозяйственную науку и образование включает бюджетные расходы по содержанию учебных заведений аграрного профиля при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, а также централизованное финансирование учебных и опытных хозяйств, предприятий и учреждений Отделения аграрных наук Национальной академии наук Беларуси: научно-исследовательских институтов, экспериментальных баз и опытных станций, а также финансирование переподготовки и повышения квалификации кадров сельского хозяйства.

В условиях финансирования аграрной науки предусматривалось приобретение импортных образцов сельскохозяйственной техники и оборудования, используемых для сравнительного испытания с отечественными образцами. Перечень приобретаемых образцов сельскохозяйственной техники и оборудования утверждался Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Услуги по инфраструктуре, в том числе электроснабжение, газификация, дороги, водоснабжение, плотины и дренажные системы, включают финансирование мероприятий по развитию крестьянских (фермерских) хозяйств в рамках Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 годы и Государственной программы сохранения и использования мелиорированных земель на 2006–2010 годы.

В рамках мероприятий по развитию крестьянских (фермерских) хозяйств средства направлялись на оказание поддержки фермерским хозяйствам, выполнение работ по разработке проекта отвода земельного участка и первичному обустройству фермерских хозяйств (строительство дорог, линий радио- и электропередачи, объектов водоснабжения, газоснабжения и др.).

Финансирование мелиоративного и водохозяйственного строительства в 2008–2013 гг. осуществлялось в рамках Государственной программы сохранения и использования мелиорированных земель на 2006–2010 годы. Площади устаревших мелиоративных систем, нуждающихся в реконструкции, ежегодно возрастают. В этой связи предпринимался комплекс мер по строительству мелиоративных сооружений и финансированию их содержания.

Расходы на содержание мелиоративной сети, в том числе ремонтно-эксплуатационные работы, агро-мелиоративные мероприятия, перезалужение полей, земель, включены в таблицу DS-9 – «желтая корзина».

Борьба с болезнями животных и вредителями растений включает бюджетные расходы на проведение

противоэпизоотических и карантинных мероприятий, а также проведение противотуберкулезных мероприятий.

Основными противоэпизоотическими мероприятиями, на которые предусматривалось централизованное финансирование, являются следующие:

- предупреждение, недопущение распространения и ликвидация болезней животных, выполняемые организациями государственной ветеринарной сети у юридических лиц и их обособленных подразделений, осуществляющих предпринимательскую деятельность по производству продукции животноводства, рыбоводства и пчеловодства, в крестьянских (фермерских) хозяйствах, а также в личных хозяйствах граждан;

- ликвидация очагов особо опасных болезней животных;

- проведение диагностических исследований животных, птиц, их профилактическую и лечебную обработку против инфекционных и инвазионных болезней, мероприятия по борьбе с насекомыми и грызунами – переносчиками заразных болезней животных и птиц;

- организация и содержание в необходимых случаях временных специальных ветеринарно-карантинных отрядов и постов для осуществления контроля за соблюдением карантинных правил, создание минимальных переходящих запасов биологических, лекарственных и других медицинских препаратов;

- оплата труда, командировочных расходов ветеринарных работников и водителей транспортных средств, привлеченных на борьбу с заразными болезнями животных; горюче-смазочных материалов, других расходов на содержание автотранспорта, используемого ветеринарными службами для борьбы с болезнями животных;

- закупка ветеринарных препаратов, дезинфицирующих средств, перевязочных материалов, инструментов, а также защитной специальной одежды для работников, привлеченных к борьбе с заразными болезнями животных.

Бюджетные средства, предусмотренные на проведение противотуберкулезных мероприятий, направлялись на оплату закупок:

- препаратов для диагностики туберкулеза;

- дезинфицирующих средств для уничтожения возбудителя туберкулеза;

- инструментов для введения препаратов диагностики туберкулеза животных.

Услуги по распространению и консультативные услуги, в том числе по предоставлению средств для облегчения передачи информации и результатов исследований производителям и потребителям, включают финансирование автоматизированных информационных систем для облсельхозпродов, райсельхозпродов и сельскохозяйственных организаций.

Бюджетные средства в рамках инспекционных услуг направлялись на проверку отдельных продуктов для целей здравоохранения, безопасности, сортировки по качеству или стандартизации, разработку проектно-сметной документации и проведению экспертизы плодородческой продукции в соответствии с Государственной целевой программой развития плодоводства на 2004–2010 годы «Плодоводство» и Государственной

комплексной программой развития картофелеводства, овощеводства и плодоводства в 2011–2015 годах, агрохимическое обследование почв, приобретение лабораторного оборудования для исследования животных, кормов и продуктов питания, финансирование мероприятий по испытанию сортов растений на патентоспособность, апробации посевов.

В рамках мероприятий по испытанию сортов растений на патентоспособность бюджетное финансирование направлялось на:

- закупку сельскохозяйственной техники, оборудования, химических реактивов, используемых при проведении испытаний сортов растений на патентоспособность;

- выполнение издательских работ, командировочные расходы, в том числе связанные с профессиональным обучением работников.

Создание продовольственных резервов отвечает пункту 3 приложения 2 к Соглашению по сельскому хозяйству и соответствует критериям обеспечения продовольственной безопасности республики, так как направлено на формирование запасов, предназначенных для стабилизации обеспечения рынка продукции сельскохозяйственного происхождения (продовольствия, семян, кормов) на случай стихийных бедствий и других форс-мажорных обстоятельств. По данному направлению в течение рассмотренного периода из бюджета компенсировались затраты по созданию и хранению государственного резерва зерна.

Государством, в рамках программы охраны окружающей среды, финансируется приобретение доломитовой муки и проведение работ по известкованию сельскохозяйственных угодий на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате аварии на Чернобыльской АЭС, что в комплексе с увеличенными дозами внесения минеральных удобрений и микроэлементов позволяет повышать протекторные свойства растений и способствует получению экологически безопасной продукции.

Комплекс финансируемых из государственного бюджета работ по внесению известковых материалов на кислых почвах включает: известкование в колхозах, совхозах, других сельскохозяйственных предприятиях, с учетом стоимости известковых удобрений, внесение их в почву, железнодорожный тариф, расходы на перевозку автомобильным транспортом, а также расходы по почвенно-агрохимическому обследованию и составлению проектно-сметной документации на эти работы.

В рамках государственных программ по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2006–2010 и 2011–2015 годы для экологической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий и создания условий для ведения хозяйственной деятельности без ограничений по радиационному фактору выделялось финансирование на обеспечение безопасных условий производства на землях, загрязненных радионуклидами, то есть на содержание системы радиационного контроля и обеспечение дополнительным комплектом одежды и средствами индивидуальной защиты.

При составлении вспомогательной таблицы DS-4 учитывались все расходы на поддержку с привязкой к продукту. В совокупный AMS включены AMS с привязкой к продукту, продуктивно-неспецифический AMS.

При составлении вспомогательной таблицы DS-5 в качестве применяемой регулируемой цены использовались средние закупочные цены. Механизм действия закупочной цены на сельскохозяйственное сырье состоит в том, что уполномоченными государственными органами определяется ценовой уровень, ниже которого заготовительные и перерабатывающие предприятия не могут закупать продукцию у сельскохозяйственных товаропроизводителей. Количественные ограничения (квоты) реализации продукции по закупочным ценам не предусмотрены, поэтому заявленное подпадающее производство – фактический объем произведенной продукции по закупочным ценам.

В качестве справочной мировой цены использовались средние цены СИФ (импортируемая продукция) или FOB (экспортируемая продукция), сложившиеся в каждом из рассматриваемых календарных лет. Отрицательные величины ценовой поддержки в таблице DS-5 не приводились, так как такие величины рассматриваются как отсутствие ценовой поддержки и не учитываются в дальнейших расчетах (DS-7).

При составлении вспомогательной таблицы DS-6 к основным мерам поддержки с привязкой к продукту (не подлежащим исключению прямым дотациям) в 2008–2013 гг. отнесены надбавки к закупочным ценам на сахарную свеклу, субсидии на льноволокно, поставившиеся для государственных нужд, а также субсидии на картофель, мясное и молочное скотоводство.

При составлении вспомогательной таблицы DS-7 показатель общей AMS с привязкой к продукту рассчитывался путем суммирования поддержки рыночной цены (таблица DS-5) и не подлежащих исключению прямых дотаций (таблица DS-6). Суммарные данные AMS с привязкой к продукту использовались при составлении таблицы DS-4.

При составлении вспомогательной таблицы DS-9 за 2008–2013 гг. были учтены все основные виды поддержки без привязки к продукту на основании статистической информации, предоставленной Министерством финансов Республики Беларусь, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, областными исполнительными комитетами, Национальным банком Республики Беларусь и коммерческими банками.

Компенсация потерь банков в связи с выдачей льготных кредитов организациям агропромышленного комплекса – компенсация затрат банков при выделении сельскохозяйственным предприятиям льготных целевых кредитов. Льготные кредиты выделялись исходя из потребности в пополнении оборотных средств под сезонные нужды, авансирование закупок продукции растениеводства, оплату первоначального взноса при лизинге сельскохозяйственной техники и другие цели. Преимущественно льготные кредиты выдавались под 50 % ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, увеличенной на 3–5 %. Половина

ставки рефинансирования компенсировалась в форме бюджетного возмещения затрат (убытков) банков при выдаче льготных кредитов.

Частичная или полная бюджетная компенсация затрат на энергоресурсы: погашение задолженности сельскохозяйственных предприятий за энергоносители (газ, электроэнергию), удешевление стоимости горюче-смазочных материалов, а также компенсация разницы в стоимости газа и электроэнергии при реализации их по льготным ценам для производства сельскохозяйственной продукции.

Компенсация затрат по приобретению удобрений, семян, комбикормов, средств защиты растений включает расходы государственного бюджета, направленные на приобретение или удешевление стоимости семян, минеральных удобрений и других материально-технических ресурсов, используемых сельскохозяйственными предприятиями для основного производства.

Частичная или полная компенсация затрат по приобретению и ремонту техники: использование средств на проведение ремонта сложной сельскохозяйственной техники на специализированных ремонтных предприятиях, приобретение и безвозмездную передачу сельскохозяйственной техники предприятиям, которые из-за критического финансового положения не могли осуществлять обновление технического потенциала за счет собственных источников.

Лизинг сельскохозяйственной техники – расходы бюджета направлялись для снижения цен на технику, поставляемую в лизинг, для компенсации потерь банков от выдачи льготных кредитов на закупку сельскохозяйственной техники в лизинг, по закупке тракторов, сельскохозяйственных машин и оборудования в лизинг.

Лизинг сельскохозяйственной техники осуществлялся в рамках республиканских программ оснащения сельскохозяйственного производства современной техникой на 2005–2010 и 2011–2015 годы.

Номенклатура продукции машиностроения, закупаемой арендодателем, формируется Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь на основе договоров-заявок арендаторов, а также исходя из следующих основных положений:

- спроса на продукцию машиностроения со стороны арендаторов;
- минимальной цены конкретных видов продукции машиностроения при наличии в республике нескольких производителей аналогичных машин;
- уровня обеспеченности потребителей (по сравнению с нормативными) машинами и оборудованием данного вида;
- качества продукции машиностроения и ее соответствия передовым научно-техническим достижениям.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь утверждает в разрезе областей виды и количество продукции машиностроения, подлежащие передаче сельскохозяйственным предприятиям в долгосрочную аренду с учетом их специализации, наличия сельскохозяйственных угодий, а также объемов поставок регионами продукции для государственных нужд. Срок долгосрочной аренды может достигать

7,5 лет. Ежегодная арендная плата составляет 1,7 % от невозмещенной стоимости продукции машиностроения, произведенной предприятиями республики, и 3 % от невозмещенной стоимости импортной продукции машиностроения.

Государственная поддержка племенного животноводства и птицеводства. В рамках Государственной программы по племенному делу в животноводстве на 2007–2010 годы и Республиканской программы по племенному делу в животноводстве на 2011–2015 годы бюджетные средства направлялись на создание условий для получения и выращивания высокопродуктивных животных, удешевление стоимости племенного молодняка, проведение специальных работ в племенном деле, контроль и оценку племенной ценности по собственной продуктивности и качеству потомства, генетическую экспертизу племенных животных и др. В целях улучшения разводимых и создания новых высокопродуктивных пород, типов, линий, кроссов необходим периодический завоз племенного материала из развитых животноводческих стран мира: молодняка, спермы, эмбрионов, яйца, мальков рыб, пчел.

Государственная поддержка элитного семеноводства. В рамках Программы развития селекции и семеноводства зерновых, зернобобовых, технических и кормовых культур в 2008–2013 годах бюджетные расходы направлялись на закупку семян высоких репродукций, закупаемых сельскохозяйственными организациями для проведения плановой сортосмены и сортообновления.

Операционные расходы (содержание мелиоративной сети) – бюджетные субсидии использовались на содержание мелиоративной сети внутрихозяйственного назначения, в том числе ремонтно-эксплуатационные работы, агро-мелиоративные мероприятия, перезалужение польдерных земель в рамках финансирования Республиканской программы «Сохранение и использование мелиорированных земель на 2006–2010 годы» и Государственной программы сохранения и использования мелиорированных земель на 2011–2015 годы.

Компенсация страховых взносов по обязательному страхованию урожая, скота, птицы – расходы направлялись на оплату 95 % страховых взносов по договорам обязательного страхования сельскохозяйственных культур, скота и птицы в соответствии со следующими указами Президента Республики Беларусь: от 25 августа 2006 г. № 530 «О страховой деятельности», от 31 декабря 2006 г. № 764 «Вопросы обязательного страхования сельскохозяйственных культур, скота и птицы», от 23 сентября 2011 г. № 430 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 4 ноября 2010 г. № 567», постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 августа 2007 г. № 1118 «О порядке уплаты 95 % страхового взноса по договору обязательного страхования сельскохозяйственных культур, скота и птицы за счет средств республиканского фонда поддержки» и др.

Реконструкция и текущий ремонт производственных объектов. По данному направлению средства использовались на техническое перевооружение и ремонт овоще- и картофелехранилищ, энергосберегающих теплиц и т. д. Из республиканского и местных бюджетов

осуществлялась частичная компенсация затрат на строительство, реконструкцию и покупку оборудования для птицефабрик, молокозаводов, молочнотоварных ферм. Бюджетные ассигнования направлялись также на строительство кукурузно-колибровочного завода.

Прочие неисключаемые субсидии включают бюджетные расходы, которые осуществляются по статье расходов на другие субсидии на неотложные нужды бюджетов различного уровня.

Предоставление государственных гарантий исполнения обязательств сельскохозяйственных товаропроизводителей. Поддержка рассчитывалась исходя из среднего страхового тарифа по добровольному страхованию риска непогашения кредита на страховом рынке Республики Беларусь за соответствующий период времени.

Отсрочка (рассрочка), исполнение гарантий и списание исполнения обязательств сельскохозяйственных товаропроизводителей. К данной категории поддержки отнесены бюджетные средства, направленные на отсрочку (рассрочку), исполнение государственных гарантий и списание исполнения обязательств сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Капитальные вложения – финансирование, осуществляемое за счет средств бюджета для создания новых производств, строительство инновационных объектов, техническое переоснащение производственных объектов сельскохозяйственных организаций.

Списание долгов. Организациям, приобретшим путем реорганизации, покупки, безвозмездной передачи предприятий как имущественных комплексов сельскохозяйственных организаций права и обязанности этих организаций предоставлялись отсрочки (рассрочки) погашения, а также возможность списания долгов приобретаемых сельскохозяйственных организаций по платежам

в бюджет, погашению кредиторской задолженности, возврату кредитов, уплате лизинговых платежей и т. д.

Отпуск ресурсов, потребляемых в сельском хозяйстве, по административно-установленным ценам. К данной категории отнесена поддержка, оказываемая в виде льготирования цен на предоставляемые сельскохозяйственным организациям ресурсы, в частности удобрения и электроэнергия.

Таким образом, в Республике Беларусь за период 2008–2013 гг. в структуре мер внутренней поддержки на долю мер, искажающих торговлю («желтая корзина»), приходилось от 83,0 до 96,5 % (рис. 1.2.1).

Проведенные расчеты показали, что наиболее оптимальным периодом, который может быть выбран за базовый, является трехлетний период 2008–2010 гг. Во-первых, в этот период поддержка отрасли была наибольшей, что позволяет Беларуси при присоединении к ВТО иметь дополнительные возможности по сокращению уровня совокупного AMS. Во-вторых, общеэкономическая ситуация в стране была наиболее стабильна, что позволяет определять систему необходимых экономических показателей наиболее корректно.

Таким образом, как уже отмечалось, Беларусь поддерживает свое сельское хозяйство в большей степени посредством мер, по классификации ВТО подлежащих сокращению, поэтому в целях сокращения отрицательных последствий присоединения Беларуси к ВТО и недопущения снижения совокупной поддержки сельскохозяйственного производства необходима выработка новых механизмов поддержки в соответствии с мировыми стандартами.

Реструктуризация мер «желтой корзины» путем увеличения в общем объеме бюджетных трансфертов мер «зеленой корзины» сельскому хозяйству в соответствии

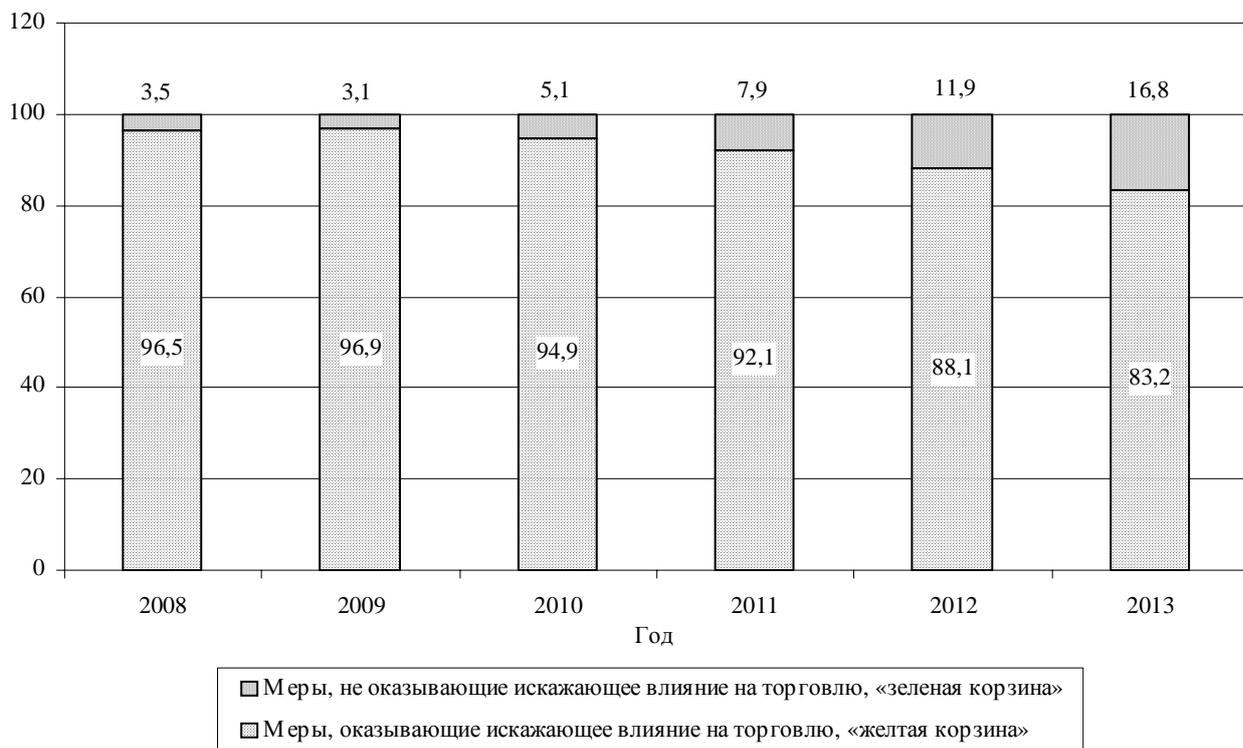


Рис. 1.2.1. Структура внутренней поддержки сельского хозяйства Беларуси, %

с принципами Всемирной торговой организации и условиями Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства. Одним из направлений реструктуризации поддержки может явиться механизм предоставления прямых выплат, производимых на единицу площади земельного участка. Следует отметить, что прямые выплаты на единицу площади земельного участка являются субсидиями «несвязанной» поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и по классификации будут относиться к мерам «зеленой корзины», что также позволит сократить объем мер «желтой корзины». Такой подход будет способствовать сохранению плодородия сельскохозяйственных угодий, уникальной флоры и фауны и природно-климатических условий в сельской местности, что положительно скажется на эффективности сельскохозяйственного производства и, как следствие, сохранении сельских территорий для проживания и поддержания этнической культуры, а также формированию рыночного экономического механизма хозяйствования, обеспечивающего повышение эффективности агропромышленного производства, развитию предпринимательской инициативы, привлечению и рациональному использованию инвестиций в сельской местности.

Таким образом, вступление Беларуси в ВТО позволит избежать разногласий со странами-членами ЕЭП в области внутренней поддержки сельского хозяйства, принять условия ВТО, которые поставят производителей Беларуси и России в более равные условия, привести механизм внутренней поддержки сельского хозяйства к мировым стандартам. В этом случае Беларусь имеет возможность сохранения совокупных объемов поддержки сельского хозяйства при условии внесения принципиальных изменений в действующее законодательство в области государственного регулирования аграрной сферы.

Заключение

Вступление стран в ВТО является для них важным шагом к расширению участия в мировой торговле на более открытой и предсказуемой основе, что способствует более эффективному функционированию внутренних продовольственных рынков, снижению экспортных барьеров, расширению торговых перспектив и, как следствие, росту производства сельскохозяйственной продукции и повышению производительности в этих странах.

Соглашение ВТО по сельскому хозяйству обязывает страны классифицировать внутренние меры поддержки сельского хозяйства в соответствии с одной из четырех категорий, которые на языке ВТО называют «корзинами». По международным стандартам внутренняя поддержка АПК определяется по следующим категориям: «зеленая

корзина» (поддержка посредством мер, которые не искажают производство и торговлю или, в крайнем случае, вызывают минимальные искажения), «голубая корзина» (прямая поддержка, предусматривающая ограничения производства со стороны фермеров), «корзина «развития» (меры поддержки в развивающихся странах, соответствующей определенным критериям), «желтая корзина» (субсидии, оказывающие существенное воздействие на производство и торговлю).

Проведенные расчеты показали, что наибольшая часть поддержки (около 90 %) АПК Беларуси оказывается через меры «желтой корзины», которые по требованиям ВТО подлежат сокращению и только около 10 % направляется на меры, не оказывающие искажающего влияния на торговлю (так называемый «зеленый ящик»). Проведенные расчеты показали, что наиболее оптимальным периодом, который может быть выбран за базовый, является трехлетний период 2008–2010 гг. Во-первых, в этот период поддержка отрасли была наибольшей, что позволяет Беларуси при присоединении к ВТО иметь дополнительные возможности по сокращению уровня совокупного AMS. Во-вторых, общеэкономическая ситуация в стране была наиболее стабильна, что позволяет определять систему необходимых экономических показателей наиболее корректно.

Учитывая, что в настоящее время сокращение поддержки сельского хозяйства может отрицательно сказаться на развитии отрасли, а также в целях сокращения отрицательных последствий присоединения Беларуси к ВТО и учитывая уже имеющийся большой опыт ряда стран-членов ВТО, необходима выработка новых механизмов поддержки в соответствии с мировыми стандартами. Таким новым механизмом может стать механизм предоставления прямых выплат, производимых на единицу площади земельного участка. Следует отметить, что данные выплаты являются субсидиями «несвязанной» поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и по классификации будут относиться к мерам «зеленой корзины», что позволит сократить объем мер «желтой корзины». Такой подход будет способствовать сохранению плодородия сельскохозяйственных угодий, уникальной флоры и фауны и природно-климатических условий в сельской местности, что положительно скажется на эффективности сельскохозяйственного производства и, как следствие, сохранении сельских территорий для проживания и поддержания этнической культуры, а также формированию рыночного экономического механизма хозяйствования, обеспечивающего повышение эффективности агропромышленного производства, развитию предпринимательской инициативы, привлечению и рациональному использованию инвестиций в сельской местности.