

формирование, осуществляемое при создании предприятия; вертикальное расширение, предполагающее внутренний рост за счет создания подразделений в смежных звеньях; вертикальная интеграция путем слияний и поглощений. В условиях АПК Беларуси могут быть использованы следующие модели сбытовых интеграционных образований: продуктовые (специализированные); многоотраслевые; образуемые в рамках одного предприятия; формируемые на контрактной основе; формируемые в ходе совместной деятельности обслуживающих организаций, сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий.

Предлагаемый нами подход предусматривает создание многообразных маркетинговых структур на различных уровнях, их функциональное единство и общую ориентацию на удовлетворение потребительского спроса и повышение эффективности производственно-сбытовой деятельности аграрных товаропроизводителей.

Заключение

§ 1.2. Совершенствование регулирования внешней торговли Беларуси продукцией АПК в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства

Развитие региональных торгово-экономических интеграционных процессов в рамках СНГ прошло достаточно сложный путь – от создания зоны свободной торговли в данном Сообществе до более глубоких экономических взаимоотношений в разном страновом формате, которые не всегда достигали намеченных целей. Поэтому в формировании Таможенного союза (ТС) и Единого экономического пространства (ЕЭП) Беларуси, Казахстана и России можно выделить несколько наиболее важных этапов (рис. 1.2.1).

Началом данного процесса являются 1995–1996 гг. – период, когда предполагалось создание Таможенного союза Беларуси и России, а также России и Казахстана. Впоследствии, в 1999 г. пять государств (Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан) заключили Договор о создании Таможенного союза. Практической реализацией данного договора стало создание в 2000 г. Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Наиболее активная фаза углубления интеграционных экономических отношений трех государств (Беларуси, Казахстана и России) наступила в 2008 г. с принятием решения о формировании ТС в рамках ЕврАзЭС, который полноправно начал функционировать с 2010 г.

В декабре 2010 г. президенты Беларуси, Казахстана и России подписали пакет документов, заложивших нормативные основы Единого экономического пространства, вступивших в силу 1 января 2012 г. В дополнение этому 18 ноября 2011 г. в декларации о Евразийской экономической интеграции президенты трех государств (Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации) заявили не только о переходе к следующему этапу интеграционного строительства – Единому экономическому пространству, но и о том,

Таким образом, основные направления совершенствования системы сбыта продукции АПК должны быть ориентированы на обеспечение ценовой конкурентоспособности отечественного производства, стимулирование сбыта продуктов с высоким уровнем переработки, обеспечение продвижения конкурентной агропродовольственной продукции на престижные и доходные рынки.

При этом повышение эффективности торговой деятельности национального АПК в современных условиях должно базироваться на усилении роли экономического регулирования на национальном уровне и во внешне-торговой политике, учитывающей нормативно-правовые требования международной и региональной торгово-экономической интеграции, в том числе и в рамках Таможенного союза. Сбытовая система в национальном АПК должна сформировать комплексную многоуровневую структуру, обеспечивающую сбалансированность внутреннего рынка и наращивание экспортного потенциала.

что стороны будут стремиться завершить к 1 января 2015 г. кодификацию международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства и на этой основе создать Евразийский экономический союз.

Таким образом, логическим продолжением интеграционного процесса должно стать формирование Евразийского экономического союза.

Принципы функционирования ТС, ЕЭП и Евразийского экономического союза определяют практически всю систему мер и механизмов по реализации целей и задач на этапах их создания (рис. 1.2.2).

Функционирование *Таможенного союза* предполагает: унификацию таможенного тарифа, регистрацию экспортно-импортных операций, перенос таможенного контроля на внешние границы Таможенного союза и др. На данном этапе созданы базовые условия свободного перемещения товаров в границах трех стран и определены взаимоотношения в торговле с третьими странами.

Единое экономическое пространство – следующая после Таможенного союза ступень интеграции Беларуси, Казахстана и России. Целью формирования данного Сообщества является создание условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения. Основным принципом функционирования является обеспечение свободы перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы через границы государств-участников.

Евразийский экономический союз будет базироваться на согласованных действиях в ключевых областях экономики – в макроэкономике, в обеспечении

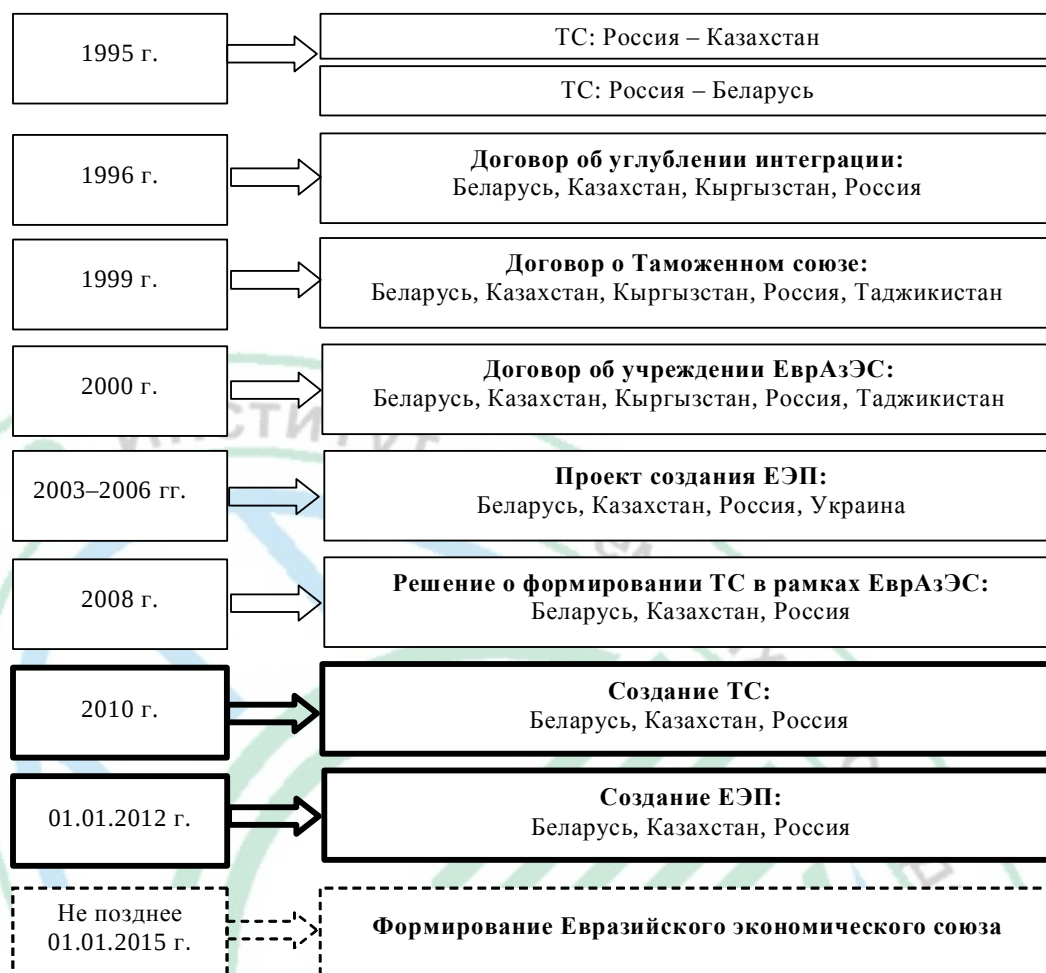


Рис. 1.2.1. Этапы евразийской интеграции

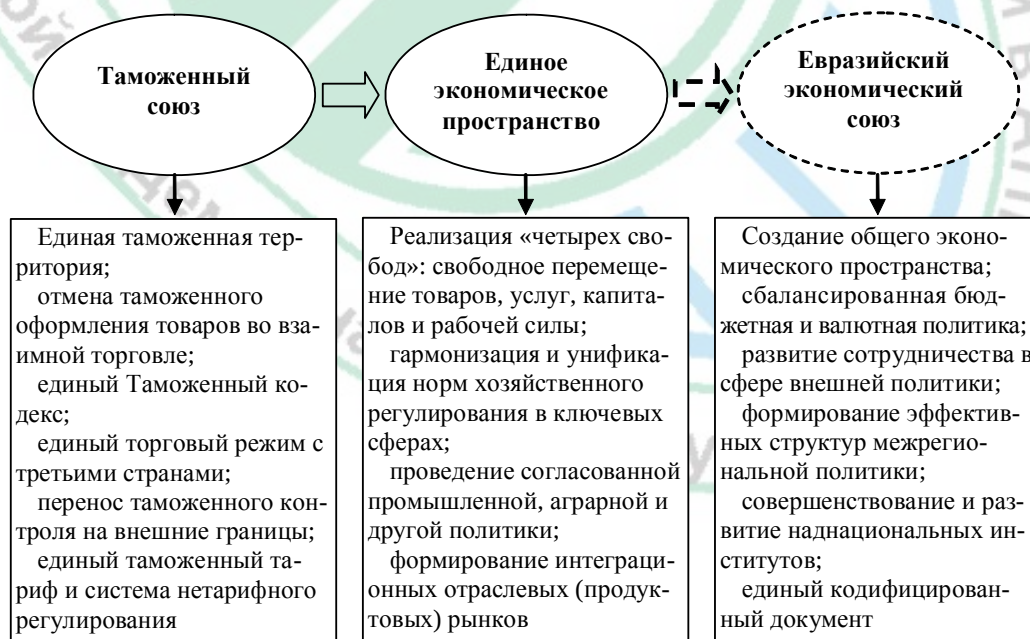


Рис. 1.2.2. Концептуальные основы развития интеграционных процессов: ТС, ЕЭП, Евразийский экономический союз

правил конкуренции, в сфере технических регламентов и др. Это позволит создать общее экономическое пространство, сбалансированную бюджетную и валютную политику, единые подходы в сфере внешней политики.

Таким образом, интеграция стран Таможенного союза в настоящее время выходит на качественно новый уровень, открывает более широкие перспективы для экономического развития, создает дополнительные конкурентные преимущества для стран, в том числе и для сельского хозяйства Беларуси.

Беспошлинная торговля и уменьшение таможенных барьеров, упрощение процедур перемещения товаров через границу уже в рамках функционирования Таможенного союза способствовали значительному росту взаимной торговли аграрной продукцией государств-членов ТС. Например, Республика Беларусь с 2005 по 2011 г. увеличила стоимость экспорта сельскохозяйственных товаров и продовольствия в Казахстан и Россию почти в 3 раза. При этом экспорт в Казахстан увеличился в 23 раза и составил 177,7 млн долл. США. Достигнут значительный рост положительной величины внешнеторгового сальдо – в 5,7 раза. Исходя из статистических данных следует, что импорт Беларуси сельскохозяйственных товаров из России ежегодно составляет 600–700 млн долл. США. Импортные поставки данной продукции из Казахстана незначительны и составляют 2–3 млн долл. США в год, или 0,1 %.

В целом на долю стран Таможенного союза приходится более половины внешнеторгового оборота продукции сельскохозяйственного происхождения Беларуси: в 2011 г. доля России в товарообороте Беларуси составила 53,6 %, Казахстана – 2,5 %; в экспорте удельный вес России превышает 80 %, Казахстана – 4 % (табл. 1.2.1).

Основной экспортной сельскохозяйственной продукцией Беларуси в страны Таможенного союза являются молоко- и мясопродукты, сахар, мясные и рыбные консервы, яйца, мукомольная продукция. В стоимости экспорта в страны Таможенного союза доля

молокопродуктов составляет около 50 %. В 2011 г. в Россию и Казахстан их экспортировано на сумму 1610,7 млн долл. США, что в 3,3 раза больше, чем в 2005 г. (рис. 1.2.3).

Следует отметить, что почти весь белорусский экспорт молокопродуктов направляется в страны Таможенного союза. Среди молочных продуктов наибольшую часть составляют сыры и творог (30–48 %), масло животное (17–19 %). Доля сухого цельного молока в 2011 г. по сравнению с 2005 г. снизилась в 3 раза и составила 4 %. Почти 100 % всего экспорта мясопродуктов также направляется в страны Таможенного союза, их стоимость в 2011 г. по сравнению с 2005 г. увеличилась в 4,3 раза. Основной экспортной мясной позицией является мясо КРС (более 50 %). На свинину и мясо птицы приходится в среднем по 20 %. Почти все мясо экспортируется в Россию, доля Казахстана незначительна.

В свою очередь, из России республика импортирует рыбу и ракообразные, экстракты и эссенции, растительное (подсолнечное) масло, готовые продукты из зерна, алкогольные и безалкогольные напитки и др.; из Казахстана – зерно (рис и пшеница), разные пищевые продукты и др. Таким образом, Республика Беларусь активно развивает внешнеторговые отношения со странами Таможенного союза. И если Россия традиционно является ключевым торговым партнером республики, то экспортные поставки в Казахстан начали активно развиваться в период формирования Таможенного союза.

Практика свидетельствует, что эффективность региональной экономической интеграции зависит в первую очередь от того, насколько полно учитываются основные нормативно-правовые требования по созданию каждого субрегионального формирования.

К настоящему времени в рамках ТС и ЕЭП мероприятия по формированию соответствующей нормативно-правовой базы в основном выполнены: принят Единый таможенный тариф Таможенного союза (ЕТТ ТС); сформирована единая система внешнеторгового и таможенного регулирования, санитарного, ветеринарного

Таблица 1.2.1. Доля стран Таможенного союза во внешней торговле Республики Беларусь сельскохозяйственным сырьем и продовольствием

Показатели	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Товарооборот Беларуси – всего, млн долл. США	4795,2	6320,3	7350,0
Доля стран Таможенного союза, %	53,4	56,2	56,1
В том числе:			
Казахстан	1,7	2,0	2,5
Россия	51,7	54,2	53,6
Экспорт Беларуси – всего, млн долл. США	2403,6	3379,4	4049,1
Доля стран Таможенного союза, %	76,7	83,9	85,2
В том числе:			
Казахстан	3,3	3,7	4,4
Россия	73,4	80,2	80,8
Импорт Беларуси – всего, млн долл. США	2391,6	2940,9	3300,9
Доля стран Таможенного союза, %	29,9	24,4	20,3
В том числе:			
Казахстан	0,1	0,1	0,1
Россия	29,8	24,3	20,2
Сальдо внешней торговли, млн долл. США	12,0	438,5	748,2
В том числе:			
с Казахстаном	77,4	122,7	174,9
с Россией	1050,7	1994,4	2604,7

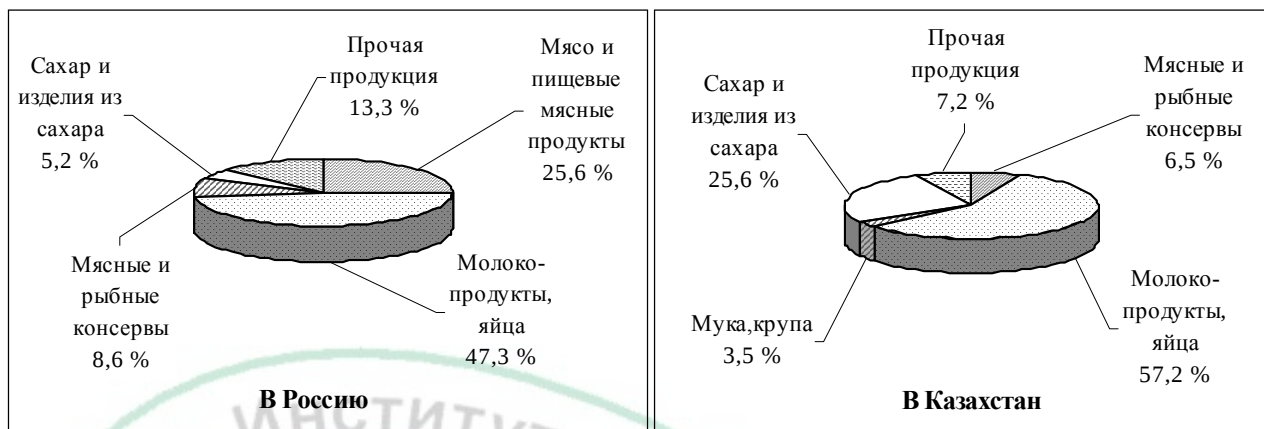


Рис. 1.2.3. Структура экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия из Беларуси в страны ТС в 2011 г., %

и фитосанитарного контроля; создана институциональная структура ТС и ЕЭП. Одним из ключевых моментов в формировании Таможенного союза является принятие в 2009 г. Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза (рис. 1.2.4).

В области агропромышленного производства в настоящее время взаимодействие стран ТС и ЕЭП регулируется Соглашением о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 г. Основной целью данного Соглашения является регулирование использования мер государственной поддержки сельского хозяйства и особенно мер, оказывающих искажающее воздействие на взаимную торговлю Беларуси, Казахстана и России. Оно затрагивает весьма значимую область агропромышленной политики. В Соглашении определено, что после присоединения государства-члена ТС к ВТО согласованный уровень мер устанавливается в пределах обязательства перед этой международной организацией. Таким образом, после присоединения всех государств-членов ТС и ЕЭП к ВТО Соглашение будет действовать только в части механизма, определяющего ответственность сторон при нарушении обязательств и порядок уведомления о планируемой и предоставленной государственной поддержке сельского хозяйства.

На сферу агропромышленного производства и аграрного рынка распространяются также отдельные механизмы регулирования, принятые в рамках других международных договоров, составляющих нормативную правовую базу ТС и ЕЭП, такие как: Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании, Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран, Соглашение о согласованной макроэкономической политике, Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции, Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования и ряд других.

Практика создания интеграционных формирований, в том числе Таможенного союза и Единого экономического пространства, показывает, что регулирование межгосударственных взаимоотношений требует определенных усилий и времени для согласования и реализации совместных решений в области социально-экономической политики, которая отвечала бы интересам

каждого государства. На рисунке 1.2.5 представлены основные направления развития интеграционных взаимоотношений в формате ТС/ЕЭП в сфере АПК, которые отражают всю сложность данного процесса, так как достижение необходимого уровня экономических взаимоотношений между странами предполагает осуществление комплекса мер нормативно-правового, экономического и организационного характера.

В данной связи необходимо внести соответствующие изменения в договорно-правовую базу и институциональную структуру ЕЭП, расширить компетенцию и сферу деятельности органов интеграции, действующих в рамках данного Сообщества, создать условия для отмены остающихся видов государственного контроля на общих границах государств-членов, а также обеспечить должный уровень гармонизации национальных законодательств и стратегии развития отрасли.

Для завершения формирования стадии Таможенного союза, кроме уже принятых и реализуемых мер (формирование единой таможенной территории и единого порядка регулирования внешнеторговой деятельности, принятие единого торгового режима в отношении третьих стран), важны согласованные меры по механизму защиты внутреннего рынка от чрезмерного импорта и недобросовестной конкуренции со стороны импортеров. Необходима также дальнейшая гармонизация законодательства в сфере нетарифного регулирования.

На этапе *Единого экономического пространства* необходимо осуществлять не только согласованную политику в области взаимной торговли и торговли с третьими странами, но и синхронизировать преобразование в экономике. На это нацелены положения Концепции Единого экономического пространства в формате Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России.

Особое место должны занять меры по сближению и унификации законодательств, регулирующих отношения в области аграрной политики, созданию согласованной системы формирования цен, финансовой и налоговой политики и др. Наибольших усилий требует решение следующих вопросов:

- установление общих принципов обеспечения безопасности продукции на всех стадиях ее жизненного



Рис. 1.2.4. Основные соглашения, регулирующие внешнеторговые отношения в ТС и ЕЭП

цикла, а также правил и средств обеспечения единства измерений;

- определение единых принципов и правил формирования национальных систем аккредитации в соответствии с международными требованиями;

- гармонизация законодательства в области ответственности за нарушение требований законодательства Таможенного союза в сфере технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер и государственного контроля (надзора) за выполнением обязательных требований.

На формирование Единого экономического пространства в рамках Таможенного союза и достижение задач, призванных повысить эффективность функционирования данного интеграционного Сообщества, в настоящее время в значительной мере влияют две группы факторов.

Одна из них связана с внутренними проблемами функционирования ТС и ЕЭП: различия в системе экономических механизмов каждой из входящих в него стран, особенно различия в подходах использования и размерах государственной поддержки сельскохозяйственных



Рис. 1.2.5. Направления развития интеграционных процессов в формате ТС и ЕЭП в АПК

товаропроизводителей; объективно существующая конкуренция на рынке по отдельным наиболее значимым видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия; сложившийся уровень развития материально-технической базы отрасли и некоторые другие. О различии объемов государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Беларуси и России свидетельствуют показатели таблицы 1.2.2. В силу объективно сложившихся условий в Республике Беларусь государственная поддержка сельскохозяйственной отрасли превышает ее уровень в Российской Федерации как в расчете на гектар сельскохозяйственных угодий, так и по отношению к стоимости сельскохозяйственных товаров.

Другая группа факторов, влияющая на состояние интеграции, это внешние факторы, а именно отношения каждой из стран с третьими государствами или их объединениями. Примером являются обязательства при присоединении к ВТО, отношения с различными международными организациями, к которым необходимо отнести Европейский союз, Восточное экономическое партнерство и др.

Несмотря на то, что при вступлении во Всемирную торговую организацию Россией в целом учтены правила, по которым создается Единое экономическое пространство, по отдельным позициям сделаны значительные уступки в отношении рынка сельскохозяйственной продукции, особенно это относится к обязательствам по уровню импортных таможенных пошлин.

Расчеты среднеарифметической (средненоминальной) величины импортных таможенных пошлин по основным товарным группам сельскохозяйственной продукции, включающим 2804 позиции, показали, что в отличие от Единого таможенного тарифа (ЕТТ ТС/ЕЭП) уровни ставок на импорт из третьих стран наиболее существенно снизятся при конечном уровне связывания – с 16,7 % по ЕТТ ТС/ЕЭП до 14,6 % (табл. 1.2.3).

В соответствии с Договором о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 г., с даты присоединения любой из стран Таможенного союза (ЕЭП) к ВТО, принятые ей обязательства, предусмотренные протоколом о присоединении, становятся частью правовой системы Таможенного союза (ЕЭП). Это касается прежде

Таблица 1.2.2. Совокупные меры государственной поддержки сельскому хозяйству

Показатели	Республика Беларусь		Российская Федерация	
	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.
Уровень поддержки: в расчете на 1 га сельхозугодий, долл. США*	191,2	220,3	26,8	29,1
в стоимости сельскохозяйственных товаров, %	13,8	11,8	5,2	5,6

Примечание. Таблица рассчитана по данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

* Расчет произведен по методике ВТО.

Таблица 1.2.3. Средненоминальный уровень таможенного тарифа по сельскохозяйственной продукции, %

Код ТН ВЭД	Продукция	Средненоминальный уровень таможенного тарифа			
		2007 г. РБ	2010 г. ЕТТ ТС	при вступлении РФ в ВТО	
				начальный	конечный
01	Живые животные	3,9	5,9	3,9	3,9
0103	В том числе живые свиньи	4,2	33,3	4,2	4,2
02	Мясо и пищевые мясные продукты	20,0	40,5	38,5	37,0
0201-02	В том числе:				
	говядина	15,0	30,3	32,5	32,5/27,5
0203	свинина	15,0	43,7	31,1	25,0
0207	мясо птицы	25,0	52,5	52,5	52,5/37,5
03	Рыба и ракообразные	10,0	10,0	10,0	6,1
0401-06	Молокопродукты	11,9	15,6	18,3	14,8
	В том числе:				
0401	молоко и сливки несгущенные	15,0	13,6	22,0	15,0
0402	молоко и сливки сгущенные	15,0	19,5	20,3	14,6
0403	йогурты	15,0	15,0	15,0	15,0
0404	пахта	15,0	15,0	15,0	14,7
0405	масло сливочное	15,0	15,0	20,0	15,0
0406	сыр сычужный	4,1	15,0	20,1	14,8
0407	Яйца	15,0	7,5	21,3	13,8
0409	Мед	15,0	15,0	20,0	15,0
05	Продукты животного происхождения	8,2	7,7	8,0	7,4
06	Живые деревья	12,8	11,8	12,8	5,1
07	Овощи	15,0	15,0	15,3	11,5
	В том числе:				
0701	картофель	12,5	12,5	12,5	8,8
0702	томаты	15,0	15,0	16,5	12,5
0703	лук	15,0	15,0	15,0	10,8
0704	капуста	15,0	15,0	17,4	12,2
0706	морковь, репа, свекла	15,0	15,0	15,0	11,8
0707	огурцы и корнишоны	15,0	15,0	15,0	13,1
08	Плоды	7,1	6,9	8,3	6,3
09	Кофе, чай	6,1	6,1	6,8	5,3
10	Хлебные злаки	1,9	4,8	11,8	8,2
11	Продукты мукомольной промышленности	10,1	10,6	11,0	9,7
12	Масличные семена и плоды	4,5	4,5	4,9	4,47
13	Шеллак природный	5,0	7,2	5,0	5,0
14	Растительные материалы	13,0	13,0	13,0	10,6
15	Жиры и масла растительного и животного происхождения	10,3	10,2	11,0	9,4
16	Готовая продукция из мяса и рыб	17,8	20,1	19,7	15,7
17	Сахар и кондитерские изделия из сахара	4,9	10,7	12,5	8,4
18	Какао и продукты из него	2,2	12,9	5,7	5,2
19	Готовые продукты из зерна	14,8	14,8	15,3	12,5
20	Продукты переработки овощей и плодов	14,0	13,5	14,5	9,7
21	Разные пищевые продукты	12,9	16,0	14,2	9,7
22	Алкогольные и безалкогольные напитки	13,4	20,2	20,2	13,4
23	Остатки и отходы пищевой промышленности (отруби, жмыхи, продукты, предназначенные на корм скоту)	7,6	7,7	7,7	5,5
24	Табак и его промышленные заменители	10,5	10,5	11,1	8,3
3501	Казеин	5,0	5,0	5,0	5,0
3503	Желатин	5,0	5,0	5,0	5,0
41	Кожевенное сырье и кожа	3,9	3,4	5,0	5,0
5301	Льноволокно	15,0	15,0	15,0	10,0
Сельскохозяйственные товары – всего		11,8	16,7	16,2	14,6

Примечание. Расчет произведен по 2804 позициям товарной номенклатуры групп 1–24 ТН ВЭД, плюс 3501 (казеин), 3503 (желатин), 41 (кожевенное сырье), 5301 (льноволокно).

всего Единого таможенного тарифа, который является общим защитным инструментом Единого экономического пространства в целом. В связи с этим Беларусь при торговле с третьими странами, а также при вступлении в ВТО необходимо ориентироваться на обязательства России, что в некоторой степени потребует иных подходов в регулировании внешней торговли. Поэтому участие Беларуси в ЕЭП и предполагаемое вступление в ВТО окажут на экономику страны, в том числе и на аграрную отрасль, разноплановые последствия.

Например, расчеты показывают, что последствия, обусловленные более либеральными обязательствами России по доступу на рынок импортной сельскохозяйственной продукции из третьих стран, повлекут за собой снижение средневзвешенного уровня ввозных таможенных пошлин Беларуси на сельскохозяйственную продукцию исходя из ЕТТ ТС с 14,2 до 13,0 % на начальном уровне, или на 1,2 %, и до 8,7 % на конечном уровне, или на 5,3 % (табл. 1.2.4). При этом следует понимать, что средневзвешенные ставки импортных таможенных пошлин, в отличие от средненоминальных (среднеарифметических), рассчитываются исходя из фактических объемов и стоимости импорта товаров.

В большей степени произойдет снижение средневзвешенной тарифной ставки на мясо и мясные продукты – в 2 раза за счет снижения импортных пошлин на свинину с 55 до 25 % при конечном уровне связывания, а внутри квоты – с 15 до 0 %. Менее ощутимым будет снижение импортных пошлин на другие виды мяса – крупного рогатого скота и птицы. Импортная пошлина на ввоз некоторой продукции из мяса птицы до 2020 г. останется на неизменном уровне (25 % в рамках квоты), пошлина сверх квоты снизится с 95 до 80 %.

Кроме того, принятие Российской Федерацией обязательства по отмене лицензирования ввоза алкогольной продукции, которая в настоящее время импортируется в Республику Беларусь посредством лицензирования, повлечет за собой увеличение объемов импорта данной продукции в страну и, прежде всего, в низких ценовых диапазонах. Как следствие, значительно усилится конкурентная нагрузка на белорусских производителей со стороны иностранной продукции, аналогичной отечественной.

Наиболее существенное влияние на сельскохозяйственную отрасль Беларуси окажет то, что на российском рынке белорусская продукция может стать менее конкурентоспособной как по причине снижения пошлин на ввоз продукции из третьих стран, так и вследствие реализации Российской Федерацией соответствующих компенсационных механизмов. Исходя из этого, основные негативные последствия для белорусских поставщиков связаны, прежде всего, с усилением конкуренции на российском рынке. Поэтому основными мерами реагирования в данной связи являются меры, призванные повысить конкурентоспособность хозяйствующих субъектов и отечественной продукции и базирующиеся на трех основных направлениях:

– доступ на белорусский рынок сельскохозяйственных товаров;

– использование государственной поддержки сельского хозяйства;

– применение технических мер.

Меры по доступу на белорусский рынок сельскохозяйственных товаров. В связи с тем, что формирование уступок Российской Федерацией перед ВТО по доступу на рынок импортной продукции из третьих стран происходило без согласования со странами-партнерами по ТС и ЕЭП, в целях предотвращения негативных последствий для белорусской сельскохозяйственной отрасли необходимо:

во-первых, Республике Беларусь при формировании обновленного Единого таможенного тарифа Таможенного союза подать заявку на сохранение существующих ныне в Едином таможенном тарифе уровней импортных пошлин на отдельные виды товаров, так как режим изъятий предусмотрен в том числе договором о применении правил ВТО в Таможенном союзе, в первую очередь на продукцию свиноводства, пищевые субпродукты, молоко и сливки сгущенные, СОМ, СЦМ, колбасы, пиво солодовое. Это позволит Республике Беларусь при вступлении в ВТО принять более взвешенные обязательства по доступу на белорусский рынок сельскохозяйственной продукции из третьих стран, кроме России;

во-вторых, зафиксировать свое право применять к обычным пошлинам дополнительные в соответствии со статьей 5 «Специальные защитные положения» Соглашения по сельскому хозяйству ВТО в случае превышения объемов импорта определенного товара по отношению к оговоренному уровню или при снижении импортных цен в сравнении с зафиксированным уровнем;

в-третьих, снизить специфическую составляющую импортного тарифа по коду ТН ВЭД 1601 («Готовые мясные изделия») с 0,40 до 0,25 евро/кг продукции. Полный отказ от 25 % адвалорной (процентной) составляющей импортной пошлины является достаточно неправомерной уступкой России. Поэтому Беларуси необходимо воспользоваться провозглашенным ВТО принципом «тарифной эскалации», согласно которому на продукцию более глубокой переработки (к которой правомерно отнести и продукцию группы «Готовые мясные изделия»), как правило, импортный тариф устанавливается выше, чем на сырье;

в-четвертых, внести предложение об исключении мяса из списка товаров, на которые распространяются тарифные преференции по Генеральной системе преференций в торговле с третьими странами. Например, Беларусь в 2011 г. импортировала аграрной продукции из стран, пользующихся преференциальным режимом, на сумму 320 млн долл. США, сумма льгот от уплаты таможенных пошлин составила около 6 млн долл. США. Данный вопрос следует инициировать и при формировании обновленного Единого таможенного тарифа ТС.

Меры по переходу к уровню и условиям господдержки сельского хозяйства, соответствующим нормам ЕЭП и ВТО. В целях повышения эффективности использования мер государственной поддержки необходимо: четко структурировать бюджетное финансирование сельского хозяйства по конкретным направлениям с учетом международной практики. Этого требуют как

Таблица 1.2.4. Средневзвешенные ставки импортных таможенных пошлин Беларуси по основным товарным группам сельскохозяйственной продукции, %

Продукция	ЕТТ ТС	Таможенный тариф при вступлении РФ в ВТО	
		начальный уровень	конечный уровень
Живые животные	5,8	3,9	3,9
Мясо и пищевые мясные продукты	50,7	40,5	25,0
В том числе:			
говядина	15,7	15,7	27,1
свинина	55,2	43,5	25,0
мясо птицы	25,4	25,4	37,3
Рыба и ракообразные	10,0	10,0	6,0
Молокопродукты в пересчете на молоко	15,8	18,4	15,8
В том числе:			
масло животное	20,0	20,0	20,0
сыры и творог	16,7	20,0	13,3
Яйца	7,5	22,5	15,0
Продукты животного происхождения	7,3	8,5	7,3
Живые деревья	11,8	12,6	5,3
Картофель	12,7	12,7	8,9
Овощи	15,0	15,4	11,6
Плоды	6,6	8,0	6,1
Кофе, чай	5,9	6,9	5,3
Зерно	2,0	11,8	8,1
Продукты мукомольной промышленности	10,3	11,2	9,9
Масличные семена и плоды	4,4	4,8	4,4
Шеллак природный	5,3	5,3	5,3
Растительные материалы	25,0	25,0	10,0
Растительные и животные жиры и масла	10,2	11,2	9,3
В том числе масло рапсовое	16,7	16,7	13,3
Готовая продукция из мяса и рыб	20,3	22,8	17,7
Сахар и кондитерские изделия из сахара	3,8	3,7	2,5
Какао и продукты из него	11,6	2,8	2,4
Готовые продукты из зерна	14,6	15,5	11,3
Продукты переработки овощей и плодов	13,5	14,5	9,8
Разные пищевые продукты	15,2	13,9	9,5
Алкогольные и безалкогольные напитки	13,3	13,5	8,9
Остатки и отходы пищевой промышленности	7,7	7,7	5,5
Табак и его промышленные заменители	10,4	11,1	7,8
Казеин	5,0	5,0	5,0
Желатин	8,3	8,3	8,3
Кожевенное сырье и кожа	3,3	5,1	4,7
Льноволокно	16,1	16,1	9,7
Сельскохозяйственные товары – всего	14,2	13,0	8,7

Примечание. Расчеты по определению средневзвешенных таможенных пошлин для Республики Беларусь произведены исходя из статистических данных по объемам и стоимости импорта сельскохозяйственной продукции из третьих стран за 2011 г.

принятые правила использования государственной поддержки в формате ЕЭП, так и необходимость ее ежегодного мониторинга в условиях присоединения к ВТО;

в качестве основных направлений использования государственной поддержки определить развитие более эффективных отраслей, производство экспортноориентированной продукции, создание импортозамещающих производств, а также стимулирование инновационных технологий производства и сбыта продукции, при этом необходимо увеличить долю мер с привязкой к конкретному продукту;

увеличить поддержку племенного животноводства, элитного семеноводства, использование комбикормов и белково-витаминных добавок;

разработать и реализовать меры по переориентации поддержки в пользу мер «зеленой корзины», усилив роль мер незапрещенных субсидий. В частности, речь может идти о расширении поддержки в области бюджетных

услуг, таких как расходы на содержание управленческих структур, контролирующих и инспектирующих органов, расходы на науку и образование в АПК, на развитие инфраструктуры, а также на содержание маркетинговых, информационных и консультационных служб и др.;

дифференцировать использование поддержки с целью создания равных условий хозяйствования для всех форм собственности;

регулярно осуществлять мониторинг использования внутренней поддержки в соответствии с принятыми нормами в формате Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также с учетом требований ВТО;

оказывать финансовую помощь по реализации мер, направленных на исследование потенциальных рынков сбыта продовольственных товаров и возможностей проникновения на них.

Меры по использованию нетарифного регулирования (технические меры). Действенной мерой повышения эффективности внешней торговли в условиях участия в региональной интеграции, равно как и вступления в ВТО, является обеспечение безопасности производимой сельскохозяйственной продукции и продовольствия (разработка технических регламентов, ГОС-Тов, создание саморегулируемых организаций по качеству продовольствия и т. д.). Эти меры, как свидетельствует практика экономически развитых стран, в настоящее время являются довольно мощным рычагом для защиты национального рынка от экспансии импорта.

Участие страны в региональной интеграции, особенно в таких сообществах, как ТС и ЕЭП, равно как и вступление в ВТО, с одной стороны, обязывает страну наиболее полным образом соответствовать международным и региональным фитосанитарным стандартам, в частности принципам Международной конвенции по карантину и защите растений и Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер (Соглашения СФС). С другой – дает больше прав требовать от стран, торговых партнеров, выполнения фитосанитарных регламентаций. Поэтому фитосанитарное законодательство Беларуси и других стран ТС необходимо привести в соответствие с международными и региональными стандартами, а также активизировать практическую деятельность по анализу фитосанитарного рынка. Наибольших усилий требует решение следующих вопросов:

- установление общих принципов обеспечения безопасности продукции на всех стадиях ее жизненного цикла и требований безопасности к продукции;
- определение единых принципов и правил формирования национальных систем аккредитации в соответствии с международными требованиями;
- установление общих принципов, правил и средств обеспечения единства измерений;
- гармонизация законодательства в области ответственности за нарушение требований законодательства Таможенного союза в сфере технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер и государственного контроля (надзора) за выполнением обязательных требований;
- создание эффективной системы проведения анализа фитосанитарного риска в соответствии с международными и региональными стандартами.

Принятие Российской Федерацией обязательств по СФС в связи со вступлением в ВТО требует анализа показателей безопасности пищевой продукции и их влияния на жизнь и здоровье людей, животных или растений. Исходя из сравнительного анализа показателей безопасности пищевой продукции, согласно стандартам Кодекса Алиментариус и установленным Единым санитарным требованиям Таможенного союза, следует, что в целях защиты жизни или здоровья людей в Таможенном союзе следует уточнить максимально допустимые уровни по отдельным продуктам.

Кроме того, установлено, что на национальном уровне к наиболее значимым мерам, обеспечивающим повышение конкурентоспособности белорусской аграрной продукции в ближайшей перспективе, относятся:

внедрение инновационных технологий производства и сбыта продукции выведения новых высокоурожайных сортов и гибридов, создание генетического потенциала высокопродуктивных конкурентоспособных пород и групп сельскохозяйственных животных на основе применения новейших методов селекции и разведения;

обеспечение качества и безопасности отечественной продукции. Оно должно базироваться в первую очередь на соблюдении ветеринарного, фитосанитарного и санитарно-гигиенического режима. Необходимо осуществлять производство сельскохозяйственной продукции и ее переработку на основе использования системы рациональных норм и нормативов организации и ведения конкурентного производства, контроля и измерения качества продукции и ресурсов; внедрение системы технологических регламентов и стандартов внутреннего производства, обеспечивающих получение продукции на уровне международных требований;

оптимизация затрат на производство и сбыт, что в первую очередь предполагает:

- стимулирование производства и внешней торговли посредством совершенствования налоговой системы, ценообразования, страхования и других мер. Важны меры по созданию условий для привлечения прямых зарубежных инвестиций, необходима поддержка выхода белорусских высокотехнологичных предприятий на мировые рынки;
- стимулирование импортозамещающих производств и производственных комплексов в сельском хозяйстве, в первую очередь по производству белкового сырья для получения концентрированных кормов (рапса, подсолнечника, бобовых культур – люпина, вики, пелюшки, гороха, сои);
- формирование ценового механизма, так как одним из основных вопросов аграрной интеграции становится согласованность национальных уровней цен, потому что в сельском хозяйстве именно цена выступает в качестве основного средства создания интегрированного рынка.

Исследования показывают, что действующая договорно-правовая база Таможенного союза и Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России предусматривает регулирование отдельных областей агропромышленной политики, но не обеспечивает равные условия конкуренции на агропродовольственном рынке и тем самым не позволяет в полной мере устранить противоречия в торговых отношениях между странами-участниками ТС и ЕЭП. Поэтому обеспечение эффективной реализации задач по функционированию Таможенного союза и Единого экономического пространства в сфере АПК предполагает разработку и принятие основных направлений согласованной агропромышленной политики государств-членов ТС и ЕЭП.

Установлено, что наиболее приоритетными задачами согласованной агропромышленной политики, направленными на эффективное регулирование внешнеторговых отношений как между странами-участниками данного Сообщества, так и с третьими странами, должны быть следующие:

Таблица 1.2.5. Основные направления согласованной агропромышленной политики государств-членов ТС и ЕЭП, меры по их реализации

Направления	Меры по реализации
Основные принципы	Принципы и приоритеты согласованной агропромышленной политики государств-членов ТС и ЕЭП Добровольность участия в интеграционных процессах; равенство и учет взаимных интересов стран; взаимная выгода в торговле и взаимопомощь; поддержание целесообразных пропорций производства, спроса и сбыта; обеспечение продовольственной безопасности; гибкая политика и оперативная реализация мер в области конкуренции и поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей; обязательность выполнения принятых договоренностей
Приоритеты согласованной аграрной политики	Приоритетность развития отрасли; повышение эффективности и конкурентоспособности всех сфер агропромышленного комплекса; стимулирование потребления продукции, производимой на территории ТС/ЕЭП; развитие общего аграрного рынка, включая формирование продуктовых рынков на основе учета природно-климатических и экономических условий функционирования отрасли в странах-участницах Сообщества; регулирование производства и сбыта на основе рыночных методов сбалансированности спроса и предложения; стимулирование экономических моделей функционирования АПК; активизация инвестиционной деятельности и др.
Экономический механизм реализации согласованной агропромышленной политики ТС и ЕЭП	Мониторинг мер государственной поддержки сельского хозяйства государств-членов ТС и ЕЭП; оценка выполнения норм, принятых в Соглашении о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства в странах-участницах ЕЭП; выработка согласованной политики государственной поддержки в рамках участия государств-членов ТС и ЕЭП в системе международной торговли
Ценовая политика	Основные направления координации национальных ценовых политик стран ТС и ЕЭП; выработка согласованной ценовой политики на общем аграрном рынке ТС и ЕЭП
Кредитно-финансовая политика	Создание единого механизма предоставления гарантий по кредитам, привлеченным для финансирования инвестиционных проектов и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия во взаимной торговле между странами ТС и ЕЭП
Налоговая политика	Разработка и реализация мер по сближению систем налогообложения государств-членов ТС и ЕЭП
Политика в области страхования	Сближение, впоследствии создание единой системы сельскохозяйственного страхования государств-членов ТС и ЕЭП, осуществление всего с государственной поддержкой рисков утраты (гибели) или частичной утраты сельскохозяйственной продукции
Регулирование в области безопасности и качества продукции (техническое регулирование)	Нетарифные методы регулирования общего аграрного рынка ТС и ЕЭП Единые направления тарифного регулирования в области безопасности и качества продукции – привести в соответствие с международными и региональными стандартами фитосанитарное законодательство в части: а) установления общих принципов обеспечения безопасности продукции на всех стадиях ее жизненного цикла и требований безопасности к продукции; б) определения единых принципов и правил формирования национальных систем аккредитации в соответствии с международными требованиями; в) установления общих принципов, правил и средств обеспечения единства измерений; г) гармонизации законодательства в области ответственности за нарушение требований законодательства в сфере применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер и государственного контроля. Создание эффективной системы проведения анализа фитосанитарного риска в соответствии с международными и региональными стандартами

Основные направления	Меры по реализации основных направлений
Количественные ограничения, лицензирование и др.	Единые подходы нетарифного регулирования внешней торговли в отношении третьих стран
Организационные механизмы реализации согласованной агропромышленной политики государств-членов ТС и ЕЭП	
Программы развития продуктовых рынков государств-членов ТС и ЕЭП	Разработка прогнозов формирования спроса и предложения по монопродуктовым сегментам с учетом приоритета интересов и взаимной выгоды в торговле государств-членов ТС и ЕЭП
Создание межгосударственной товаро-проводящей системы государств-членов ТС и ЕЭП	Крупные многопрофильные торгово-логистические центры, включающие инфраструктуру по оказанию широкого спектра торговых-сбытовых услуг; специализированные торговые дома, создаваемые концернами и объединениями, кооперативными продуктами или территориальными группами производителей, крупными перерабатывающими предприятиями и союзами; формирование межгосударственной сети информационно-консультационных центров
Научно-техническое сотрудничество в области агропромышленного комплекса в государствах-членах ТС и ЕЭП	
Формирование и функционирование продуктовых рынков, рынков материально-технических средств	Разработка межгосударственных программ и соглашений по проблемам агропромышленного производства и сбыта сельскохозяйственной продукции и продовольствия; разработка предложений по углублению специализации каждой страны ТС и ЕЭП в производстве сельскохозяйственной продукции, предназначенной для межгосударственного обмена
Повышение эффективности интеграционных процессов стран-участниц ТС/ЕЭП	Разработка комплекса мер, направленных на синхронизацию осуществляемых государствами-участниками ТС преобразований в экономике, совместных мер по проведению согласованной экономической политики; определение этапов и разработка мер по созданию и функционированию Общего аграрного рынка
Согласованная политика в области элитного семеноводства и племенного животноводства	Разработка предложений по совершенствованию: системы производства элитных семян; системы контроля качества элитных семян; системы племенного животноводства
Сотрудничество в области экологизации агропромышленного производства стран ТС/ЕЭП	Формирование межгосударственного рынка сертифицированной экологической продукции; разработка Межгосударственной комплексной программы по формированию экологически чистой среды обитания, производства и переработки сельскохозяйственных и продовольственных товаров; разработка согласованной политики по повышению экологической устойчивости сельского хозяйства
Нормативное правовое обеспечение согласованной агропромышленной политики государств-членов ТС/ЕЭП	
Гармонизация и унификация законодательства в сфере экономики и торговли	Анализ нормативных и правовых актов в области агропромышленной политики; разработка необходимых нормативно-правовых документов с целью реализации основных направлений согласованной агропромышленной политики Беларуси, Казахстана и России, особенно по созданию единой системы формирования цен, финансовой и налоговой политики, техническому регулированию взаимной торговли и торговли с третьими странами

активизация инвестиционной деятельности;
повышение эффективности и конкурентоспособности всех сфер агропромышленного комплекса;
достижение в сфере продовольственной безопасности;

сближение экономических моделей, основных социальных и макроэкономических показателей.

В этой связи нами определены основные направления согласованной агропромышленной политики государств-членов ТС и ЕЭП, которые базируются на приоритетах данной политики в странах ЕЭП и обеспечивают решение поставленных задач в сфере АПК (табл. 1.2.5).

Основные направления согласованной агропромышленной политики государств-членов ТС и ЕЭП должны базироваться на механизмах, обеспечивающих активизацию инвестиционной деятельности, регулирование на основе рыночных методов сбалансированности спроса и предложения сельскохозяйственных товаров для динамичного развития всех сфер агропромышленного комплекса, повышения его эффективности и конкурентоспособности, достижения на этой основе продовольственной безопасности государств-членов ТС и ЕЭП, а также сближения экономических моделей, основных социальных и макроэкономических показателей.

Заключение

Таким образом, исследованиями установлено, что в настоящее время значительно активизировался процесс углубления интеграционных взаимоотношений в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства, что в сфере АПК требует: во-первых, выработки согласованных экономических инструментов, во-вторых, установления реальных сроков достижения их реализации, в-третьих, разработки механизмов ответственности (санкций) за невыполнение договоренностей. Необходим постоянный мониторинг эффективности используемых экономических инструментов на общем аграрном рынке в условиях действия Таможенного союза.

При этом следует учитывать, что любое интеграционное сообщество, в том числе ТС, ЕЭП и ВТО – это сложная система взаимодействующих национальных экономик, тем более в случае взаимоотношений между разными сообществами. Поэтому все меры по использованию потенциала участия в данных сообществах для Беларуси необходимо рассматривать как результат нахождения баланса между преимуществами и опасениями. Уже сам процесс интегрирования дает преимущества стране. Во-первых, это приведение законодательства в соответствие с международными требованиями. Во-вторых, совершенствование законодательства при прочих равных условиях создает больше возможностей для инвестиций в экономику, в том числе и иностранных.

Предполагается также, что реализация всех необходимых норм и механизмов, обозначенных в основных документах по созданию ЕЭП, для сельскохозяйственных производителей страны позволит:

ослабить отрицательные последствия глобализации мировой экономики и либерализации международной торговли вследствие улучшения условий взаимной торговли в рамках ЕЭП;

активизировать товарооборот на аграрном рынке и повысить конкурентоспособность отечественных товаров и услуг;

осуществлять развитие АПК на основе применения инновационных технологий;

усилить позиции страны на мировом рынке продовольственных и сельскохозяйственных товаров;

защищать экономические интересы при осуществлении внешней торговли с третьими странами и др.

Таким образом, решение задач, призванных обеспечить эффективное участие страны в интеграционных процессах, должно быть сосредоточено, во-первых, на совершенствовании механизмов регулирования торгово-экономическими процессами, во-вторых, на системе мер, обеспечивающих производство конкурентоспособной на внутреннем и внешних рынках отечественной продукции.

§ 1.3. Методические рекомендации по формированию системы контроля качества и безопасности сельскохозяйственной продукции

В настоящее время в Беларуси созданы нормативно-правовые основы обеспечения контроля и надзора за качеством и безопасностью сельскохозяйственной продукции и процессами ее производства, сформирована система государственного регулирования данной проблемы. В результате в стране функционирует действенная система контроля качества и безопасности аграрной продукции, которая охватывает как всех субъектов производственно-сбытовой деятельности, так и элементы институционального обеспечения.

В то же время эффективная реализация функций данного элемента механизма управления качеством предполагает комплексный подход к контролю с учетом всех

взаимосвязанных элементов. Для обеспечения эффективности системы контроля продукции необходимо постоянно осуществлять координацию как политики, так и практики обеспечения качества и безопасности сельскохозяйственной продукции на государственном уровне. Данный процесс должен включать:

- формирование государственных структур с четко определенными полномочиями;
- правовое и нормативное регулирование;
- обеспечение инфраструктуры для эффективного выполнения официального контроля;
- обеспечение соответствующей квалификации и подготовки сотрудников службы контроля;