

§ 3.2. Рекомендации по совершенствованию механизма долгосрочного кредитования сельскохозяйственных организаций с учетом мирового опыта

Кредит, в том числе долгосрочный, является одним из универсальных инструментов по формированию производственного потенциала реального сектора экономики. Он обслуживает постоянное движение капитала и различных общественных фондов, а также позволяет выиграть время и начать проведение мероприятий еще задолго до того, как у предприятия будет достаточно средств.

В странах Западной Европы долгосрочный кредит служит базой для интенсивного накопления капитала и инновационного развития сельского хозяйства. Его роль в финансовом обеспечении аграриев особенно возросла в 60–70-е гг. XX в. На сегодняшний день фермерам предоставлен широкий выбор источников получения ссуды: банковский кредит, лизинг, ипотека и т. д.

В Республике Беларусь данный вид кредита также играет важную роль в развитии аграрной экономики. Особое значение имеет льготное кредитование, основанное на компенсации процентных ставок по ссудам за счет бюджетных средств. На таких условиях осуществляется финансовая поддержка молочной отрасли, картофелеводства и овощеводства, снабжения сельскохозяйственных организаций современной техникой и др. Только в 2011 г. аграрии получили 8,8 трлн руб. в виде долгосрочных кредитов и займов, а также средств по лизингу. Это обеспечило рост валового производства продукции, увеличение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животных. Однако, несмотря на позитивные сдвиги в отрасли, имеет место проблема роста задолженности. Финансовые обязательства субъектов хозяйствования на 1 января 2012 г. по долгосрочным кредитам превысили 15 трлн руб., из которых свыше 1 млрд руб. – просроченные.

В данной ситуации считаем, что разработка методических рекомендаций по совершенствованию механизма долгосрочного кредитования сельскохозяйственных организаций с учетом мирового опыта актуальна.

Изучение зарубежного опыта долгосрочного кредитования в аграрном секторе

Мировому сообществу присуще практически полное отсутствие монополии в области кредитования сельского хозяйства, в том числе и в сфере долгосрочного кредита. В зарубежных странах функционирует разветвленная система коммерческих и кооперативных банков, лизинговых компаний и других специализированных организаций, занимающихся финансовым обслуживанием аграрной сферы.

Так, в США в основную группу кредитных учреждений входят коммерческие, кооперативные банки, страховые компании, Система фермерского кредита, Администрация по делам фермеров, Товарно-кредитная корпорация. Вся территория страны разделена на 12 сельскохозяйственных кредитных округов, где в совокупности функционирует более 12 800 банков и ассоциаций.

Особое место в системе долгосрочного кредитования США занимают кредиты под залог недвижимости, то есть ипотека, которая позволяет производителю применить часть капитала, связанного в цене земли и имущества. При этом наиболее часто она используется крупными предприятиями. Обширная земельная площадь позволяет им получить большие ипотечные ссуды, а крупные размеры производства обеспечивают возможность получения других видов кредита под залог производимой продукции.

В странах Европейского союза, как и в США, также накоплен большой опыт в сфере долгосрочного кредитования аграрного сектора. Имеется разветвленная система кредитных учреждений коммерческого и государственного характера. Так, в Германии важную роль в кредитном обеспечении аграриев играет специализированный сельскохозяйственный банк, созданный на основании «Закона о Государственном сельскохозяйственном банке».

Операции долгосрочного кредитования Государственного сельскохозяйственного банка в значительной степени определяются тесной связью с государственной поддержкой инвестиций для аграрной сферы и сельской местности. Его специальные кредитные программы в течение многих лет стали показательными для системы аграрного кредита Германии. А в последние годы долгосрочные кредитные вложения данного банка были направлены прежде всего на модернизацию и техническое переоснащение сельскохозяйственного производства.

Значительный опыт в сфере долгосрочного кредитования накоплен также и во Франции, где обеспечение аграрного сектора заемными средствами осуществляют главным образом кооперативные банки: «Креди агриколь мютюэль», «Креди мютюэль агриколь э рюраль» и «Банк популэр».

Ведущим учреждением по выдаче сельскохозяйственного кредита является «Креди агриколь мютюэль», на долю которого приходится 75 % средств, поступающих в аграрный сектор страны. Он имеет традиционную для кооперативных банков Западной Европы трехуровневую структуру: местные, региональные отделения и национальное отделение сельскохозяйственного кредита. Банк предоставляет ссуды двух типов:

- обычные (на тех же условиях, что и другие кредитные учреждения) – мелким и средним сельскохозяйственным предприятиям;

- льготные (бонифицированные) – сельскому хозяйству, причем они предназначены в основном для приобретения сельскохозяйственного оборудования и скота (банк имеет монополию на эти ссуды).

Следует отметить, что бонификация процента представляет собой государственную субсидию, позволяющую уменьшить величину процента по кредиту,

предоставляемому заемщикам. Она производится как путем предоставления субсидии непосредственно аграриям для компенсации части уплачиваемых ими процентов по ссуде, так и посредством субсидирования специализированных кредитно-финансовых учреждений, что дает им возможность кредитования заемщиков по более низкой процентной ставке. К примеру, фермерам предоставляется шесть видов льготных кредитов. Процентная ставка в зависимости от вида кредита колеблется в пределах 3,8–8,3 % годовых. Срок погашения, как правило, составляет 5–9 лет, а для хозяйств, расположенных в неблагоприятных природно-экономических зонах, – 7–12 лет. Объем бюджетной компенсации устанавливается по разнице между договорной процентной ставкой и ставкой льготного кредита.

В Великобритании кредитованием сельского хозяйства занимаются коммерческие банки, при этом долгосрочное кредитование осуществляется на общих условиях для всех отраслей экономики. Ведущее место принадлежит четырем крупнейшим банкам – «Нэшнл Вестминстер», «Барклейз», «Мидлэнд» и «Ллойде» (большая четверка). Они имеют филиалы во всех частях страны. Наряду с банками долгосрочным кредитованием занимается сельскохозяйственная ипотечная корпорация, которая получает государственные дотации для льготирования процентной ставки по кредиту. Вклад других банковских учреждений в кредитование сельского хозяйства незначителен.

Большое развитие в странах Европейского союза, так же как и в США, имеют ипотечные кредиты. Их размер в сельском хозяйстве обычно не превышает $\frac{2}{3}$ стоимости недвижимости, оценка которой осуществляется различными способами: по рыночной стоимости, по двадцатикратному размеру ренты, по рыночной стоимости с учетом износа и приносимого дохода и др. Срок погашения ипотечных кредитов составляет от 5 до 40 лет. Например, в Германии в соответствии с законом об ипотечном деле такой вид кредита не может быть выше 60 % стоимости земельного участка. Размер ипотечных ссуд в Великобритании зависит от способности фермеров платить проценты и часто составляет половину и меньше стоимости имущества. При этом такого рода ссуды предоставляются на период от 20 до 30 лет. По ним два раза в год выплачиваются процент и страховой взнос. Если платежи вносятся вовремя, то ссуда не может быть отозвана до истечения срока контракта, но также ее нельзя погашать раньше.

В условиях экономической интеграции Республики Беларусь и Российской Федерации для отечественной аграрной экономики актуальным является анализ практики долгосрочного кредитования аграрного сектора России, где крупнейшими участниками рынка кредитных ресурсов выступают ОАО «Сбербанк», ОАО «Россельхозбанк», ОАО «Внешэкономбанк» и др. (рис. 3.2.1).

Ведущим институтом, осуществляющим кредитование сельского хозяйства, является ОАО «Россельхозбанк». Его деятельность в качестве универсальной кредитной организации федерального значения направлена на консолидацию денежных потоков и предоставление всего комплекса банковских услуг аграриям.

В соответствии с основными положениями агропродовольственной политики России на 2010–2012 гг. приоритетными направлениями деятельности ОАО «Россельхозбанк» в области долгосрочного кредитования являются следующие:

- предоставление ссуд для внедрения инновационных технологий в сельское хозяйство, пищевую и перерабатывающую промышленность;
- долгосрочное кредитование субъектов малого и среднего агробизнеса во взаимодействии с кредитными кооперативами, инвестирование в социальную сферу села (жилищное строительство, газификация и др.), ипотечное кредитование;
- участие в освоении целевых федеральных и региональных программ развития и поддержки агропромышленного производства;
- инвестирование в АПК путем кредитования, предоставление гарантий с формированием долгосрочных ресурсов путем выпуска облигаций и иных способов мобилизации капитала;
- обслуживание лизинговых компаний, деятельность которых направлена на восстановление основных фондов сельскохозяйственных товаропроизводителей и переработчиков продукции;
- взаимодействие с системой сельских кредитных кооперативов и иных организационных форм микрокредитования.

Вместе с тем деятельность данного банка, как любой коммерческой структуры, ориентирована прежде всего на максимизацию прибыли от своей деятельности. Кредитные отношения с потенциальными заемщиками строятся на основе оценки кредитоспособности, которая не учитывает специфику сельскохозяйственного производства: его сезонность, длительный производственный цикл, замедленные темпы оборачиваемости средств, несовпадение времени производственных затрат и реализации продукции. Поэтому долгосрочные кредиты выдаются, как правило, в соответствии с государственными программами и сроком не более 5–8 лет.

В частности, в настоящее время в России действует целевая программа «Кредит под залог приобретаемой техники и/или оборудования». ОАО «Россельхозбанк» аккредитовано в качестве официального поставщика сельскохозяйственной техники по данной программе. Годовая процентная ставка существенно выше, чем

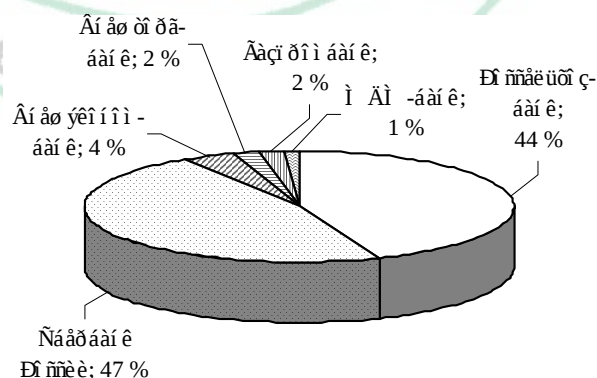


Рис. 3.2.1. Удельный вес различных банков в кредитовании АПК России, %

в странах Западной Европы, США, и составляет не менее 14 %. Но вместе с тем объем выдаваемых кредитов может достигать 70 % инвестиционных затрат, а государственная поддержка позволяет в среднем наполовину снизить процент по кредитам. Основными условиями программы кредитования под залог приобретаемой техники являются следующие:

- клиент – сельскохозяйственные товаропроизводители, предприятия и организации АПК;
- цели кредитования – приобретение новой отечественной и импортной техники и оборудования, в том числе доильные залы, прицепная и/или навесная техника, зерноочистительное и/или птицеводческое оборудование;
- сумма кредита – до 70 % от стоимости приобретаемой техники и оборудования для доильных залов; до 60 % от стоимости приобретаемого зерноочистительного и птицеводческого оборудования. Оставшаяся часть стоимости оплачивается в виде: аванса из собственных средств; аванса из средств кредита Банка; аванса из средств региональных бюджетов; платежа с отсрочкой до 12 месяцев, предоставленной продавцом; комбинации вариантов;
- годовая процентная ставка – 14 %;
- субсидии государства – $\frac{2}{3}$ ставки рефинансирования;
- срок кредитования – до 5 лет;
- обеспечение – залог закупаемой за счет кредита техники/оборудования.

В настоящее время в России кредитная кооперация в сельской местности находится на стадии развития, число кооперативов постоянно увеличивается, однако процесс формирования системы происходит медленно. Долгосрочные инвестиционные кредиты кооперативами выдаются в незначительных объемах, что связано с отсутствием у них долгосрочных источников финансирования.

В целях улучшения данной ситуации правительством Российской Федерации разработана и принята в 2006 г. программа участия ОАО «Россельхозбанк» по созданию сельскохозяйственных кредитных кооперативов, которая сводится к следующему:

- прямое кредитование кооперативов для дальнейшего доведения ими средств в виде займов до своих членов. Кооперативам предоставляются инвестиционные кредиты сроком до 8 лет. При этом предусмотрена государственная поддержка. Основной ее механизм – выделение регионам из средств федерального бюджета субсидий на возмещение части затрат по уплате процентов за использование банковских кредитов, а также займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных кооперативах. Субсидии предоставляются в размере не менее 95 % ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа).

Как и в мировой практике, в России также существенное развитие получил агролизинг. Основным лизингодателем выступает ОАО «Росагролизинг», целью которого является закупка за счет инвестированных в уставный капитал средств федерального бюджета широкого ассортимента техники, оборудования, различ-

ных видов и пород племенных животных и их передача сельскохозяйственным товаропроизводителям на льготных условиях. Перечень материально-технических ресурсов, поставляемых ОАО «Росагролизинг» в рамках государственной программы, определяется соответствующим реестром, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Вместе с тем работа ОАО «Росагролизинг» предполагает самостоятельный выбор лизингополучателей, которые не должны иметь просроченной кредиторской задолженности на дату подачи заявки, а их имущество находится под судебным контролем. Лизингополучателю необходимо предоставить гарантийное обеспечение, удовлетворяющее требованиям ОАО «Росагролизинг» (поручительство, залог, гарантия). Срок договора может составлять до 15 лет, сумма первоначального взноса – от 7 %. При этом предусмотрено удорожание объекта лизинга на 2 % в год от закупочной цены.

Проведенный анализ зарубежного опыта позволил выявить, что для успешного решения приоритетных национальных задач многие страны создали у себя банки развития, которые ориентируются на финансовую поддержку определенных отраслей или видов деятельности, экспорта, инвестиционных и инновационных процессов, в том числе и в АПК.

Исследования позволяют заключить, что функционирование таких банков имеет ряд особенностей:

- они учреждаются государством и принадлежат ему;
- их деятельность регулируется специальными законами или подзаконными актами;
- банки ориентированы не на получение прибыли, а на реализацию государственной политики;
- они принимают повышенные валютные, кредитные и иные риски (в зависимости от специфики определенных на государственном уровне приоритетов);
- процентная ставка по кредитам данных банков ниже ставок коммерческих;
- гарантом по обязательствам банков развития выступает государство.

Примером могут служить банки развития Китая. В стране создано три таких банка. В их числе Банк сельскохозяйственного развития. На него возлагается задача эффективного и строго целевого государственного кредитования аграриев. Он осуществляет выдачу кредитов по следующим направлениям:

- на закупку основных видов сельскохозяйственной продукции, ее хранение, переработку и оптовую торговлю;
- на оказание помощи бедным сельским районам;
- на комплексное освоение сельскохозяйственных ресурсов.

Основными источниками средств данного банка являются: облигации, выпускаемые финансовыми органами; бюджетный фонд поддержки сельского хозяйства; сбережения закупочных предприятий; рефинансирование центрального банка. Большая часть сельскохозяйственного кредита поступает через городские филиалы.

Таким образом, на основе проведенного анализа можно выделить следующие особенности организации

– среди кредитных структур, распространенных в мировой практике, выступают банки развития, которые принадлежат государству. Они осуществляют свою деятельность на коммерческой основе, в рамках национальных интересов, что создает благоприятный инвестиционный климат.

Система кредитования села Беларуси, как и в зарубежных странах, складывалась в зависимости от конкретных исторических условий и национальных особенностей развития АПК.

В настоящее время сельское хозяйство в связи с той ролью, которая отводится его производству в соответствии с проводимой аграрной политикой в республике, занимает значительную долю в кредитовании национального сектора экономики (рис. 3.2.2).

Основными субъектами кредитных отношений выступают банки и сельскохозяйственные товаропроизводители. К числу первых относятся ОАО «Беларусбанк».

С 1991 до 2012 г. основным банком по оказанию кредитной поддержки субъектам агропромышленного комплекса (более 60 %) являлось ОАО «Белагропромбанк», сочетающее в себе характеристики коммерческой структуры и функций агента государства. Около 90 % его кредитного портфеля направлялось на поддержку аграриев, из которого более $1/2$ – это выдача долгосрочных ссуд.

– кредиты организациям, осуществляющим строительство, реконструкцию и ремонт производственных объектов сельскохозяйственных предприятий.

Сочетание коммерческих и государственных интересов в рамках одного банка обусловило дифференциацию условий и ставок по выдаваемым кредитам (табл. 3.2.1).

Факт того, что ОАО «Белагропромбанк» является важнейшим участником правительственных программ, отмечается непосредственным участием государства в финансовом обеспечении его кредитных операций (рис. 3.2.3).

Специфика сельскохозяйственного производства обуславливает наличие существенной диспропорции между аккумулируемыми на счетах товаропроизводителей отрасли денежными средствами и потребностью в кредитной поддержке. В связи с этим за счет средств бюджета осуществляется наращивание капитала банка.

Так, в 2006 г. уставный фонд ОАО «Белагропромбанк» был увеличен на 472,0 млрд руб., в 2007 г. – 300,0, а в 2011 г. – на 800 млрд руб. Основным способом



79

Таблица 3.2.1. Установленные процентные ставки и плата за пользование кредитом для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

№ п/п	Вид договора	Процентная ставка по договору
1.	Договоры, заключаемые в национальной или иностранных валютах, в рамках реализации Указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь	Процентная ставка, определенная Указом Президента или постановлением Правительства Республики Беларусь
2.	Договоры, заключаемые в белорусских рублях , в рамках реализации указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, по которым в данных нормативных правовых актах не определен размер процентной ставки, и договоры, заключаемые вне рамок указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь	
На реализацию инвестиционных проектов		
2.1.	Договоры, заключаемые в рамках реализации Указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, по которым в данных нормативных правовых актах не определен размер процентной ставки, а также вне рамок указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь	Плавающая процентная ставка в размере ставки рефинансирования, установленной Национальным банком Республики Беларусь, увеличенной не менее чем на 3 п. п.
2.2.	Договоры, заключаемые с субъектами агроэкотуризма (в соответствии с Порядком реализации программы участия ОАО «Белагропромбанк» в развитии агроэкотуризма в республике)	5 % годовых
3.	Договоры, заключаемые в иностранной валюте , в рамках реализации указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, по которым в данных нормативных правовых актах не определен размер процентной ставки, и договоры, заключаемые вне рамок указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь	
3.1.	<i>За счет ресурсов, привлеченных на несвязанной основе</i>	
3.1.1.	В долларах США	Не менее 9 % годовых
3.1.2.	В евро	Не менее 9 % годовых
3.1.3.	В российских рублях	Не менее 12 % годовых
3.2.	<i>За счет привлечения средств иностранных кредитно-финансовых организаций на связанной основе в любой иностранной валюте</i>	
3.2.1.	На условиях иностранных страховых агентств	Не менее 8 % годовых
3.2.2.	В форме постфинансирования, форфейтинга, на условиях иностранных страховых агентств в случае включения суммы страховых возмещений в процентную ставку, в форме постфинансирования под выпуск рамбурсного обязательства другого банка	Установленная уполномоченным органом банка стоимость передаваемых ресурсов обособленным структурным подразделениям банка, увеличенная не менее чем на 1,5 п. п.

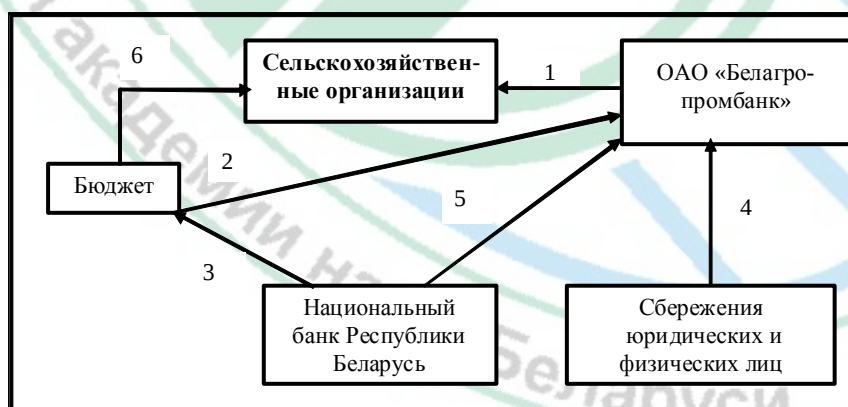


Рис. 3.2.3. Система предоставления банковских кредитов сельскохозяйственным организациям с участием бюджетных средств

Примечания:

- 1 – кредиты, предоставляемые сельскохозяйственным организациям ОАО «Белагропромбанк»;
- 2 – поток бюджетных средств в форме пополнения уставного фонда ОАО «Белагропромбанк», компенсации процентной ставки и др.;
- 3 – эмиссионные кредиты Национального банка Республики Беларусь, которые направляются на пополнение уставного фонда ОАО «Белагропромбанк»;
- 4 – сбережения физических и юридических лиц, направляемые в банк;
- 5 – ряд законодательно закрепленных преференций относительно других банков, связанных с резервными требованиями, условиями рефинансирования и страхования депозитов;
- 6 – прямое финансирование, бюджетные ссуды и займы, субсидии государства.

реализации данной меры является выпуск и размещение государственных ценных бумаг. В частности, в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2011 г. № 608 «Об уточнении лимита внутреннего государственного долга и увеличении уставных фондов отдельных организаций» имело место размещение государственных долгосрочных облигаций в ОАО «Белагропромбанк». Срок их обращения – один год. По ним не предусмотрена выплата процентного дохода, однако предоставлена возможность обмена (при наступлении срока погашения) на облигации других выпусков.

В 2011 г. Правительством Республики Беларусь по рекомендациям МВФ и Евразийского банка развития было принято решение о создании специальной государственной банковской структуры. Указом Президента Республики Беларусь от 21 июля 2011 г. № 261 учреждено ОАО «Банк развития Республики Беларусь» (далее Банк развития), на которое с 2012 г. возложены функции финансирования государственных программ, предусматривающих возмещение юридическим лицам части процентов за пользование банковскими кредитами, предоставление кредитов банками на льготных условиях, размещение средств республиканского и (или) местных бюджетов в депозиты. Уставный фонд банка определен в размере 20,0 млрд руб., из которых 95 % – это доля Совета Министров Республики Беларусь, 5 % – Национального банка Республики Беларусь.

Определено, что в аграрной сфере Банк развития обеспечивает кредитование следующих программ:

- Республиканской программы развития молочной отрасли в 2010–2015 годах;

- Республиканской программы оснащения современной техникой и оборудованием организаций агропромышленного комплекса, строительства, ремонта, модернизации производственных объектов этих организаций на 2011–2015 годы;

- Государственной программы развития рыбохозяйственной деятельности на 2011–2015 годы.

- Государственной комплексной программы развития картофелеводства, овощеводства и плодоводства на 2011–2015 годы и т. д.

Деятельность банка основывается на общих принципах кредитования:

- предоставление кредитов правоспособным и кредитоспособным заявителям в безналичной форме в белорусских рублях и (или) иностранной валюте от своего имени и за свой счет на условиях срочности, платности и возвратности;

- кредитование осуществляется после открытия заявителем или кредитополучателем банковского счета. Кредитополучатель обязан направлять на данный счет не более 10 % выручки от реализации продукции (работ, услуг) в порядке, определенном в кредитном договоре;

- наличие кредитного обеспечения. Одним из условий кредитования является страхование риска невозврата кредита. Альтернативой может служить размещение в банке гарантийного депозита или наличие гарантии в сумме, достаточной для полного погашения задолженности по кредитному договору.

Вместе с тем объемы, направления, размеры процентов кредитования, а также источники средств определяются в прогнозном балансе Банка развития в соответствии с ежегодным планом финансирования государственных программ, порядок которого устанавливает Совет Министров. В данном случае имеет место факт перенесения обязанностей по обеспечению ссудным капиталом сельского хозяйства с одного кредитодателя на другого, без существенных изменений механизма кредитования.

Для оценки сложившихся кредитных отношений в аграрной сфере республики нами рассмотрен порядок кредитования модернизации молочной отрасли и обеспечения сельского хозяйства современной техникой. Так, согласно Указу Президента республики Беларусь от 14 сентября 2010 г. № 480 «О некоторых вопросах развития молочной отрасли» в целях внедрения современных технологий и обеспечения производства конкурентоспособной молочной продукцией на период 2010–2015 гг. банком предусмотрено выделение кредитных ресурсов на сумму более 17 трлн руб.

Ссуды выдаются организациям по перечням, определяемым облисполкомами, Минским горисполкомом и Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь на 9 лет. Их погашение должно осуществляться ежемесячно равными долями через год после ввода производственного объекта в эксплуатацию или завершения его реконструкции, капитального ремонта, модернизации и технического переоснащения. Плата за пользование таким кредитом, если он выдан в белорусских рублях, составляет всего лишь 1,5 %, в иностранной валюте – отсутствует.

Для компенсации потерь банка предусмотрено выделение бюджетных средств в размере ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь по кредитам, выданным в белорусских рублях, и не более 12 % годовых – по кредитам, выданным в иностранной валюте.

Следует отметить, что Указ № 480 стал продолжением Указа № 332, в котором предусмотрено строительство 118 молочнотоварных ферм, которые были построены к 2010 г. и уже начали свою деятельность.

Для обеспечения сельского хозяйства техникой порядок финансирования регламентируется Республиканской программой оснащения современной техникой и оборудованием организаций агропромышленного комплекса, строительства, ремонта, модернизации производственных объектов этих организаций на 2011–2015 годы. Данным документом предусмотрено поэтапное кредитование аграриев.

Первый этап предполагает непосредственное участие банка в выдаче кредитов организациям, которые осуществляют закупку техники и ее передачу аграриям на условиях финансовой аренды (лизинга). К их числу относятся областное КУПТП «Брестоблагросервис», ОАО «Витебский облагросервис», ОАО «Гомель-облагросервис», Гродненское УП «Облсельхозтехника», ОАО «Промагролизинг», холдинг в форме ОАО «Агромашсервис» г. Могилева, РО «Белагросервис». При этом РО «Белагросервис» выступает в роли

основного координатора, заказчика и распределителя техники по регионам. Условия кредитования следующие: срок сделки – 7,5 лет; погашение основного долга – ежемесячно равными долями; плата за кредит – отсутствует (беспроцентный). Возмещение процентов банку осуществляется за счет бюджетных средств в размере ставки рефинансирования Национального банка, увеличенной не более чем на 3 п. п. годовых.

Второй этап – это финансовая аренда (лизинг). Осуществляется передача техники сельскохозяйственным товаропроизводителям. Срок лизинга соответствует сроку банковского кредитования лизингодателей – 7,5 лет. Порядок расчетов между участниками сделки регламентируется Министерством экономики, Министерством финансов и Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и предусматривает уплату единовременного взноса (0,4 %), арендной платы (1,7 %), возвратных платежей и НДС.

В современных условиях хозяйствования сложившаяся практика долгосрочного кредитования сельского хозяйства в республике, основой которой является льготирование условий кредитных сделок за счет государственной поддержки, имеет самый высокий удельный вес в структуре источников финансирования приобретения основных фондов (табл. 3.2.2).

При этом доля долгосрочных кредитов в динамике увеличивается – с 42,2 % в 2007 г. до 56,4 % в 2011 г. Данная тенденция обусловлена следующими аспектами:

- в рамках выполнения требований международной интеграции отмечается сокращение прямой бюджетной поддержки отрасли;

- по причине неэффективной амортизационной политики постановлением Министерства экономики, Министерства финансов и Министерства строительства и архитектуры Республики Беларусь от 30 сентября 2010 г. № 141/106/28 с 2011 г. амортизационные фонды не участвуют в воспроизводстве основных средств;

- возможность использования прибыли в качестве источника финансирования основного капитала ограничена недостаточным уровнем эффективности сельскохозяйственных организаций;

- использование средств инновационных фондов в аграрной сфере практически не осуществляется (только 0,1 % инвестиций финансируется за счет этого источника).

Одновременно с ростом удельного веса данного источника финансирования основных средств отмечается его увеличение в абсолютном значении (табл. 3.2.3).

Анализ таблицы позволяет констатировать, что общая сумма выданных сельскому хозяйству долгосрочных кредитов и займов, а также средств финансовой аренды за период 2007–2011 гг. увеличилась с 2,7 до 24,7 трлн руб. При этом в среднем ежегодный прирост объемов банковского кредитования составил 45 %, а по лизингу – 60 %. Банковские ссуды направлялись преимущественно на строительство производственных объектов. Только в 2011 г. на эти цели было выделено свыше 4 трлн руб.

Приобретение активной части основных средств осуществлялось в основном за счет лизинга. Исследованиями установлено, что за 2011 г. товаропроизводителями аграрной продукции было получено техники на сумму свыше 1,6 трлн руб. Наибольший прирост

Таблица 3.2.2. Структура источников формирования основных средств сельскохозяйственных организаций Республики Беларусь за 2007–2011 гг., %

Вид источника	Год				
	2007	2008	2009	2010	2011
Инвестиции в основные средства – всего (100 %)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:					
амортизационные фонды	14,1	13,6	10,5	9,9	–
бюджетное финансирование	19,8	17,0	14,3	12,9	8,3
средства инновационных фондов	0,5	0,1	0,04	0,1	0,05
прибыль	2,7	3,5	2,9	2,0	7,7
заемные средства (долгосрочные кредиты и займы)	42,2	46,4	54,7	56,3	56,4
прочие	20,7	19,4	17,56	18,8	27,55

Таблица 3.2.3. Полученные сельскохозяйственными организациями за 2007–2011 гг. кредиты, займы и лизинг, млрд руб.

Показатели	2007 г.			2010 г.			2011 г.		
	получено	на конец года	прирост, %	получено	на конец года	прирост, %	получено	на конец года	прирост, %
Долгосрочные кредиты и займы – всего	1 721	3 482	48	5 942	12 463	43	7 135	15 132	21
В том числе на:									
строительство	1 448	3 005	51	4 291	10 033	41	4 543	11 332	14
приобретение молодняка КРС	19	26	24	82	89	134	44	83	–6,7
приобретение основных средств	177	334	37	652	1 228	41	723	1 516	23
прочее	77	117	33	917	1 171	73	1 825	2 201	88
Лизинг	940	3 462	35	2 155	8 077	31	1 660	9 576	19
Итого	2 661	6 944	83	8 097	20 540	74	8 795	24 708	40

наблюдался по тракторам и зерноуборочным комбайнам (рис. 3.2.4).

Масштабность и значительные объемы долгосрочного кредитования позволили существенно нарастить размер основных фондов в сельском хозяйстве. В 2011 г. этот показатель превысил 104 трлн руб. (табл. 3.2.4). Вместе с тем положительная динамика стоимости основных фондов привела к существенному увеличению долгосрочной задолженности сельскохозяйственных

организаций (рис. 3.2.5). В свою очередь, данная тенденция обусловила рост совокупных долговых обязательств отрасли. На начало 2012 г. этот показатель составил 33,5 трлн руб., из них 10 % – просроченная задолженность (рис. 3.2.6).

Для оценки возможности погашения накопившихся у товаропроизводителей аграрной продукции сумм по долгам нами рассчитано их соотношение с основными экономическими показателями развития отрасли (рис. 3.2.7).

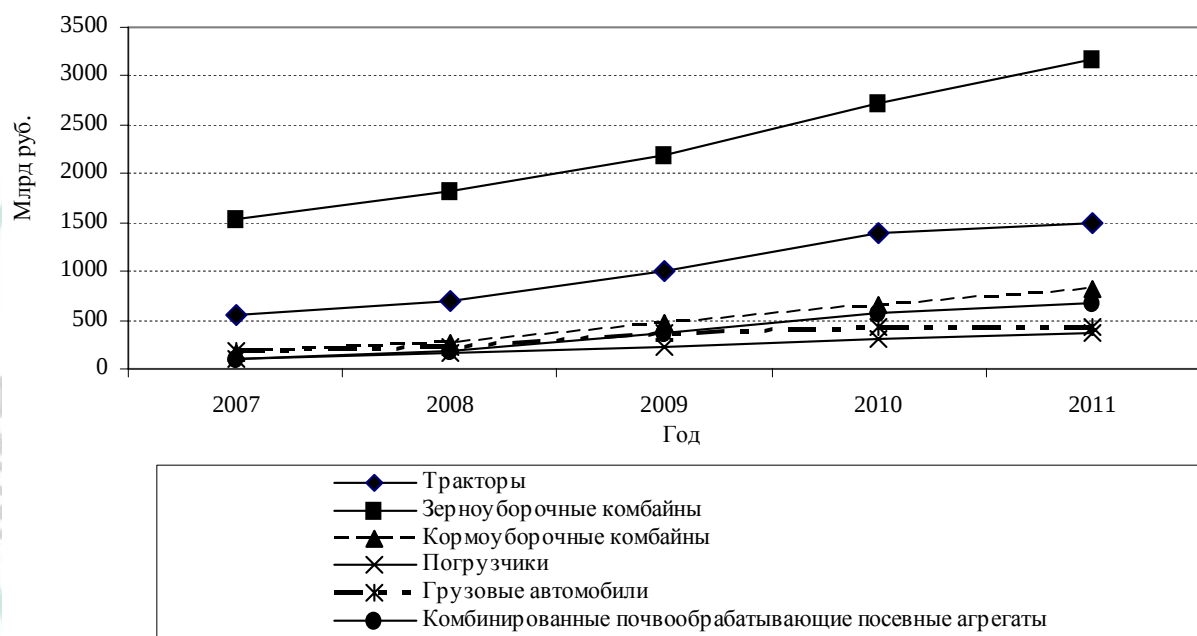


Рис. 3.2.4. Размер материально-технических средств, полученных за весь период лизинга, млрд руб

Таблица 3.2.4. Динамика стоимости основных фондов сельскохозяйственных организаций в Республике Беларусь, млрд руб.

Показатели	Год				
	2007	2008	2009	2010	2011
Основные фонды сельскохозяйственного назначения – всего	42 177,3	44 662,0	52 276,4	6 333 408,3	104 036,5
В том числе:					
здания, сооружения и передаточные устройства	28 360,0	29 202,0	33 476,0	40 587,0	68 970,0
машины и оборудование	10 518,0	11 677,0	14 293,0	17 338,0	26 806,0
транспортные средства	1 007,0	1 120,0	1 382,0	1 603,0	2 501,0
рабочий и продуктивный скот	1 492,0	1 855,0	2 293,0	2 959,0	4 519,0
многолетние насаждения	61,0	79,0	115,0	131,5	226,0
прочие виды основных средств	739,3	729,0	717,4	789,8	1 014,5

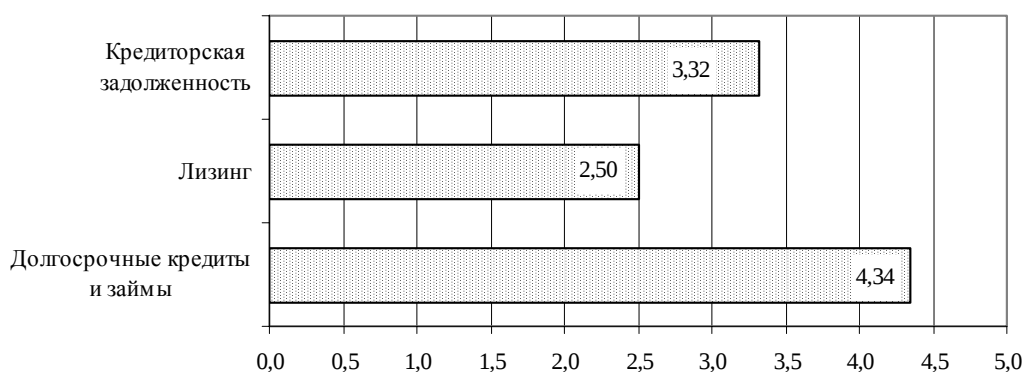


Рис. 3.2.5. Прирост долгосрочных обязательств сельскохозяйственных организаций за 2007–2011 гг., раз

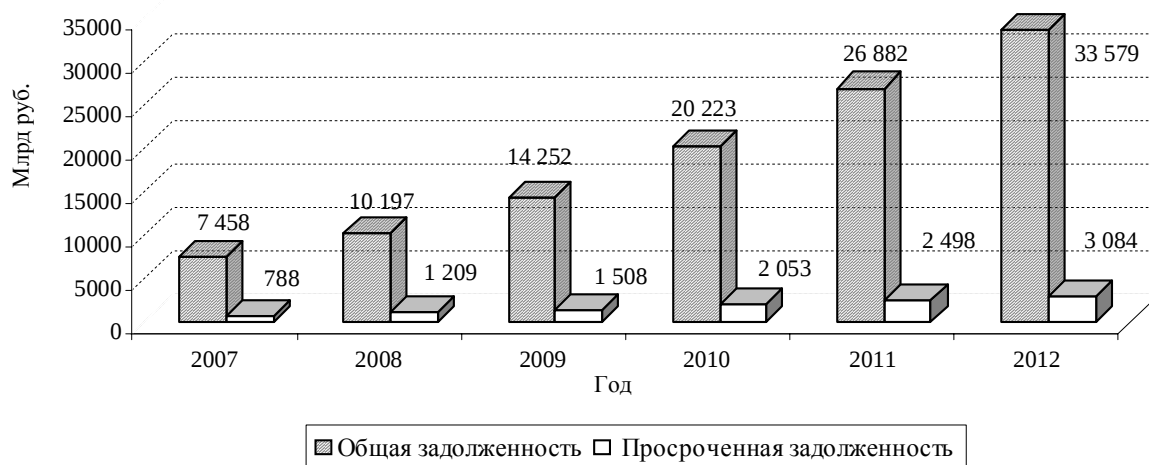


Рис. 3.2.6. Динамика задолженности сельскохозяйственных организаций (на начало года)

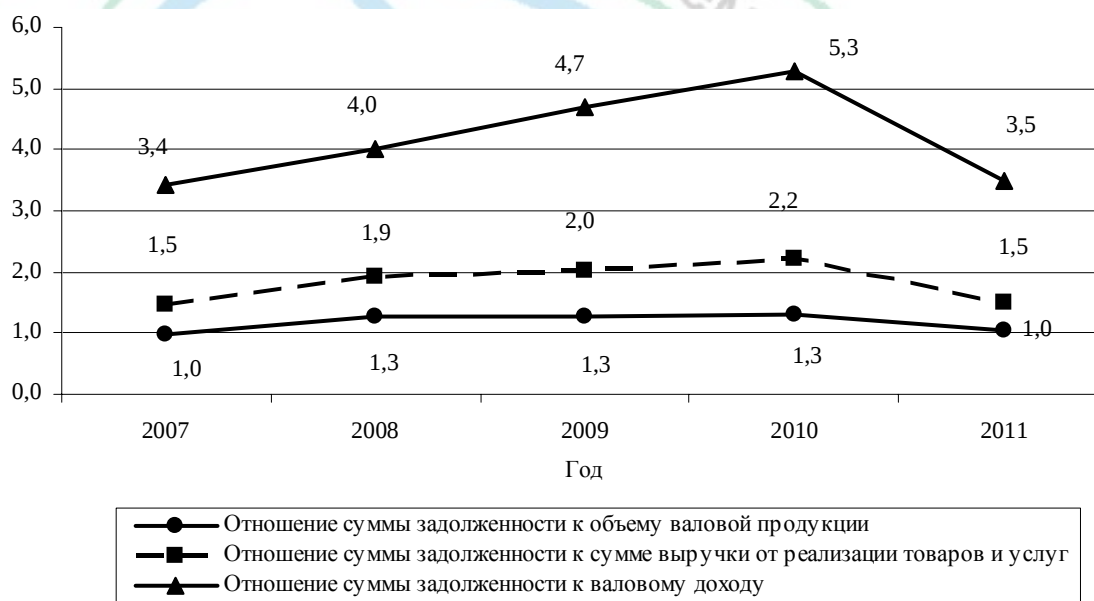


Рис. 3.2.7. Динамика показателей соотношения совокупной задолженности с основными результатами функционирования отрасли, 2007–2011 гг.

Анализ показывает, что накопление долговых обязательств осуществляется более высокими темпами по сравнению с ростом валовой продукции, выручки от реализации и валового дохода, указывая тем самым на недостаточный уровень результативности сельскохозяйственных организаций. В итоге ухудшается финансовая устойчивость предприятий (табл. 3.2.5).

За исследуемый период отмечается снижение уровня финансовой автономии на 15,6 п. п. и, соответственно, рост финансовой напряженности на эту же величину. Кроме того, имеет место факт превышения коэффициентом финансового риска своего

нормативного значения. Данная ситуация свидетельствует об увеличении диспропорций в отношении заемного и собственного капитала. В структуре баланса возрастает удельный вес привлеченных средств. В отдельные годы это может быть обосновано необходимостью наличия стартового капитала для осуществления инвестиционных проектов. Однако сохранение указанной тенденции на протяжении ряда лет позволяет утверждать, что использование заемных средств характеризуется низкой эффективностью, так как предприятия не могут увеличить долю собственного капитала.

Таблица 3.2.5. Динамика показателей финансовой устойчивости сельского хозяйства Республики Беларусь на начало 2007–2011 гг.

Показатели	Норматив	Год					Изменение 2011 г. к 2007 г.
		2007	2008	2009	2010	2011	
Коэффициент финансовой автономии, %	→ 100 %	70,8	68,7	63,8	58,1	55,2	–15,6
Коэффициент финансовой напряженности, %	→ 0	29,2	31,3	36,2	41,9	44,8	15,6
Коэффициент финансового риска	≤ 0,5	0,41	0,46	0,57	0,72	0,81	0,40

Причиной тому является отсутствие четко проработанного механизма кредитования сельского хозяйства. Например, главное условие выдачи льготных ссуд предусматривает выполнение товаропроизводителями аграрной продукции основных целевых показателей прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь, но недостаточно принимается во внимание их финансовое состояние. К тому же строгое целевое назначение кредитных ресурсов снижает уровень самостоятельности аграриев в принятии управленческих решений, планировании и прогнозировании своей деятельности. В результате мотивация к эффективному использованию заемных средств снижается, ухудшаются тем самым общие показатели развития отрасли.

Данный порядок кредитных отношений также невыгоден банковской структуре. Процентная ставка за пользование льготными кредитами, даже с учетом бюджетной компенсации, устанавливается ниже, чем по кредитам, выдаваемым другим отраслям. Кроме того, фактор риска здесь выше, так как имеет место выдача кредитов субъектам хозяйствования с низкой кредитоспособностью. Складывается ситуация, противоречащая основной цели деятельности банков – максимизации прибыли.

Следует также отметить нерациональность использования сложившегося в республике механизма кредитования аграриев и для бюджета. В частности, для исполнения обязательств сельскохозяйственными организациями по погашению кредитов предоставляются гарантии Правительства, местных исполнительных и распорядительных органов. Порядок их предоставления отличен от общепринятого в Положении «О некоторых вопросах предоставления гарантий Правительства Республики Беларусь по кредитам, выдаваемым банками Республики Беларусь», утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 359. Не учитывается задолженность субъектов хозяйствования по налогам, сборам и другим обязательным платежам в бюджет, по бюджетным займам, ссудам (в том числе пролонгированным), просроченной задолженности по кредитам банков (по основному долгу и процентам по нему).

В свою очередь, принимая во внимание незаинтересованность сельскохозяйственных организаций в эффективном использовании кредитных ресурсов, возникает необходимость исполнения гарантий. Это становится дополнительным бременем для бюджета текущего (очередного) финансового года. Согласно Положению, взыскание платежей, произведенных из бюджета в счет погашения гарантий, производится в беспорядочном порядке с взиманием процентов с уплаченной суммы. Однако этот процесс затруднен по причине неплатежеспособности аграриев. Поэтому все еще имеется практика списания (реструктуризация) долгов.

Разработка методических рекомендаций по совершенствованию механизма долгосрочного кредитования сельскохозяйственных организаций с учетом мирового опыта

Исследования показали, что в последние годы наибольшая часть бюджетной поддержки, направляемой на развитие АПК, выделяется на компенсацию потерь

банков в связи с выдачей льготных кредитов. Однако данная мера в соответствии с соглашениями о формировании Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации относится к мерам, имеющим искажающее влияние на торговлю. К тому же уровень эффективности использования кредитных ресурсов в сельском хозяйстве остается низким и не превышает размера средневзвешенной ставки ссудного капитала, предоставляемого отрасли на льготных условиях. В связи с этим возникает объективная необходимость в сокращении субсидирования аграриев и обеспечении рациональности использования ими заемных средств.

В современных условиях указанные направления корректировки механизма кредитования сельскохозяйственных организаций выступают в качестве важнейших целевых критериев экономического развития отрасли и уже прописаны в Государственной программе устойчивого развития села на 2011–2015 годы. Вместе с тем недостаточно проработанным остается вопрос их практической реализации.

В рамках решения этой проблемы нами акцентировано внимание на порядке кредитования строительства молочнотоварных ферм (МТФ) в республике. Его суть отражена в указах Президента Республики Беларусь от 13 июня 2008 г. № 332 «О строительстве молочнотоварных ферм» и от 14 сентября 2010 г. № 480 «О некоторых вопросах развития молочной отрасли». Данные нормативно-правовые акты были приняты в целях достижения основных прогнозных показателей Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 годы и Республиканской программы развития молочной отрасли в 2010–2015 годах и не имеют существенных отличий. Однако детальный анализ эффективности сложившейся системы кредитных отношений на основе оценки результативности ферм, построенных по Указу № 480, затруднен, так как не во всех отлажен производственный процесс. В этой связи нами рассмотрены способы финансирования и достигнутый уровень производственно-экономических показателей 118 МТФ, построенных согласно Указу № 332.

Указанные животноводческие объекты введены в действие с октября 2009 г. На их возведение аграриями наряду с собственными средствами использована ссуда ОАО «Белагропромбанк» на 1 трлн руб., которая должна быть погашена до 30 сентября 2021 г., с ежемесячной оплатой равными долями (табл. 3.2.6).

Кредитные ресурсы были выданы сельскохозяйственным организациям на бесплатной основе. В свою очередь, государство за счет средств республиканского бюджета взяло на себя обязанность компенсировать потери банка в размере 6,5 % годовых.

В качестве важнейших условий кредитования приняты:

- своевременный ввод молочнотоварных ферм в эксплуатацию;
- увеличение численности дойных коров в каждом районе на количество, соответствующее проектным мощностям таких МТФ;

Таблица 3.2.6. Кредиты для финансирования строительства молочнотоварных ферм согласно Указу № 332

Область	Сумма кредита, млрд руб.	Количество ферм
Брестская	136	16
Витебская	178	21
Гомельская	178	21
Гродненская	144	17
Минская	186	22
Могилевская	178	21
Итого по республике	1000	118

– выполнение организациями в 2008–2021 гг. основных целевых показателей прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь по темпам роста объемов производства и рентабельности реализованной продукции.

Анализ данных за январь – август 2012 г. позволил установить, что для МТФ, построенных согласно Указу № 332, в целом характерно улучшение экономических показателей. Такая тенденция была достигнута как за счет экстенсивных, так и интенсивных факторов производства (табл. 3.2.7).

В частности, за рассматриваемый период валовой надой составил около 290 тыс. т молока, или почти 112 % по отношению к 2011 г. Объем реализации увеличился на 16 % и приблизился к 260 тыс. т. Уровень товарности достиг 90 %, а удельный вес молока сорта «экстра» – 77 %.

Вместе с тем 35 % МТФ, которые расположены преимущественно в Витебской и Гомельской областях, характеризуются неполной загрузкой мощностей,

а себестоимость произведенной ими продукции существенно выше, чем в среднем по 118 фермам. В итоге в данных регионах самые низкие показатели окупаемости заемных средств – 1,96 и 2,10 руб. прибыли на 1 руб. кредитов, а также рентабельности – 27,6 и 34,7 %, соответственно.

Принимая во внимание тот факт, что реализация Указа № 332 осуществлялась в рамках решения общенациональных задач, правомерно сравнение результатов деятельности построенных согласно данному законодательному акту животноводческих объектов с их целевыми параметрами, прописанными в государственных программах, учитывая при этом сложившиеся тенденции развития молочной отрасли в республике.

Проведенные нами исследования позволили выделить ряд основных показателей и их границы, с помощью которых возможно более детально оценить эффективность работы анализируемой совокупности ферм (табл. 3.2.8).

Расчеты показали, что имеется значительное количество МТФ, которые не смогли достичь вышеупомянутых параметров функционирования. Например, в 62 фермах отмечается перерасход кормовых ресурсов, а 93 – превысили целевое значение показателя затрат труда из расчета на 1 ц молока (табл. 3.2.9).

Сложившаяся ситуация свидетельствует о наличии резервов повышения эффективности работы анализируемых объектов, следовательно, и потенциальной вероятности улучшения результатов молочного скотоводства в целом по республике. В связи с этим целесообразным

Таблица 3.2.7. Основные экономические показатели деятельности молочнотоварных ферм, построенных в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 332 (январь – август 2012 г.)

Показатели	Область						По всем фермам
	Брестская	Витебская	Гомельская	Гродненская	Минская	Могилевская	
Число МТФ	16	21	21	17	22	21	118
Производство молока, тыс. т	42,5	48,2	39,5	52,3	55,4	49,9	287,8
В % к 2011 г.	104,6	122,8	113,6	113,6	119,2	96,2	111,7
Среднегодовой удой на корову, кг	5048	5265	4618	5405	5511	4764	5102
Реализация молока, тыс. т	37,7	43,2	35,2	45,5	53,5	44,1	259,3
В % к 2011 г.	108,0	123,3	115,2	118,6	118,2	104,6	114,6
Удельный вес сорта «экстра», %	63,6	87,2	78,2	82,4	73,3	79,8	77,4
Затраты на 1 ц молока:							
корма, ц к. ед.	1,0	1,1	1,0	1,0	1,1	1,2	1,0
труда, чел.-ч	1,5	1,8	2,3	1,7	1,6	2,3	1,9
Себестоимость 1 ц произведенного молока, тыс. руб.	212,5	245,7	234,5	227,2	208,1	220,1	224,7
Средняя цена реализации 1 ц молока, тыс. руб.	286,8	305,9	313,3	313,9	295,4	294,6	301,7
Рентабельность реализованного молока, %	34,0	27,6	34,7	41,1	40,2	38,2	36,0
Получено долгосрочных кредитов, млрд руб.	136	178	178	144	186	178	1000
Получено долгосрочных кредитов с учетом их окупаемости 12 лет, млрд руб.	11,3	14,8	14,8	12,0	15,5	14,8	83,3
Произведено молока на тыс. руб. кредитов (с учетом их окупаемости), кг	3,75	3,25	2,66	4,36	3,57	3,36	3,45
Получено прибыли на 1 руб. кредитов (с учетом их окупаемости), руб.	2,79	1,96	2,10	3,78	3,12	2,51	2,5

Таблица 3.2.8. Основные показатели оценки функционирования молочнотоварных ферм, построенных согласно Указу № 332

Показатели	Значение	Примечание
Расход корма на производство единицы продукции, к. ед.	$\leq 1,01$	По условиям Республиканской программы развития молочной отрасли в 2010–2015 годах
Удой от 1 коровы, кг	≥ 5500	Максимальный уровень, сложившийся в анализируемых фермах
Удельный вес сорта «экстра» в объеме реализованного молока, %	≥ 80	На основании фактически сложившегося уровня по фермам, построенным по Указу № 332
Затраты труда на производство 1 ц молока, чел.-ч	$\leq 1,3$	По условиям Республиканской программы развития молочной отрасли в 2010–2015 годах
Рентабельность реализации продукции, %	≥ 40	Фактически сложившийся в 2012 г. уровень по 118 фермам
Ежегодный темп роста объемов производства продукции, %	$\geq 9,2$	По условиям Республиканской программы развития молочной отрасли в 2010–2015 годах

Таблица 3.2.9. Информация о достижении целевых показателей в 2012 г. молочнотоварными фермами, построенными в соответствии с Указом № 332

Показатели	Значение	Количество ферм, достигнувших в 2012 г. целевых показателей						
		всего	в том числе по областям					
			Брестская	Витебская	Гомельская	Гродненская	Минская	Могилевская
Расход кормов на производство 1 ц молока, ц к. ед.	$\leq 1,01$	62	10	10	12	14	10	6
Удой от 1 коровы, кг	≥ 5500	4	1	0	0	1	2	0
Удельный вес сорта «экстра» в объеме реализованного молока, %	≥ 80	63	6	13	10	10	10	14
Затраты труда на производство 1 ц молока, чел.-ч	$\leq 1,3$	26	7	6	0	4	7	2
Рентабельность реализации молока, %	≥ 40	43	5	2	7	8	12	9

представляется изменение принципов распределения ссудного капитала, выдаваемого с участием бюджетных средств. Предлагается применение в аграрной экономике Беларуси зарубежных моделей кредитования села, предварительно адаптировав их к специфике отечественного производства.

Основопологающим моментом здесь должно являться льготирование на конкурсной основе ставок по долгосрочным кредитам, что дает возможность, а не право получения субсидий. Указанный аспект нашел отражение в разработанном нами Положении по стимулированию сельскохозяйственных организаций республики, осуществляющих строительство ферм и других производственных объектов, в части оказания им государственной поддержки по льготированию процентов за пользование кредитами, выдаваемыми коммерческими банками на указанные цели. Данное Положение предусматривает выделение субъектам хозяйствования при предоставлении ими бизнес-планов соответствующих установленным критериям грантов, которые дают право использовать бюджетные средства на компенсацию потерь банков от выдачи льготных кредитов. На практике это позволяет сфокусировать ресурсы на достижении конечного результата, а не на самой деятельности или тендерном процессе как таковом.

Конкурсный отбор должен базироваться на соблюдении следующих принципов:

- *прозрачность*: процедура основывается на четкости подачи и рассмотрении заявок, что придает процессу ясность и открытость. Например, необходимо

публиковать объявления о проведении конкурса и рассылать их копии возможным участникам, оглашать информацию о порядке их отбора, отвечать на запросы потенциальных кандидатов и т. д.;

- *равное отношение ко всем кандидатам*: определение ряда заранее установленных критериев, призванных на основании объективной оценки обеспечить рациональный выбор заявок на получение грантов;

- *свободная и справедливая конкуренция*: информация о возможности получения государственной поддержки должна максимально освещаться в СМИ, обеспечивая тем самым создание конкурентной среды для субъектов хозяйствования, претендующих на получение бюджетных средств;

- *отчетность*: необходимость соблюдения правил ведения отчетности, позволяющей контролировать целевое использование заемных ресурсов.

Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям грантов предлагается осуществлять исходя из их подчиненности за счет бюджетных средств или внебюджетных централизованных инвестиционных фондов, сформированных республиканскими органами государственного управления и иными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь.

Заявки следует рассматривать комитетам, состоящим из представителей административных органов, исследовательских и специализированных учреждений и т. д. Окончательный срок их приема целесообразно установить не менее 30 дней с момента объявления конкурса. Все участники должны получить письменный

отзыв, а если в заявке отказано – причины отказа. Результаты конкурса необходимо обнародовать публично, предоставляя информацию о типах проектов, получивших возможность использования бюджетной поддержки и ее объемах. В дальнейшем в течение 60 суток государственный орган заключает контракт с организацией-победителем. В случае если имеет место нецелевое использование ресурсов, финансовая помощь прекращается и предприятие обязано вернуть полученные средства.

Для участия в конкурсном отборе на получение вышеуказанной льготы субъекты хозяйствования должны предоставить следующий пакет документов:

1. Заявление установленной формы на получение льготного кредита с указанием цели его использования, срока возврата и суммы гранта, подписанное должностным лицом.

2. Проект кредитного договора, заключаемого с банком, или письменное предварительное согласие банка на выдачу кредита с указанием его размера.

3. Техничко-экономическое обоснование целесообразности кредитования и возможности погашения долга.

4. Бухгалтерский баланс за предыдущий и текущий годы.

5. Справки на последнюю отчетную дату:

– налогового органа о состоянии расчетов с бюджетом по форме, утвержденной Министерством по налогам и сборам Республики Беларусь;

– Фонда социальной защиты населения о состоянии расчетов по платежам в этот Фонд, утвержденной Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь;

– банков, в которых открыты счета юридического лица, о наличии задолженности по полученным кредитам, в том числе выданным под гарантии Правительства Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов;

– местного исполнительного и распорядительного органа о расчетах по полученным из местного бюджета займам, ссудам, исполнительным гарантиям этих органов;

– Министерства финансов Республики Беларусь о расчетах по полученным из республиканского бюджета займам, ссудам, исполнительным гарантиям Правительства.

6. Копии акта последней проверки (ревизии) финансово-хозяйственной деятельности, проведенной контролирующими органами либо ведомственной контрольно-ревизионной службой республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, либо аудиторского заключения о достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности.

7. Копии учредительных документов.

В отношении выделения гранта на финансирование строительства молочнотоварных ферм ведущая роль должна отводиться Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и областным исполнительным комитетам. К обязанностям данных органов управления следует отнести проведение в течение

30 дней экспертизы документов, представленных участниками конкурса, и подготовку проектов решений о включении организаций в реестры по оказанию им государственной поддержки в части субсидирования процентов за пользование банковскими кредитами.

Отбор заявок предлагается проводить на основе рейтинговой оценки, которая базируется на методе расстояний и позволяет определить уровень близости (дальности) исследуемых факторов к своему эталону. Учитывая значимость молочной отрасли в обеспечении продовольственной безопасности республики, предлагается целесообразным уделить особое внимание проектам функционирования ферм. Поэтому алгоритм проведения рейтинга рассмотрен нами на примере производственно-экономических составляющих работы МТФ.

1. На первом этапе выбираются показатели для анализа. В качестве таковых нами определены те, которые приняты за основу оценки результативности отрасли и закреплены нормативно-правовыми актами на республиканском уровне: расход кормов на производство 1 ц молока, ц к. ед.; удой на одну корову, кг; удельный вес сорта «экстра» в объеме реализованного молока, %; затраты труда на производство единицы продукции, чел-ч; рентабельность реализации продукции, %; темп роста объема производства, %.

2. Определяются эталонные величины показателей. Здесь правомерно использование целевых значений развития молочной отрасли, которые отражены в таблице 3.2.9. С их помощью рассчитываются стандартизированные коэффициенты (x_{ij}) по формулам

$$x_{ij} = a_{ij} / \mathcal{E}_j(\max); \quad (3.1.1)$$

$$x_{ij} = \mathcal{E}_j(\min) / a_{ij}, \quad (3.1.2)$$

где a_{ij} – j -показатель i -го хозяйства;

$\mathcal{E}_j(\max)$ – эталонный j -показатель, ориентированный на максимизацию a_{ij} ;

$\mathcal{E}_j(\min)$ – эталонный j -показатель, ориентированный на минимизацию a_{ij} .

Учитывая разнонаправленность приоритетов, расчеты по удою на одну корову, удельному весу сорта «экстра», рентабельности реализации продукции и темпам роста объемов производства должны проводиться по формуле (3.2.1), а по остальным показателям – по формуле (3.2.2).

3. Все элементы матрицы возводятся в квадраты, которые суммируются по строкам. Из полученной суммы извлекается квадратный корень и таким образом находится рейтинг:

$$R_i = \sqrt{X_{i1}^2 + X_{i2}^2 + \dots + X_{in}^2}. \quad (3.3.3)$$

4. Рейтинговые оценки R_i ранжируются, и определяется степень привлекательности проекта для выделения бюджетных грантов.

На основе полученных результатов, принимая во внимание лимит выдачи грантов, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь

и областные исполнительные комитеты формируют реестр организаций, исходя из подчиненности, на льготирование банковских процентов. В последующем бюджетные средства резервируются на специальном счете банка-кредитодателя, указанном в заявлении кредитополучателя, и списываются по мере необходимости в течение срока реализации проекта. Вышеупомянутые органы государственного управления наделяются правом контроля целевого использования гранта и результатов функционирования МТФ как минимум один раз в полгода. В случае недобросовестного выполнения субъектами хозяйствования своих обязанностей может быть назначена повторная проверка, при которой возможно принятие решения о прекращении финансирования данного проекта.

Предлагаемый подход субсидирования банковских процентов апробирован применительно к финансированию строительства 118 молочнотоварных ферм по перечню, утвержденному Указом № 332. Использование методики конкурсного отбора при выделении грантов позволило нам выявить потенциальные организации, способные обеспечить большую отдачу кредитных и бюджетных средств (табл. 3.2.10).

Исключение из списка льготного кредитования объектов с наименьшим уровнем обеспечения целевых прогнозных показателей и выделение ресурсов наиболее успешным производителям, отобранным по рейтингу, дает возможность повысить окупаемость вложенных средств на 15 % за счет продукции и на 35 % за счет прибыли.

В результате запланированный объем производства молока может быть получен с 10 %-й суммой экономии, что составляет порядка 1 млн долл. США.

Таким образом, в результате проведенных исследований установлено, что в рамках интеграционных процессов Республика Беларусь взяла на себя обязательства

по сокращению мер государственной поддержки, оказывающих искажающее влияние на торговлю. Это потребовало разработки принципиально новых подходов к организации субсидирования сельского хозяйства, в том числе и в сфере кредитования.

Учитывая зарубежный опыт, а также сложившиеся условия хозяйствования, нами предложен подход по выделению льготных долгосрочных кредитов на конкурсной основе с использованием алгоритма рейтинговой оценки. Данное направление является практической мерой реализации совершенствования бюджетного субсидирования АПК и отвечает основным приоритетам развития аграрной экономики, заложенным в Государственной программе устойчивого развития села на 2011–2015 годы.

Установлено, что в республике имеется реальный резерв роста эффективности молочной отрасли, а также отдачи направляемых на ее развитие ресурсов. В случае использования конкурсного отбора, основанного на рейтинге, наиболее успешных субъектов хозяйствования для субсидирования процентных ставок по кредитам, выдаваемым на строительство молочнотоварных ферм, есть потенциальная возможность повышения окупаемости вложенных средств за счет продукции на 15 %, а за счет прибыли – на 35 %.

Заключение

Разработка методических рекомендаций по совершенствованию механизма долгосрочного кредитования сельскохозяйственных организаций с учетом мирового опыта дает возможность сделать следующие выводы:

1. Основное предназначение долгосрочного кредитования в сельском хозяйстве – укрепление материально-технической базы предприятий, совершенствование технологии производства, расширение или стабильное подержание на рынке своей доли реализации продукции.

Таблица 3.2.10. Сравнительный анализ деятельности 118 ферм фактически и с использованием конкурсного подхода

Показатели	По всем фермам	По лучшим, отобранным на основе рейтинга
Число МТФ	118	118
Производство молока, тыс. т	287,8	323,2
В % к 2011 г.	111,7	113,4
Среднегодовой удой на корову, кг	5100	5900
Реализация молока, тыс. т	259,3	302,2
В % к 2011 г.	114,6	116
Удельный вес сорта «экстра», %	77,4	95
Затраты на 1 ц молока:		
корма, ц. к. ед.	1,0	1,0
труда, чел.-ч	1,9	1,5
Себестоимость 1 ц произведенного молока, тыс. руб.	224,7	214,4
Средняя цена реализации 1 ц молока, тыс. руб.	301,7	307,9
Рентабельность реализованного молока, %	36,0	43,7
Произведено молока на 1 млн руб. полученных долгосрочных кредитов, ц	34	39
Прибыль на 1 гол., млн руб.	2,5	3,3
1 ц, тыс. руб.	80,5	93,2
Сумма прибыли на 1 руб. кредита, руб.	2,5	3,4

В силу специфики функционирования отрасли имеется необходимость вмешательства государства в сферу его кредитования. Органами управления разрабатываются льготные условия по выдаче различных видов банковских ссуд. Льготы часто предусматриваются в рамках целевых программ, отражающих приоритеты аграрной политики, в виде частичной компенсации за счет бюджета действующей процентной ставки, отсрочки и рассрочки платежей, правительственных гарантий и др.

2. Анализ зарубежного опыта долгосрочного кредитования аграрной сферы позволил выделить основные подходы, которые в определенной мере могут быть учтены при совершенствовании механизма кредитования в отечественной практике. Во-первых, финансовым обслуживанием фермеров занимается разветвленная сеть коммерческих, кооперативных и специализированных банков, сберегательных касс и других кредитных институтов. Во-вторых, наличие широкого круга кредитных учреждений и форм кредита предоставляет фермеру выбор оптимальных по экономическим параметрам видов выплаты ссуд, которые соответствуют его хозяйственным возможностям. Кроме того, важнейшим аспектом кредитования сельского хозяйства многих зарубежных стран выступает предоставление льгот за счет бюджетного субсидирования выплат процентных ставок по ссудам.

3. Проведенные исследования позволили выявить нерациональность сложившегося в республике механизма кредитования аграриев. В частности, в качестве

обеспечения обязательств сельскохозяйственных организаций по погашению кредитов выступают гарантии Правительства, местных исполнительных и распорядительных органов, которые выдаются без учета задолженности субъектов хозяйствования по налогам, сборам и другим платежам в бюджет, а также ранее выданным банковским ссудам. Это становится дополнительным бременем для государства.

4. Учитывая необходимость сокращения мер государственной поддержки, оказывающих искажающее влияние на торговлю, нами предложено осуществлять выделение льготных долгосрочных кредитов на конкурсной основе с использованием алгоритма рейтинговой оценки. Это даст возможность обеспечить равные для всех товаропроизводителей условия и права на получение субсидий, а также оптимизировать использование бюджетных средств.

Проведенные расчеты на примере строительства 118 молочнотоварных ферм позволили установить, что в случае субсидирования наиболее успешных производителей, в части выдаваемых им кредитов, возможно повышение эффективности деятельности МТФ, а также отдачи вкладываемых в них средств. Перераспределение финансовой поддержки таким методом способствует увеличению окупаемости кредитных ресурсов на 15 % продукцией и на 35 % – прибылью. В результате запланированный объем производства молока может быть получен с 10 %-й суммой экономии, что составляет порядка 1 млн долл. США.

§ 3.3. Методические рекомендации по повышению эффективности инвестирования объектов в АПК

Инвестиционные процессы каждой страны тесно связаны с ее общеэкономическим развитием. Инвестиции выступают важнейшим средством обеспечения условий выхода из экономического кризиса, структурных сдвигов в народном хозяйстве, внедрения технического прогресса, повышения качественных показателей хозяйственной деятельности на микро- и макроуровнях функционирования экономики. Модернизация экономики на основе технологического инновационного обновления стимулирует инвестиционные расходы, а в условиях их ограниченности требует эффективного их использования.

Основной целью процесса инвестирования является эффективное вложение капитала, обуславливающее получение полезного эффекта. Оценка уровня эффективности инвестирования в современных условиях хозяйствования выступает одним из важнейших направлений научных исследований, поскольку позволяет определить перспективы вложения средств и выявить среди них приоритеты, способствующие устойчивому развитию субъектов хозяйствования, отраслей и национальной экономики в целом.

Ограниченность инвестиционных ресурсов, особенно в аграрной отрасли, предопределяет постановку двух задач их эффективного использования:

первая – если объем инвестиций ограничен, то следует стремиться получить максимально возможный эффект от их использования;

вторая – при запланированном результате, который надо получить за счет вложения капитала, необходимо искать пути минимизации расхода инвестиционных ресурсов.

Эффективность инвестирования имеет стратегическое значение в обеспечении интенсификации воспроизводственных процессов в отрасли, сопровождаемой повышением экономических результатов хозяйствования, необходимых для выполнения задач формирования достаточных ресурсов для устойчивого развития аграрного сектора экономики.

Основными источниками формирования инвестиционных вложений выступают накопления непосредственно самих субъектов хозяйствования, выделения бюджетных средств, которые в настоящее время имеют тенденцию к снижению, а также внешние заимствования, главным образом, кредитные ресурсы, которые, несмотря на льготирование процентной ставки, доступны прежде всего финансово состоятельным хозяйствам. Следовательно, потенциал эффективности инвестирования целесообразно оценивать с учетом достигнутого уровня финансового положения субъектов хозяйствования.