

разработка совместных балансов объемов производства, взаимной и внешней торговли и определение параметров сбалансированности взаимной торговли в рамках ЕАЭС.

Своевременное выявление диспропорций в развитии производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции и продовольствия, а также поддержка проведения согласованной агропромышленной политики государств-членов ТС и ЕЭП являются основополагающими целями при разработке прогнозных балансов. Состав статей прогнозных балансов должен включать как показатели ресурсной части (прогноз предложения), так и распределительной части (прогнозируемый спрос).

Некоторую угрозу для Беларуси представляет и несогласованность фитосанитарных, санитарных и карантинных, а также финансово-экономических и других мер. Устранение этих угроз предполагается за счет разработки и реализации нормативно-правовых документов, обеспечивающих согласованность агропромышленной политики, научное и инновационное развитие, единые требования в сфере производства и обращения продукции.

Заключение

Таким образом, исследования показывают, что достижение оптимального сочетания объемов производства, внутреннего потребления, экспорта и импорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в

Беларуси должно обеспечиваться в первую очередь посредством стимулирования собственного производства продукции, повышения его конкурентоспособности, а также развития импортозамещения и особенно продукции более глубокой переработки. При этом важно, чтобы развитие внешней торговли аграрной продукцией базировалось, во-первых, на сбалансированности внутреннего рынка, во-вторых, на использовании преимуществ интеграционного процесса в рамках формирования и функционирования Евразийского экономического союза, участником которого является и Республика Беларусь, в-третьих, на совершенствовании торгово-экономических взаимоотношений с третьими странами.

В рамках создания Евразийского экономического союза система мер межгосударственного взаимодействия в сфере АПК должна быть направлена на согласование параметров взаимной торговли, а также мер по эффективному использованию агропромышленной политики. В первую очередь это относится к механизмам регулирования государственной поддержки, формирования ценовой и налоговой политики, применения единых требований в сфере производства и обращения продукции. То есть вся система мер должна быть направлена на создание равных конкурентных условий на общем аграрном рынке и торговле с третьими странами.

§ 4.3. Предложения по обеспечению качества сельскохозяйственной продукции в условиях Единого экономического пространства

В условиях формирования Единого экономического пространства, которое предполагает ликвидацию нетарифных барьеров, особую значимость приобретает вопрос обеспечения качества и безопасности продукции. При этом важным фактором эффективности аграрной и внешнеторговой политики является применение государствами-участниками согласованных методов регулирования с учетом равенства экономических интересов каждого из них.

В последние годы в республике идет процесс совершенствования многих элементов системы управления качеством, в том числе и сельскохозяйственной продукции, с учетом международной практики. Это прежде всего законодательная база, нормативное обеспечение, контроль качества и безопасности продукции и ряд других элементов. Вместе с тем на современном этапе национальная система регулирования качества агропромышленной продукции должна развиваться в тесной взаимосвязи с аналогичной в рамках Таможенного союза. В данном контексте следует учитывать следующие особенности решения данной задачи:

1. Необходимо иметь в виду, что именно интеграционные процессы стран ближнего зарубежья предопределяют сложность и специфику настоящего этапа регулирования качества отечественной продукции АПК. В сложившихся условиях, когда речь идет о преобладающем значении единых требований и норм

Таможенного союза на территории стран-участниц, причем когда они окончательно не определены и идет процесс их принятия, достаточно сложно говорить о конкретных мероприятиях совершенствования того или иного элемента национальной системы регулирования качества и безопасности продукции.

2. В то же время, несмотря на то, что основными импортерами отечественной продукции сельского хозяйства являются именно страны Таможенного союза, экономически нецелесообразно не учитывать международные принципы и подходы к обеспечению качества продукции, так как формирование современной системы управления качеством нельзя осуществлять обособленно от тенденций развития мирового рынка, равно как и международных принципов обеспечения качества продукции. Кроме этого необходимо диверсификации экспортных поставок агропромышленной продукции была и остается одним из важнейших направлений аграрной политики в республике.

3. Одним из определяющих условий при совершенствовании системы регулирования качества и безопасности сельскохозяйственной продукции должно являться то, что данная проблема касается не только производства, оборота и реализации продукции, произведенной странами-участницами интеграционного формирования, но и продукции, импортируемой на территорию Единого экономического пространства. Это предполагает

решение гораздо более широкого круга задач, в том числе защиту внутреннего рынка от недоброкачественной и опасной продукции, произведенной как в странах-участницах Таможенного союза, так и в других государствах, поставляемой в республику из стран-партнеров по интеграционному формированию.

Основные факторы, влияющие на формирование современной системы регулирования качества и безопасности сельскохозяйственной продукции в рамках Таможенного союза, представлены на рисунке 4.3.1.

Исходя из вышесказанного, процесс совершенствования системы обеспечения качества продукции в условиях глобализации мировой экономики и интенсификации процесса региональной интеграции должен решать две основные задачи:

↳ тактическую – обеспечение соответствия системы обеспечения качества принципам, предусмотренным в рамках Таможенного союза, исключая при этом дублирующую работу в области регулирования качества и безопасности продукции;

↳ стратегическую – формирование действенной отечественной системы управления качеством сельскохозяйственной продукции, обеспечивающей ее конкурентоспособность на международном рынке.

Проведенный анализ позволил выявить основные недостатки действующей системы технического регулирования качества и безопасности аграрной продукции на территории Единого экономического пространства, которые схематично представлены на рисунке 4.3.2.

В целом на основе проведенных исследований целесообразно выделить два основных блока мероприятий по совершенствованию системы обеспечения качества и безопасности сельскохозяйственной продукции:

⇒ комплекс мер по совершенствованию союзной системы обеспечения качества сельскохозяйственной продукции как организационно-методической базы для решения данных вопросов на национальном уровне;

⇒ комплекс мер по повышению эффективности действующей отечественной системы регулирования качества и безопасности сельскохозяйственной продукции с целью обеспечения ее конкурентоспособности на внешнем и внутреннем рынке.

В основу разработанных предложений положены:

↳ международные требования и правила технического регулирования качества и безопасности продукции (ВТО);

↳ опыт формирования системы обеспечения качества и безопасности сельскохозяйственной продукции существующих интеграционных формирований (ЕС);

↳ анализ действующей практики регулирования качества и безопасности продукции стран-участниц ТС и на территории ЕЭП.

К **первому блоку мероприятий** относятся следующие.

Формирование единых требований к организации системы обеспечения качества и безопасности продукции АПК в рамках Таможенного союза. На таможенной территории интеграционного объединения применяются единые обязательные требования, которые



Рис. 4.3.1. Основные факторы, оказывающие влияние на формирование системы регулирования качества и безопасности сельскохозяйственной продукции в Таможенном союзе

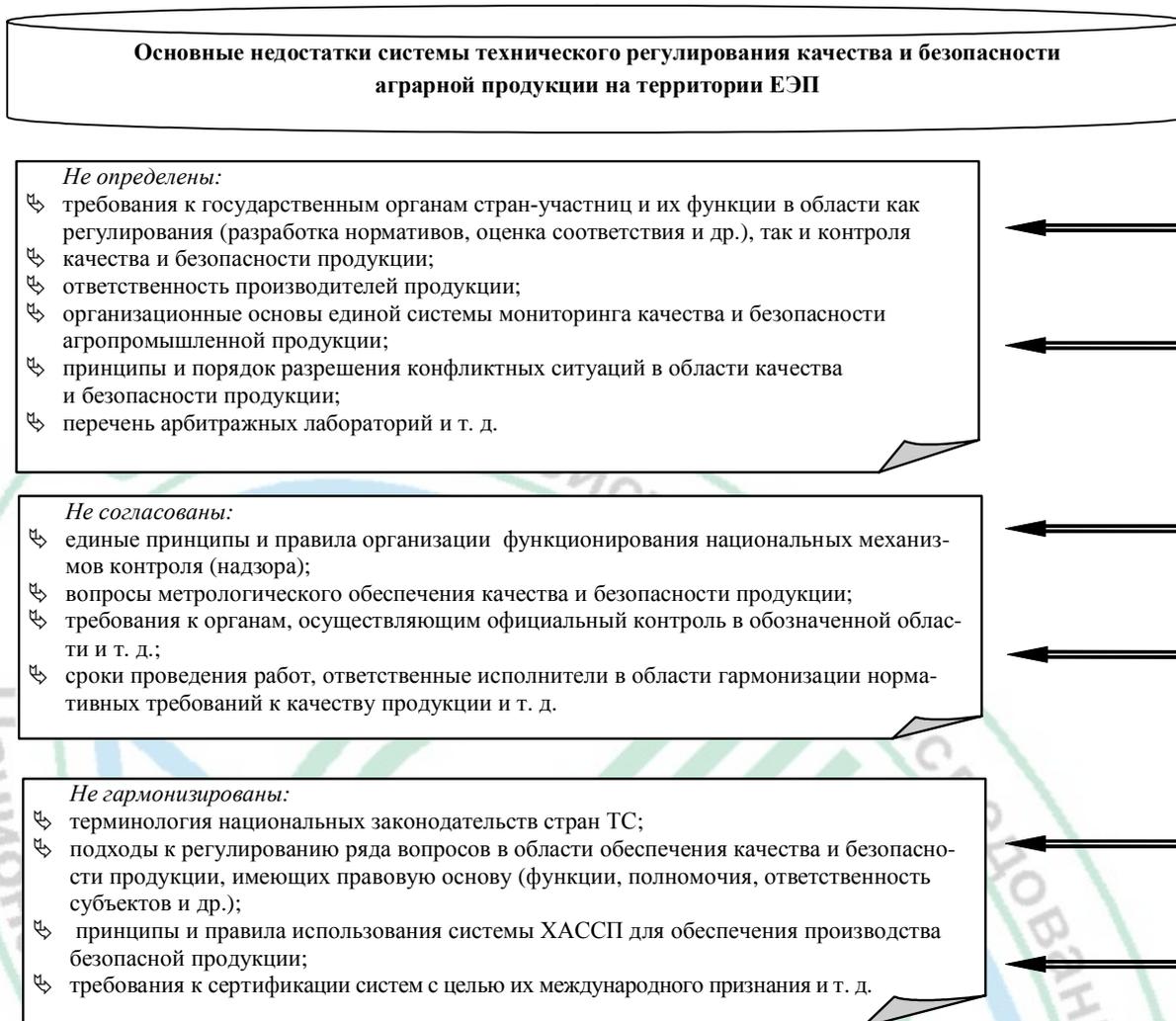


Рис. 4.3.2. Недостатки системы технического регулирования качества и безопасности аграрной продукции на территории Единого экономического пространства

устанавливаются в технических регламентах и других нормативных актах Таможенного союза. Вместе с тем для формирования эффективной как отечественной, так и региональной системы технического регулирования качества и безопасности продукции международного уровня необходимо учитывать не только конкретные нормативы, но и общепринятые принципы организации эффективной системы обеспечения качества продукции АПК.

В данном контексте, как показали исследования, целесообразно использовать опыт существующих интеграционных объединений и прежде всего Европейского союза в области формирования соответствующих систем. Анализ показал, что созданная в Европейском союзе самостоятельная отрасль права – «продовольственное право» – хоть и не является частью технического законодательства, но при этом позволила сформировать систему нормативного регулирования качества и безопасности продукции с учетом отраслевых особенностей как производственного процесса, так и обеспечения достижения установленных требований к продукции (Регламент № 178/2002 Европейского парламента и Совета об установлении общих принципов и предписаний продовольственного законодательства, об учреждении

Европейского органа по безопасности продуктов питания и о закреплении процедур в отношении безопасности продовольственных товаров). Необходимость ее создания в ЕС была вызвана именно усилением интеграционных связей и формированием единого рынка стран ЕС. Таким образом, учитывая, что перед странами Таможенного союза стоит подобная задача, данный опыт целесообразно использовать в рамках ЕЭП.

Реализация данного направления предусматривает необходимость определить все соответствующие организационные аспекты и особенности общей политики стран-участниц, принципы регулирования производства и обращения на общем внутреннем рынке именно сельскохозяйственной продукции.

При этом, касаясь вопроса правового обеспечения качества и безопасности агропромышленной продукции, следует учитывать, что оно должно охватывать требования как к продукции, так и к субъектам хозяйствования, осуществляющим производственную деятельность. Это позволит сформировать четко выстроенную структуру системы регулирования качества и безопасности продукции на рынке стран Таможенного союза.

Реализация поставленной задачи предполагает два варианта решения:

1. *Согласование (гармонизация) государственных нормативных правовых актов.* Это подразумевает согласование и совершенствование действующих национальных законодательств и в первую очередь основополагающих законов о качестве и безопасности продукции АПК (в частности, в Республике Беларусь – Закон «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека»).

2. *Создание единого законодательства Таможенного союза.* В данном случае речь идет о разработке отдельного союзного нормативного правового акта.

Исследования указывают на существенные различия в детализации, методологии, области ответственности и объектов регулирования соответствующих национальных законов стран-участниц Таможенного союза. В связи с этим наиболее приемлемой является разработка союзного нормативного правового акта «горизонтального» характера, отвечающего поставленной цели и требованиям Глобального подхода обеспечения качества и безопасности продукции на международном рынке.

Данный документ может иметь следующее название, соответствующее его назначению: «Принципы государственного регулирования и требования в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и продуктов питания».

Основными элементами такого документа должны быть:

⇒ основополагающие принципы и требования к системе обеспечения качества и безопасности продукции;

⇒ описание основных функций (полномочий и обязанностей) органов государственного надзора и их ответственность;

⇒ ответственность сельскохозяйственных производителей за безопасность производимой продукции;

⇒ организационные основы единого мониторинга показателей качества и безопасности агропромышленной продукции, включая нормативные требования к их уровню;

⇒ условия координации, сотрудничества и взаимодействия национальных органов регулирования, а также соответствующих органов стран Таможенного союза;

⇒ условия обеспечения прослеживаемости движения сельскохозяйственного сырья от его производства до реализации готовой продукции, в том числе и в рамках Таможенного союза;

⇒ единые требования к сопроводительной документации продукции на территории стран Таможенного союза;

⇒ место и роль научно-исследовательских организаций в системе регулирования и оценки качества и безопасности продукции;

⇒ вопросы защиты прав потребителей на предоставление достоверной информации, обеспечивающей возможность компетентного выбора;

⇒ стандартизация в области сельскохозяйственной продукции и готового продовольствия.

В рамках данного документа отдельно следует выделить ответственность органов по сертификации и испытательных лабораторий за осуществляемую деятельность

и оказываемые услуги. Это является особенно важным в условиях перехода (в соответствии с общепринятой международной практикой) от сертификации продукции к декларированию ее соответствия установленным требованиям. Следует подчеркнуть, что такая ответственность фактически не установлена.

Реализация данного направления позволит сформировать комплексную методологическую базу в области управления качеством и безопасностью сельскохозяйственной продукции на территории Таможенного союза и будет являться основополагающей при совершенствовании национальных методов и механизмов в данной области.

Создание единой правовой основы обеспечения эффективного государственного надзора и контроля качества и безопасности сельскохозяйственной продукции. Существующая нормативная и правовая документация Таможенного союза еще не предусматривает общие, единые подходы к развитию и реализации целого ряда организационных элементов управления качеством и безопасностью агропромышленной продукции. В частности, это в полной мере касается вопросов организации и функционирования национальных механизмов контроля качества и безопасности сельскохозяйственной продукции. Именно данный элемент регулирования является одним из наиболее значимых в части формирования уровня доверия к эффективности национальных систем обеспечения качества и безопасности со стороны других участников интеграционного формирования.

Что касается действующей системы контроля безопасности продукции АПК в странах Таможенного союза, то контроль в этой области сведен к следующим направлениям:

⇒ контроль соблюдения требований технических регламентов;

⇒ ветеринарный контроль (надзор);

⇒ санитарно-эпидемиологический надзор (контроль);

⇒ фитосанитарный контроль (надзор).

При этом в рамках Единого экономического пространства выполнение функций контроля возлагается на национальные службы (органы), что по своей сути отвечает соответствующему международному опыту функционирования интеграционных формирований. Между тем тот же опыт свидетельствует о необходимости гармонизации национальных механизмов контроля безопасности сельскохозяйственного сырья и пищевой продукции в государствах-участниках Таможенного союза и формировании единых методологических подходов к его организации и проведению в рамках ЕЭП.

В частности, нерешенными остаются такие основополагающие вопросы обеспечения эффективного контроля безопасности продукции в рамках союзного формирования, как:

⇒ принципы, правила, схемы и периодичность контроля;

⇒ централизованная координация деятельности и сотрудничество национальных ведомств стран-участниц в данной области;

⇒ метрологическое обеспечение качества и безопасности продукции;

↳ организационные основы мониторинга результатов контроля безопасности продукции и определение ответственных в данной области национальных ведомств и др.

В то же время, например, в Европейском союзе большинство данных вопросов отражено законодательно в регламентах и обязательно для выполнения странами-участницами ЕС (Регламент № 882/2004 Европейского парламента и Совета об официальных проверках по соблюдению законодательства о пищевых продуктах и кормах, правилах по здоровью и содержанию животных; Регламент № 854/2004 Европейского парламента и Совета, устанавливающий особые правила организации официального контроля за продукцией животного происхождения, предназначенной для употребления в пищу; Директива 96/26/ЕС о мерах контроля за содержанием некоторых веществ и остатков вредных веществ в живых животных и продуктах питания животного происхождения и др.).

Что касается Республики Беларусь, то в настоящее время данные вопросы регулируются подведомственными правовыми актами различных министерств, в то время как на уровне Таможенного союза разработаны лишь некоторые требования к решению вышеперечисленных вопросов.

Данные недостатки отрицательно влияют на процесс функционирования не только союзной, но и отечественной системы контроля и надзора за качеством и безопасностью продовольственного сырья, так как сдерживают разработку приоритетных направлений ее совершенствования. При этом в условиях отсутствия единых подходов к организации и функционированию системы контроля качества и безопасности продукции, производимой, реализуемой, а также импортируемой на территорию Таможенного союза, нецелесообразно проводить реформирование соответствующей национальной системы.

В этой связи преобразования отечественной системы контроля должны быть тесным образом взаимосвязаны с формированием комплексной системы контроля и надзора за рынком на территории таможенного формирования. Кроме того, республика как член ТС вправе требовать одинаковых гарантий обеспечения качества и безопасности продукции, реализуемой странами-участницами на внутреннем рынке ЕЭП.

Все это указывает на необходимость разработки единого нормативного правового акта, который содержал бы следующие основные направления решения данной проблемы:

- ✓ основные функции, принципы организации и функционирования системы контроля;
- ✓ определение ответственности субъектов хозяйствования за результаты их деятельности в области обеспечения качества;
- ✓ требования к органам, уполномоченным на проведение функций официального контроля;
- ✓ требования к персоналу;
- ✓ требования к метрологическому обеспечению испытательных лабораторий;
- ✓ порядок информирования компетентных органов о результатах контроля;

✓ принципы финансирования работ по осуществлению государственного надзора за безопасностью продукции;

✓ особенности контроля в зависимости от ситуации (таможенная территория, экспорт, импорт и т. д.).

Разработка данного документа позволит обеспечить формирование и реализацию единых требований ко всем субъектам хозяйствования на территории стран Таможенного союза с целью организации и осуществления эффективного контроля качества и безопасности сельскохозяйственного сырья и продуктов питания как важнейшего элемента регулирования и оценки эффективности системы обеспечения качества и безопасности продукции АПК.

Гармонизация национальных законодательств в области технического регулирования качества и безопасности сельскохозяйственной продукции. Следует учитывать, что, несмотря на интеграционные процессы, а также разработку комплекса единых нормативных документов в области обеспечения качества и безопасности сельскохозяйственной продукции, в странах будет действовать ряд национальных документов, направленных на регулирование внутреннего рынка. В этой связи особенностью таких документов является то, что они должны быть согласованы (гармонизированы) с остальными участниками интеграционного формирования.

В первую очередь это касается такой важной части системы обеспечения качества и безопасности сельскохозяйственной продукции, как оценка соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического регулирования – гармонизации национальных законодательств в данной области.

В данном аспекте необходимо прежде всего предусмотреть единую трактовку тех или иных специальных терминов. Это предопределено необходимостью достижения терминологического единства в области управления качеством и безопасностью сельскохозяйственной продукции с целью формирования единого понятийного аппарата, направленного на устранение разногласий при реализации отношений между торговыми партнерами.

В частности, следует отметить, что в соответствии с национальным законодательством Республики Беларусь используются термины «*техническое нормирование*» и «*стандартизация*».

Техническое нормирование подразумевает деятельность по установлению обязательных для соблюдения технических требований, связанных с безопасностью продукции, процессов ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг. При этом *стандартизация* – деятельность по установлению технических требований в целях их всеобщего и многократного применения в отношении постоянно повторяющихся задач, область применения которой не является обязательной.

В свою очередь, в Российской Федерации принят термин «*техническое регулирование*», который предусматривает более широкую область применения

и включает как обязательные, так и добровольные требования, а также регулирование отношений в области оценки соответствия сельскохозяйственной продукции установленным требованиям.

В Казахстане данный термин относится как к обязательным, так и добровольным требованиям в области соответствия продукции, но за исключением санитарных и фитосанитарных мер.

Различные подходы к ключевой терминологии и ее толкованию в области оценки соответствия в условиях формирования единой системы сертификации и декларирования продукции в рамках Таможенного союза требуют обязательного устранения данных проблем с целью предотвращения возможных разногласий между партнерами и двойственного толкования различных терминов и результатов проведения процедур в области технического нормирования, технического регулирования и стандартизации сельскохозяйственной продукции.

Гармонизация системы оценки показателей качества и безопасности сельскохозяйственной продукции в рамках Таможенного союза. Достоверная и своевременная оценка соответствия агропромышленной продукции установленным требованиям является основным показателем, характеризующим эффективность системы технического регулирования. В этой связи одной из приоритетных областей совершенствования системы обеспечения качества продукции АПК является гармонизация методов контроля и оценки показателей качества и безопасности в странах Таможенного союза, равно как и в основных потенциальных странах-импортерах. Использование одинаковых методов контроля в целях исключения расхождения их результатов между торговыми партнерами является важным составляющим элементом обеспечения конкурентоспособности отечественной продукции по показателям качества и безопасности на рынке стран Таможенного союза.

С целью признания результатов оценки соответствия и формирования единого подхода к контролю безопасности продукции необходимо непосредственно в технических регламентах предусмотреть ссылки на методы контроля определенных показателей путем указания соответствующих стандартов, что сделает их обязательными.

В развитие данного направления на уровне Таможенного союза целесообразно разработать союзную программу совершенствования метрологического обеспечения лабораторий стран-участниц союзных государств с целью выравнивания технических условий проведения испытаний агропромышленной продукции и повышения доверия к полученным результатам.

Это позволит создать предпосылки для совершенствования нормативной документации в области контроля качества и безопасности сельскохозяйственной продукции, которое должно проходить в несколько этапов:

↳ определение перечня показателей безопасности сельскохозяйственной продукции, которые должны контролироваться (с учетом требований мирового рынка);

↳ оценка уровня обеспечения метрологическим оборудованием с учетом перечня показателей, которые должны контролироваться (при необходимости –

разработка региональных (национальных) программ по оснащению лабораторий и испытательных центров необходимым оборудованием);

↳ разработка новых документов для контроля безопасности сельскохозяйственной продукции при одновременной реализации вышеупомянутых программ;

↳ постепенный переход на новую нормативную документацию по мере решения вопросов метрологического обеспечения.

Разработка новых документов по проведению контроля показателей безопасности сельскохозяйственной продукции должна быть согласована с программой разработки соответствующих технических регламентов в рамках Таможенного союза.

Формирование эффективного механизма разрешения спорных ситуаций в области оценки результатов контроля качества и безопасности агропромышленной продукции. В условиях становления Единого экономического пространства и невозможности в короткие сроки полностью гармонизировать систему контроля качества и безопасности агропромышленной продукции данное направление, отражающее общепринятую мировую практику разрешения соответствующих разногласий, требует актуализации и реализации в рамках Таможенного союза. Необходимость формирования такого механизма стала особенно очевидна сегодня, когда в условиях обострения эпизоотической обстановки, в том числе в Беларуси, разрешение такого рода споров носит больше политический характер, чем обсуждение экспертных заключений независимых специалистов.

Разрешение споров в отношении результатов контроля качества и безопасности продукции должно носить правовой характер. Таким документом, определяющим порядок разрешения таких споров, должно быть Соглашение о порядке осуществления арбитражного контроля качества и безопасности пищевой продукции и сельскохозяйственного сырья при проведении экспортно-импортных операций между странами Таможенного союза.

Данное Соглашение должно представлять собой согласованную систему действий при решении проблемы расхождения результатов анализов качества и безопасности экспортируемой (импортируемой) продукции и сельскохозяйственного сырья.

Основными разделами, которые должны быть включены в Соглашение, являются:

- ✓ область применения соглашения;
- ✓ условия предъявления претензий;
- ✓ порядок разрешения конфликтов;
- ✓ порядок определения и требований к лабораториям для проведения арбитражного контроля;
- ✓ механизм и источники финансирования арбитражной деятельности.

Так, лаборатории для проведения арбитражного контроля должны соответствовать следующим основным требованиям:

↳ быть нотифицированными по конкретным направлениям исследований;

↳ быть независимыми от участников конфликтной ситуации;

⇒ быть аккредитованными на техническую компетентность в отношении проведения испытаний продукции по установленной номенклатуре показателей безопасности;

⇒ иметь аккредитацию на соответствие международному стандарту ИСО/ЕС 17025-1999 либо его национальному аналогу (в Беларуси – СТБ ИСО/МЭК 17025-2001 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», который представляет собой аутентичный текст международного стандарта).

Следует отметить, что данный правовой документ должен содержать только принципиальные вопросы, либо необходимо изначально формировать целый пакет соглашений, количество которых будет соответствовать группам пищевых продуктов, являющихся объектом экспортно-импортных операций. Соглашения могут быть подписаны только по наиболее важным видам продукции, в частности по молочной и мясной.

Нецелесообразность решения всех вопросов в одном документе обусловлена:

⇒ особенностями контроля показателей безопасности;

⇒ различными методиками отбора проб;

⇒ отличием номенклатуры контролируемых показателей и т. д.

В частности, выбор и подготовка лабораторий является достаточно сложным организационно-техническим процессом, включающим в себя необходимость гармонизации методик испытаний продукции и нотификации как минимум трех лабораторий: двух – расположенных в странах, подписывающих Соглашение, и арбитражной лаборатории, расположенной в третьей стране.

На первой стадии создания системы арбитражного контроля необходимо:

↳ официальное признание на государственном уровне соответствующих стран необходимости решения данной проблемы (в виде меморандума, декларации о намерениях и т. д.);

↳ определение видов пищевой продукции и сельскохозяйственного сырья, для которых будет создаваться система межгосударственного арбитражного контроля;

↳ создание межгосударственной рабочей комиссии, в компетенцию которой будет входить выбор соответствующих лабораторий, разработка предложений по их техническому оснащению, выбор арбитражной лаборатории в третьей стране и т. д.

Активизация работы по гармонизации системы нормативного обеспечения качества сельскохозяйственной продукции (стандартизация). Анализ процесса формирования единой системы обеспечения качества и безопасности на территории Таможенного союза указывает на несбалансированный подход к развитию отдельных элементов технического регулирования. В частности, в отношении создания единой базы нормативов основное внимание уделяется разработке технических регламентов, то есть обязательным требованиям к показателям безопасности сельскохозяйственного сырья и продукции. Так, в сформированной и введенной в действие нормативной правовой базе Таможенного союза как и в проектах соответствующих документов не рас-

крыты вопросы стандартизации, в то время как они являются основным способом обеспечения потребительских свойств продукции. В результате сложился разный уровень и темпы формирования союзных нормативов качества и безопасности продукции.

Необходимость реализации данного направления обусловлена следующими основными причинами:

1. Прогрессивность и соответствующий уровень требований стандартов на сельскохозяйственную продукцию являются основным условием обеспечения ее производства в соответствии с запросами перерабатывающей отрасли и, следовательно, формирования определенного уровня конкурентоспособности продуктов питания по качественным параметрам. При этом следует подчеркнуть, что подтверждение их безопасности для покупателей (выполнение требований технических регламентов) является обязательным условием допуска реализации на рынок, поэтому данный фактор (при отсутствии форсмажорных обстоятельств) в глазах покупателя не должен быть решающим при выборе той или иной продукции, то есть сам факт допуска продукции на рынок должен свидетельствовать о ее безопасности.

Решение вопросов соответствия продукции требованиям безопасности, без обеспечения ее производства в соответствии с требованиями современного рынка и конкретных потребителей к уровню потребительских и технологических свойств сельскохозяйственной продукции приведет к неизбежному снижению ее конкурентоспособности.

2. Во всем мире повышаются требования к рациональному питанию населения, продуктам питания для различных групп людей в зависимости от пола, возраста и т. д., что непосредственно отражается на здоровье населения. Данный вопрос решается именно в рамках стандартизации, и внимание к нему свидетельствует о соответствующем отношении государства к потребителям.

3. Как показывает мировая практика, технические регламенты фактически никогда полностью не являются исчерпывающими документами и содержат конкретные ссылки на связанные с ними стандарты, которые в результате этого становятся обязательными для выполнения. При формировании нормативно-правовой базы Таможенного союза также используются аналогичные подходы, что говорит о необходимости обеспечить сбалансированный подход к разработке гармонизированных стандартов, что является одним из условий введения в действие уже разработанных прогрессивных регламентов. В противном случае сроки их введения будут замедляться, что в конечном итоге может привести к необходимости их пересмотра и другим мерам, сдерживающим темпы формирования единой нормативной основы регулирования качества и безопасности продукции.

Кроме этого вопросы калорийности, питательности, пищевой ценности и другие являются одними из основных элементов современной концепции продовольственной безопасности, что предполагает учет данных факторов при проведении работы по совершенствованию стандартов на продукты питания.

В связи с этим необходимо пересмотреть планы по разработке технических регламентов и стандартов,

разрабатываемых в рамках Таможенного союза, в целях обеспечения параллельной работы над взаимосвязанными с техническими регламентами стандартов (не только на сельскохозяйственную продукцию, но и методы ее испытаний), оптимизации сроков введения их в действие.

Совершенствование и гармонизация подходов к оценке и анализу рисков производства продукции, опасной для жизни и здоровья человека, на основе принципов ХАССП на территории стран Таможенного союза. На современном этапе проблема обеспечения безопасности агропромышленной продукции решается не только установлением жестких требований к соответствующим показателям продукции, но и разработкой и внедрением эффективных систем менеджмента безопасности пищевых продуктов, область применения которых включает все предприятия агропромышленного комплекса. Данный метод носит превентивный (предупреждающий) характер и становится постепенно одним из основных направлений обеспечения безопасности продукции. Что касается агропромышленной продукции, то здесь в первую очередь речь идет о разработке и внедрении принципов ХАССП. В их основе лежат следующие международные документы:

☞ Общие принципы пищевой гигиены. Рекомендуемый международный кодекс практики (Руководство Комиссии Кодекс Алиментариус CFC/RCP 1-1969 (пересмотр 4-2003));

☞ Руководство по внедрению процедур, основанных на принципах ХАССП, и по содействию применения принципов ХАССП в деятельности предприятий пищевой промышленности (Руководство Европейской комиссии от 16.11.2005 г.);

☞ Регламент 852/2004/ЕС, касающийся гигиены пищевых продуктов (Регламент Европейского парламента от 29.04.2004 г.).

Мировой опыт такого подхода обеспечения безопасности агропромышленной продукции показал свою

высокую эффективность, а внедрение принципов ХАССП является обязательным условием доступа на рынок во многих странах мирового сообщества, включая страны Европейского союза.

Обязательность наличия сертифицированной системы менеджмента безопасности на основе принципов ХАССП целесообразно применить на территории ЕЭП. В странах Таможенного союза разработаны и приняты соответствующие национальные стандарты, активно идет процесс их внедрения. Данная тенденция характерна и для Беларуси (рис. 4.3.3).

Между тем совершенствование данного процесса и необходимость введения обязательной сертификации системы ХАССП для предприятий пищевой промышленности обусловлена следующими факторами:

1. Несмотря на внешне позитивную динамику внедрения национальных систем управления качеством и безопасностью, они фактически не имеют международного признания и имеют значение только внутри государства. Для подтверждения соответствия национальных систем качества международным требованиям отечественным предприятиям требуется, как правило, предоставлять зарубежным партнерам дополнительные доказательства. Это говорит о необходимости совершенствования подходов к сертификации соответствующих систем качества, что целесообразнее делать в рамках Таможенного союза.

2. С учетом перехода в рамках Единого экономического пространства от обязательной сертификации агропромышленной продукции (уполномоченными национальными органами по сертификации) к системе декларирования ее соответствия установленным требованиям (самими производителями) значительно возрастает уровень ответственности производителей за качество реализуемой продукции. Такая практика полностью соответствует международной, но не учитывает еще недостаточную эффективность системы обеспечения качества и безопасности продукции АПК. Следует

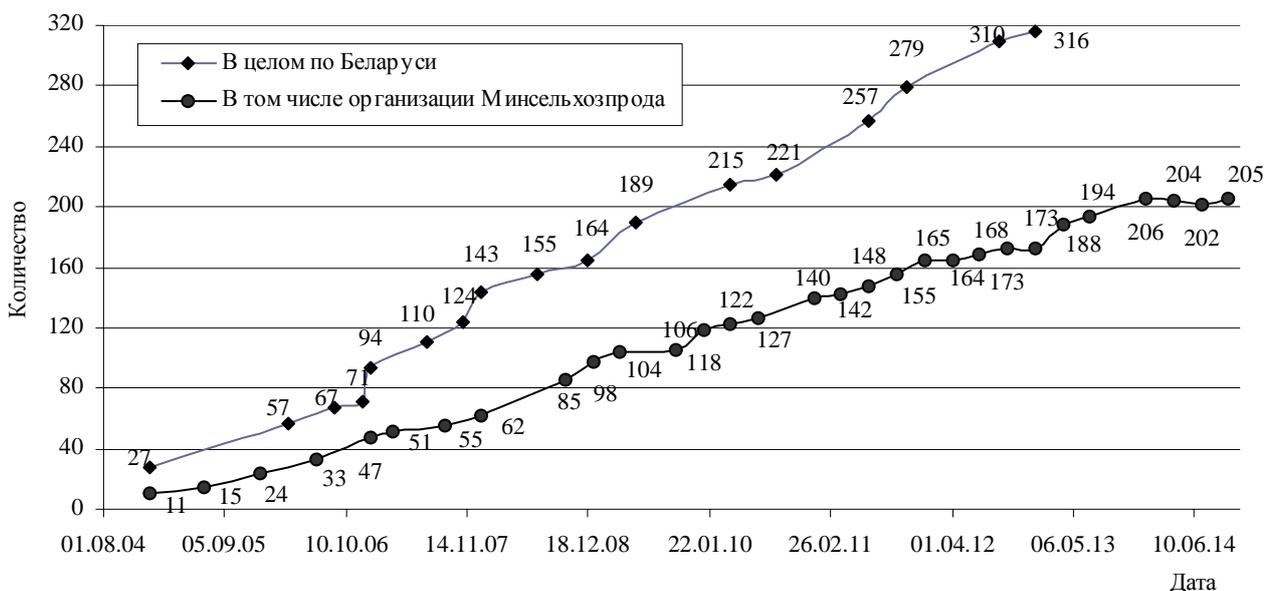


Рис. 4.3.3. Динамика сертификации систем управления качеством и безопасностью пищевых продуктов на основе принципов ХАССП и по ИСО 22000

отметить, что в странах с развитой экономикой, в том числе в Европейском союзе, сложился и действует комплекс дополнительных рычагов обеспечения качества и безопасности пищевой продукции (отлаженный механизм прослеживаемости происхождения продукции, широкое развитие дополнительных к обязательным корпоративных систем обеспечения качества продукции и т. д.).

В данной ситуации введение принципа обязательности внедрения и сертификации систем менеджмента безопасности пищевых продуктов на основе принципов ХАССП может существенно облегчить переход к

декларированию продукции с точки зрения снижения риска производства продукции, не соответствующей заданным требованиям.

Учитывая, что в животноводстве наиболее высок риск производства опасной для здоровья человека продукции, именно этой отрасли должно уделяться наибольшее внимание с точки зрения обеспечения безопасности: по данным Международного эпизоотического бюро (МЭБ), в оценке риска на долю продукции животного происхождения приходится 90 % (на продукты неживотного происхождения – 10 %).

Таблица 4.3.1. Методы решения основных проблем формирования единой системы обеспечения качества и безопасности сельскохозяйственной продукции на территории ЕЭП

Проблемы	Последствия	Методы решения
Отсутствие основополагающих единых требований к организации системы технического регулирования качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов с учетом отраслевых особенностей	Двойственность толкования и разные подходы Сторон к реализации мер, не регулируемых в рамках ЕЭП, снижает эффективность союзной системы технического регулирования качества и безопасности продукции. Кроме этого ряд вопросов требует конкретизации непосредственно с учетом специфики отрасли (подтверждение качества и безопасности, ответственность субъектов и т. д.)	Разработка правового документа наднационального уровня, содержащего особенности, принципы и подходы к формированию единой системы технического регулирования качества и безопасности аграрной продукции на территории ЕЭП
Не сформированы единые правила и требования проведения государственного контроля и надзора качества и безопасности продукции	Вопросы контроля (надзора) выполнения обязательных требований к безопасности продукции остаются в ведении стран-участниц ТС, что обуславливает реализацию данных функций с разной степенью надежности и достоверности	Разработка нормативного правового акта, направленного на формирование единых методологических подходов к организации и проведению контроля качества и безопасности сельскохозяйственного сырья и пищевой продукции
Различный уровень развития законодательной базы стран-участниц в области регулирования качества и безопасности продукции	Разные подходы к реализации мер как в области регулирования, так и обеспечения выполнения установленных требований, а следовательно, и степень их эффективности	Гармонизация национальных законов стран-участниц Таможенного союза в области формирования и реализации основополагающих элементов системы обеспечения производства продукции, отвечающей установленным требованиям по тем элементам, которые в рамках ЕЭП регулируются на национальном уровне (контроль, ответственность, оценка соответствия и др.)
Не установлены единые требования в области метрологического обеспечения качества и безопасности продукции	Расхождение результатов оценки соответствия продукции установленным требованиям между торговыми партнерами, возникновение спорных ситуаций в результате применения странами-участницами различных подходов к ее проведению	Гармонизация методов контроля и оценки показателей качества и безопасности продукции в странах Таможенного союза с учетом взаимосвязи с разрабатываемыми техническими регламентами
Отсутствие правил разрешения спорных ситуаций в области качества и безопасности продукции	Разносторонний подход стран-участниц и затягивание процесса разрешения конфликтных ситуаций при обнаружении несоответствия установленным требованиям продукции, находящейся в обращении на территории ЕЭП	Разработка Соглашения о порядке осуществления арбитражного контроля качества и безопасности сельскохозяйственного сырья и пищевой продукции при проведении экспортно-импортных операций между странами Таможенного союза
Не разработан механизм формирования базы гармонизированных союзных стандартов, обеспечивающих производство качественного сельскохозяйственного сырья и продукции	Отсутствие гармонизированных национальных стандартов на сельскохозяйственное сырье и продукцию, а также методы контроля ряда показателей являются сдерживающими факторами своевременного внедрения разработанных технических регламентов, повышения конкурентоспособности продукции на внешнем рынке	Согласование и разработка планов по совершенствованию и гармонизации национальных стандартов на сельскохозяйственную продукцию стран-участниц ТС
Не выработаны согласованные подходы в области системного управления качеством и безопасностью продукции	Отсутствие взаимного признания сертификатов на внедрение системы ХАССП снижает значимость данного способа обеспечения безопасности производимой продукции	Законодательное закрепление обязательного характера внедрения систем ХАССП на предприятиях АПК как гарантии обеспечения безопасности продукции

В целом идентифицированные в ходе исследований основные проблемы формирования единой системы обеспечения качества и безопасности сельскохозяйственной продукции на территории ЕЭП, их последствия, а также краткое изложение методов решения представлены в таблице 4.3.1.

Второй блок мероприятий, обеспечивающий повышение эффективности национальной системы регулирования качества и безопасности агропромышленной продукции, направлен на повышение ее конкурентоспособности на внешнем рынке. К основным из них относятся следующие.

Совершенствование ТНПА по оценке качества сельскохозяйственной продукции с учетом международных признанных норм. Реализация данного направления обеспечит выход отечественных производителей с конкурентоспособной продукцией не только на рынок стран Таможенного союза, но и на рынки других стран.

Значимость решения данной проблемы обусловлена:

↳ необходимостью диверсификации экспортных поставок и увеличения объемов реализации отечественной продукции на внешнем рынке;

↳ защитой интересов отечественных потребителей посредством внедрения современных требований к уровню потребительских свойств агропромышленной продукции.

Как показал анализ отечественных и межгосударственных стандартов, которые на сегодняшний день определяют уровень качества сельскохозяйственной продукции, по-прежнему нерешенной остается проблема оценки соответствия белорусской продукции международным требованиям в результате различных подходов к градации (классификации) качества. Так, например, в настоящее время на мясо КРС действует ГОСТ, разработанный в 1955 г., требования и нормативы которого устарели и требуют обновления. Аналогичная ситуация с картофелем и рядом других видов сельскохозяйственной продукции.

Совершенствование нормативно-правового регулирования процесса производства сельскохозяйственной продукции. Это предусматривает активизацию деятельности по разработке обобщающих технических кодексов установившейся практики (ТКП). Такая необходимость вызвана тем, что в настоящее время процессы производства продукции регулируются множеством документов. Это ветеринарные, ветеринарно-санитарные нормы и правила, санитарные правила и нормы (СанПиН), санитарные правила (СП), гигиенические нормативы (ГН), а также Республиканские допустимые уровни содержания радионуклидов цезия-137 и стронция-90 в пищевых продуктах и питьевой воде (РДУ-99), постановления отраслевых министерств и др.

Вышеперечисленные документы имеют статус нормативно-правовых, обязательных для выполнения. Вместе с тем они во многом дублируют друг друга, зачастую их требования противоречат, что вызывает необходимость их систематизации. Решение данного вопроса посредством ТКП направлено не только на устранение существующих недостатков, но и обеспечит такое преимущество, как соответствие международной практике.

Формирование методической базы соблюдения требований технических регламентов. Многочисленные изменения и нововведения при формировании системы технического регулирования на рынке стран ТС обуславливают сложность как гармонизации нормативных требований к продукции, производимой и реализуемой на территории ЕЭП, так и их соблюдения.

Так, принят ряд технических регламентов в области качества и безопасности сельскохозяйственной продукции, которые вводятся впервые, установлены новые принципы нормирования, что вызывает определенную сложность их понимания и выполнения.

В этой связи необходимо разработать комплексную научно-методическую базу, содержащую подробные рекомендации по реализации каждого регламента, как это принято в ЕС. Это будет способствовать однозначному толкованию тех или иных норм, правильному их выполнению, а следовательно, обеспечит производство конкурентоспособной продукции с минимальными затратами на обеспечение ее соответствия заданным критериям качества и безопасности, повышение эффективности системы технического регулирования.

Повышение уровня информационного обеспечения в области качества и безопасности сельскохозяйственной продукции. Для повышения уровня информационного обеспечения целесообразно создание специальной рубрики «Качество сельскохозяйственной продукции», например в журнале «Белорусское сельское хозяйство». В данной рубрике следует размещать информацию о сельскохозяйственных организациях, внедривших системы управления качеством, о зарубежном опыте в области обеспечения качества, о разрабатываемой и новой технической нормативной правовой документации в странах Таможенного союза и др.

С выходом в глобальную сеть Интернет расширяются возможности в получении информации. Для представления АПК в сети Интернет создан сайт Минсельхозпрода Республики Беларусь. В одном из разделов данного сайта представляется некоторая информация о правовой документации в области качества, а также общие сведения о качестве производимого в республике молока. В данном контексте необходимо создание систематизированной информационной базы в области качества и безопасности сельскохозяйственной продукции, что предполагает, прежде всего, ее структуризацию и формирование по направлениям:

регулирование качества и безопасности (правовое обеспечение, технические нормативные правовые акты, ветеринарно-санитарные правила и т. д.);

мониторинг продукции (динамика показателей качества и безопасности продукции, результаты государственного контроля и надзора и др.);

мониторинг цен (дифференциация закупочных цен в зависимости от качества продукции; правовые акты, регулирующие механизм ценообразования на сельскохозяйственную продукцию и др.);

новости (разработка и принятие новых документов, совершенствование системы контроля, инновационные методы обеспечения качества продукции и др.);

опыт передовых хозяйств (информация о способах обеспечения производства качественной продукции); конференции и семинары (тематические мероприятия, организуемые и проводимые учреждениями различного ведомственного подчинения);

международные требования (документы, регламентирующие требования к качеству и безопасности продукции, в том числе в рамках Единого экономического пространства; опыт отдельных стран и т. д.);

форум «Качество сельскохозяйственной продукции» (вопросы организации производства, информационного обеспечения; проблемы при производстве и реализации продукции и т. д.).

Формирование независимой от интересов отдельных субъектов АПК системы оценки качества и безопасности продукции. основополагающими принципами проведения лабораторного контроля является объективность и независимость оценки качества и безопасности сельскохозяйственной продукции. В то же время, как правило, расхождения результатов анализов, проведенных сельскохозяйственными и перерабатывающими предприятиями, наблюдаются по сорто- и классообразующим показателям, которые в конечном итоге устанавливаются на уровне, определенном лабораторией перерабатывающего предприятия. С учетом именно этих значений производится оплата за поставленную сельскохозяйственную продукцию, что обуславливает такой недостаток, как необъективность контроля качества продукции.

В данном контексте целесообразным является создание сети независимых от заинтересованных сторон лабораторий на принципах совместного финансирования сельскохозяйственных организаций, перерабатывающих предприятий и государственных органов управления АПК. Их создание обеспечит следующие преимущества:

- ✓ получение объективных данных, необходимых для оплаты сырья;
- ✓ обеспечение достоверности информации о качестве сырья;
- ✓ возможность проведения комплексного мониторинга качества и безопасности продукции;
- ✓ исключение возможных разногласий между сельскохозяйственными и перерабатывающими предприятиями при оценке качества сырья;
- ✓ экономия средств перерабатывающих предприятий на оценку качества закупаемого сельскохозяйственного сырья;
- ✓ исключение необходимости комплексного оснащения сельскохозяйственных организаций метрологическим оборудованием и реактивами.

Разработка и внедрение эффективных систем менеджмента качества и обеспечения безопасности продукции АПК от производства сырья до реализации конечной продукции. Создана достаточная методическая база для разработки и внедрения систем менеджмента качества и безопасности на перерабатывающих предприятиях АПК. Вместе с тем отсутствуют аналогичные рекомендации по внедрению соответствующих систем в сельскохозяйственных организациях.

Основными направлениями решения данного вопроса в сложившихся условиях должны быть:

- формирование методической базы по практическому применению систем и их принципов в отраслях сельского хозяйства;

- проведение обучающих курсов для руководителей и специалистов сельскохозяйственных организаций с целью обеспечения понимания сущности и значимости данного вопроса для обеспечения качества и безопасности продукции;

- содействие внедрению принципов систем обеспечения качества и безопасности (научное консультирование, оказание методической помощи организациям, обеспечение нормативно-правовой документацией, частичная компенсация затрат на разработку и внедрение системы и т. д.).

Объектами внедрения на современном этапе должны быть в первую очередь животноводческие комплексы, крупные сельскохозяйственные организации, формирующие сырьевую зону перерабатывающих предприятий, осуществляющих экспортные поставки. Учитывая, что в республике преобладает крупнотоварное сельскохозяйственное производство, внедрение систем ХАССП достаточно перспективно для производителей сельскохозяйственной продукции с высоким уровнем технического и технологического обеспечения.

Организация механизма информационного обеспечения инновационной деятельности с целью обеспечения качества и безопасности продукции. Информационное обеспечение инновационной деятельности в области организации технологического процесса производства сельскохозяйственной продукции является одним из наиболее важных аспектов повышения эффективности функционирования сельскохозяйственных организаций. Именно выполнение соответствующих рекомендаций создает благоприятные условия для производства продукции с высокими потребительскими свойствами и во многом способствует формированию и эффективному функционированию сбалансированного рынка продовольствия. Большое значение в решении вопроса обеспечения качества сельскохозяйственной продукции придается таким нормативным документам, как отраслевые регламенты на типовые технологические процессы производства продукции.

В республике разработаны отраслевые регламенты по производству продукции животноводства, растениеводства, заготовке кормов, осуществляется поэтапная актуализация данных документов.

В 2014 г. в Институте системных исследований в АПК НАН Беларуси с целью обеспечения конкурентоспособности отечественной продукции продолжалась работа по совершенствованию нормативного обеспечения производства качественной сельскохозяйственной продукции. Так, совместно с РУП «НПЦ НАН Беларуси по животноводству» завершена разработка отраслевых регламентов на типовые технологические процессы:

- ↳ получение и выращивание ремонтного молодняка крупного рогатого скота. Типовые технологические процессы;
- ↳ производство молока высокого качества. Типовые технологические процессы.

Меры по совершенствованию союзной системы обеспечения качества сельскохозяйственной продукции:

- формирование единых требований к организации системы обеспечения качества и безопасности продукции АПК в рамках Таможенного союза;
- создание единой правовой основы обеспечения эффективного государственного надзора и контроля качества и безопасности сельскохозяйственной продукции;
- гармонизация национальных законодательств в области технического регулирования качества и безопасности сельскохозяйственной продукции;
- гармонизация системы оценки показателей качества и безопасности сельскохозяйственной продукции в рамках Таможенного союза;
- формирование эффективного механизма разрешения спорных ситуаций в области оценки результатов контроля качества и безопасности агропромышленной продукции;
- активизация работы по гармонизации системы нормативного обеспечения качества сельскохозяйственной продукции (стандартизация);
- совершенствование и гармонизация подходов к оценке и анализу рисков производства продукции, опасной для жизни и здоровья человека, на основе принципов ХАССП на территории стран Таможенного союза

Меры по повышению эффективности национальной системы регулирования качества и безопасности сельскохозяйственной продукции:

- ⇒ совершенствование ТНПА по оценке качества сельскохозяйственной продукции с учетом международно признанных норм;
- ⇒ совершенствование нормативно-правового регулирования процесса производства сельскохозяйственной продукции;
- ⇒ повышение уровня информационного обеспечения в области качества и безопасности сельскохозяйственной продукции;
- ⇒ формирование методической базы соблюдения требований технических регламентов;
- ⇒ формирование независимой от интересов отдельных субъектов АПК системы оценки качества и безопасности продукции;
- ⇒ разработка и внедрение эффективных систем менеджмента качества и обеспечения безопасности продукции АПК от производства сырья до реализации конечной продукции;
- ⇒ организация механизма информационного обеспечения инновационной деятельности с целью обеспечения качества и безопасности продукции.
- ⇒ создание системы мониторинга качества и безопасности сельскохозяйственной продукции;
- ⇒ формирование действенного механизма ответственности субъектов хозяйствования (сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий) за результаты производственной деятельности

Задачи:

- гарантия соответствия качества и безопасности производимой и реализуемой на территории ЕЭП продукции установленным требованиям;
- защита общего рынка от небезопасной продукции, импортируемой из третьих стран;
- создание равнозначных механизмов регулирования качества и безопасности на национальном уровне стран-участниц;
- предотвращение двойственности мер и подходов к их реализации на национальных уровнях;
- обеспечение скоординированной деятельности соответствующих государственных органов Сторон

Рис. 4.3.4. Комплекс мер по обеспечению качества сельскохозяйственной продукции в условиях интеграции Республики Беларусь в ЕЭП

В основе разработанных документов – актуализация требований к выполнению технологических операций на основе совершенствования организационно-технологического нормирования с учетом новейших научных разработок. Внедрение данных регламентов и соблюдение их требований обеспечит:

интенсивное выращивание молодняка крупного рогатого скота для формирования высокопродуктивного дойного стада коров;

среднегодовой удой от коровы 5500 кг и выше молока высокого качества.

Отраслевые регламенты утверждены Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь на заседании секции научно-технического совета животноводства и ветеринарии (Протокол № 13 от 17.06.2014 г.).

В то же время, как показывает анализ, система информационного обеспечения сельскохозяйственных организаций новейшими научными разработками работает еще недостаточно эффективно: далеко не все сельскохозяйственные организации имеют данные разработки. Следовательно, необходимо решать вопрос формирования действенного механизма распространения таких документов, их своевременного доведения до заинтересованных лиц и создание организационно-экономических условий выполнения их требований непосредственно субъектами хозяйствования.

Создание системы мониторинга качества и безопасности сельскохозяйственной продукции. Это позволит объективно оценивать потребительские свойства продукции, определять приоритетные направления государственной сельскохозяйственной политики, обосновывать конкретные предложения, способствующие обеспечению и улучшению качества, повышению конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции.

Для обеспечения централизованного сбора, расширения информационного обеспечения, предоставления соответствующей информации заинтересованным субъектам хозяйствования, а также возможности участия потребителей в вопросах регулирования качества и безопасности продукции следует сформировать единый отраслевой реестр мониторинга предприятий с общей базой данных всех проверок сельскохозяйственных, перерабатывающих и других предприятий АПК, прямо или косвенно участвующих в производстве

продукции. Так, например, доступ потребителей к информации о выявленных случаях несоответствия продукции является важным фактором, определяющим ее конкурентоспособность, формирует доверие к государственной системе контроля (надзора) в данной области.

Формирование действенного механизма ответственности субъектов хозяйствования (сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий) за результаты производственной деятельности. Что касается производителей сырья, то целесообразно разработать механизм их ответственности в зависимости от степени тяжести и кратности нарушений, качества устранения выявленных нарушений и других условий наложения штрафных и иных санкций.

В настоящее время в республике отсутствует практика отказа перерабатывающих предприятий от закупок сырья на определенный срок при условии несоблюдения технологии его производства, что во многом обусловлено необходимостью выполнения планируемых показателей валового производства готовой продукции, а следовательно, и ее экспорта. А такие меры ответственности сельскохозяйственных организаций, как штраф за несоблюдение ветеринарно-санитарных мероприятий, отказ перерабатывающих предприятий от партии сырья не являются действенными мотивами производства продукции заданного уровня качества. В данном контексте целесообразно по опыту западных стран организовать проведение повторных проверок сельскохозяйственных организаций в случае выявленных нарушений технологии производства за их счет, притом в возрастающем размере.

В целом комплекс мер по обеспечению качества сельскохозяйственной продукции в условиях интеграции Республики Беларусь в Единое экономическое пространство представлен на рисунке 4.3.4.

Заключение

Таким образом, успешная реализация предложенного выше комплекса мер по совершенствованию системы обеспечения качества и безопасности продукции в условиях развития региональной интеграции в рамках Таможенного союза и формирования Единого экономического пространства позволит обеспечить конкурентоспособность отечественной продукции по качественным параметрам не только на внутреннем, но и на мировом рынке сельскохозяйственного сырья и продукции.