

## § 5.2. Формирование инвестиционных ресурсов на развитие социальной сферы села

Развитие социальной и производственной сфер села, обеспечение условий для устойчивого ведения сельскохозяйственного производства, его эффективности и получения продовольствия в объемах, достаточных для внутреннего рынка и формирования экспортных ресурсов являются приоритетными направлениями аграрной политики на современном этапе.

В последние годы вследствие реализации мероприятий Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 годы (далее – Программа) достигнут значительный рост объемов инвестиций в основной капитал производственной и непроизводственной сфер села, однако состояние социальной сферы оставляет желать лучшего. Долгие годы инвестирование социальной сферы села в условиях ограниченных финансовых возможностей государства и хозяйствующих субъектов осуществлялось по остаточному принципу. Поэтому для устойчивого развития села, создания хорошо развитой производственной и социальной инфраструктуры необходимы соответствующие инвестиции.

С начала 90-х годов в сельской местности сложились неблагоприятные тенденции. В сельском хозяйстве почти наполовину сократились объемы производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Обеспеченность средствами механизации снизилась до уровня 1980 г. Внесение удобрений сократилось более чем в 2 раза, уменьшились объемы работ по известкованию почв, снизилось естественное плодородие земель.

Численность занятого в сельскохозяйственном производстве населения республики снижается. Каждый третий сельский житель – пенсионер, причем их общая численность в 1,7 раза превышает количество детей и подростков до 16 лет. Закрепляемость специалистов на селе остается низкой.

Заработная плата работников сельского хозяйства оставалась одной из самых низких в стране. В 2002 г. она составила 60 % к среднереспубликанскому уровню, тогда как в 1990 г. – 93 %.

Увеличился разрыв в уровне оказания социально-бытовых услуг сельскому населению по сравнению с городским. С 1991 г. на селе закрыто более 1 000 сельских библиотек и 1 400 сельских клубов. Реализация бытовых услуг в сельской местности снизилась в 5 раз. Регулярного транспортного сообщения не имеют 1 600 сельских населенных пунктов, к 846 отсутствуют подъездные дороги.

То есть, проблема социально-экономического развития села после 1991 г. требовала государственного, планового, системного подхода к ее решению и необходимости принятия срочных мер для повышения уровня и качества жизни сельского населения, возрождения социальной и производственной инфраструктуры села, формирования эффективного и устойчивого агропромышленного производства. На решение этих проблем была направлена Государственная программа социально-экономического возрождения и развития села на 2005–2010 годы.

Программа была призвана решить две взаимодополняющие задачи. Первая – формирование конкурентоспособного производства продовольствия и сельскохозяйственного сырья в объемах, необходимых для экономического роста и социального развития страны. Вторая – обеспечение высоких социальных стандартов жизни сельского населения. Они неразрывны в своем единстве, так как, с одной стороны, эффективное производство создает основу для сбалансированного функционирования продовольственного рынка, стабильности в обществе, улучшения жизненного уровня работников аграрной сферы, с другой – повышение благосостояния сельских жителей способствует сохранению сельского уклада, его привлекательности, и, как следствие, укреплению трудового и производственного потенциала.

Основная цель Программы состояла в том, чтобы сформировать микро- и макроэкономическую систему хозяйствования в рыночных условиях, обеспечивающую устойчивое развитие и последовательное повышение эффективности агропромышленного комплекса с выведением аграрной экономики на принципы самфинансирования, гарантирующую продовольственную безопасность государства; обеспечить реализацию практических мер по развитию социальной сферы села, позволяющую довести уровень доходов и получаемых сельским населением услуг до среднереспубликанского уровня.

Для достижения поставленной цели предусматривалось:

- развитие сельских поселений, строительство и реконструкция жилищного фонда, создание инженерных коммуникаций, развитие социальной инфраструктуры и обеспечение на этой основе государственных социальных стандартов жителям сельской местности;
- предотвращение дальнейшего ухудшения демографической ситуации, сокращение оттока образованного и трудоспособного населения из сельской местности;
- повышение эффективности использования и содействие развитию кадрового потенциала села в соответствии с потребностями сельского рынка труда.

Программа предусматривала объединение усилий и ресурсов как местных и центральных государственных органов, так и непосредственно агропромышленных товаропроизводителей с привлечением бюджетных и внебюджетных источников финансирования.

Программой был определен общий объем инвестиционных средств на развитие производственной и социальной сфер аграрного сектора в размере 69,8 трлн бел. руб. (в ценах 2005 г.), из которых средства в социальную сферу села составляют почти одну треть от совокупного финансирования.

В результате реализации в 2005–2009 гг. мероприятий Программы по инвестированию социальной сферы села существенно улучшилась социально-экономическая ситуация на селе.

За этот период сформировано 1 188 агрогородков на базе центральных усадеб сельскохозяйственных организаций; улучшены жилищные условия сельского населения за счет строительства 33 186 жилых домов (квартир) общей площадью 2 586,216 тыс. м<sup>2</sup>; обеспечена дальнейшая газификация домов (квартир), в том числе переведено 37 650 квартир на потребление природного газа; улучшено снабжение сельских потребителей электроэнергией за счет строительства и реконструкции 12 452,4 км электрических сетей; доведена плотность телефонов на 100 сельских жителей в 2008 г. до 27,7 и в 2009 г. – до 36,1 ед.

В сельской местности обеспечена транспортная связь районных центров с 1 188 агрогородками; проведены реконструкция и ремонт 10 660,3 км местных автомобильных дорог, приобретено 574 автобуса для обеспечения подвоза воспитанников и учащихся к месту обучения; организовано 199 больниц сестринского ухода; создано 187 качественно новых сельских учреждений культуры, 21 районный и сельский дом ремесел; организована деятельность мобильной сети 320 учреждений культуры (автоклубы, библиобусы, передвижные видеокomплексы); компьютеризировано 858 крупных сельских библиотек с подключением их к сети Интернет; организовано 240 площадок филармонического и театрального обслуживания населения; открыто 250 филиалов и классов детских школ искусств с различными направлениями художественного творчества детей и 3 школы народного творчества; организована работа филиалов детско-юношеских спортивных школ, отделений по видам спорта ДЮСШ с численностью занимающихся 5,26 % от общей численности учащихся сельских общеобразовательных школ; создано 675 учреждений дошкольного образования нового типа – детские сады-школы, группы кратковременного пребывания детей и другие гибкие формы дошкольного образования.

В результате реализации мероприятий Программы улучшено бытовое обслуживание сельского населения: открыто 443 новых комплексных приемных пункта; проведен ремонт 2 345 сельских комплексных приемных пунктов и объектов бытового обслуживания, обеспечивающих оказание социально значимых услуг; возобновлена работа 822 магазинов; открыто 305 новых торговых объектов; осуществлены реконструкция и ремонт 7 576 торговых объектов; удовлетворяются потребности сельского населения в качественной питьевой воде за счет восстановления, реконструкции и ремонта водопроводной сети, протяженностью 753,24 км; оказано содействие 134 678 безработным в трудоустройстве на постоянную работу на вакантные и созданные рабочие места в целях обеспечения занятости жителей сельской местности и работников, высвобождаемых в ходе реструктуризации агропромышленного комплекса; переселено добровольно в сельскую местность 1 778 семей безработных на новое место жительства и работы с выплатой денежных средств и возмещением расходов на переезд; организована профподготовка и переподготовка 27 948 безработных граждан с целью обеспечения села квалифицированными кадрами.

Анализ свидетельствует о том, что в результате реализации Программы значительно улучшилась соци-

альная сфера села. Вместе с тем в области социального развития села на ближайшую перспективу приоритетными направлениями остаются: повышение привлекательности труда и жизненного уровня сельского населения; совершенствование инфраструктуры сельских населенных пунктов; развитие жилищного строительства и коммунального обустройства сельской местности; модернизация автомобильных дорог и развитие транспортного сообщения; повышение качества образования; улучшение медицинского обслуживания; развитие культурно-досуговой деятельности, сохранение и развитие традиционной культуры регионов; развитие физической культуры, спорта и туризма на селе; улучшение бытового и торгового обслуживания.

Реализации практических мер по дальнейшему развитию социальной сферы села, а также содержание созданных объектов, обеспечивающих высокие социальные стандарты жизни сельского населения, требуют масштабных (крупных) инвестиционных средств, которые в условиях последствий мирового финансового кризиса крайне ограничены.

В условиях дефицита как государственных, так и собственных инвестиционных средств хозяйствующих субъектов существенное значение приобретает научная оценка методов инвестирования социальной сферы села, установление эффективных источников финансирования долгосрочных вложений на строительство непроизводственных объектов и инфраструктуру в целях дальнейшего развития и преобразования села, создания социальных условий для сельских жителей.

Анализ свидетельствует о том, что в прошедшие годы государством прилагалось немало усилий для развития социальной сферы села. В соответствии с Программой почти четверть совокупных вложений направлено на развитие социальной инфраструктуры, из них бюджетные средства составили 36 %.

Вместе тем, как показывает опыт зарубежных стран с развитой экономикой, в период перехода к рыночным отношениям закономерным является снижение доли бюджетных ассигнований и увеличение доли собственных источников с широким развитием метода самофинансирования (самоинвестирования) как производственной, так и непроизводственной сфер сельскохозяйственных организаций.

Самофинансирование предприятий заключается в том, что после исключения из прибыли (дохода) налогов и других обязательных платежей в бюджет все остальные денежные накопления остаются в распоряжении трудового коллектива.

Создание системы самофинансирования предполагает увеличение доли собственных средств (прибыли и амортизационных отчислений) в финансировании инвестиционных проектов. При этом собственные средства субъектов хозяйствования дополняются кредитами и привлеченными источниками. С переходом на рыночные отношения процесс расширенного воспроизводства основных фондов все больше становится объектом самофинансирования предприятий.

Для определения доли собственных средств в общем объеме инвестиций хозяйствующего субъекта

целесообразно исчислять коэффициент самоинвестирования ( $K_c$ ) по формуле

$$K_c = \frac{C_c}{B_a + P_c + Z_c},$$

где  $C_c$  – собственные средства хозяйствующего субъекта;

$B_a$  – бюджетные ассигнования;

$P_c$  – привлеченные средства;

$Z_c$  – заемные средства.

Снижение этого коэффициента означает усиление зависимости инвесторов от рынка заемного (ссудного) капитала. Расчеты данного коэффициента по сельскохозяйственным организациям за ряд лет свидетельствуют о незначительной его величине и тенденции снижения в последние годы. Так, если в 1994 г. его величина равнялась 1,8, то в 2004 г. коэффициент самоинвестирования составлял 0,6, в 2005 и 2006 г. – 0,5, а в 2007–2009 гг. снизился до 0,2.

Как свидетельствует опыт стран с развитой рыночной экономикой, уровень самофинансирования считается высоким, если удельный вес собственных средств достигает 60 % и более от общего объема финансирования инвестиционных затрат. Увеличение государственного финансирования частных компаний за счет снижения самофинансирования рассматривается в деловых кругах как падение престижа фирмы, начало движения к банкротству. Отсюда компании стремятся использовать бюджетные средства временно, чтобы впоследствии вновь возвратиться к высокому уровню самофинансирования. Стимулирование инвестиций методами финансовой (налогово-амортизационной) и денежно-кредитной политики позволяет ускорить кругооборот вложенных в основной и оборотный капитал средств, повысить общую конкурентоспособность экономики.

С постепенной адаптацией экономических отношений к рыночным условиям усиливаются бюджетные ограничения вложений в экономику и, напротив, возрастают в социальную сферу, наряду с возрастающей ролью и возможностями финансирования непромышленных объектов по внебюджетным каналам. Вот почему, характеризуя систему финансовых потоков, формирующих внутренний инвестиционный потенциал социальной сферы аграрного сектора, следует четко различать и специально анализировать две группы источников. Это источники бюджетные, в состав которых входят республиканский и местные бюджеты, и внебюджетные, охватывающие собственные средства организаций и предприятий, кредитные и заемные ресурсы межбанковского рынка, привлечение средств частных фирм и населения.

Долгосрочное кредитование инвестиций в основные фонды – важнейший метод инвестирования производственной и социальной сферы села. Долгосрочный кредит получил широкое развитие в сельском хозяйстве. До 1981 г., в доперестроечный период, им пользовались сельскохозяйственные предприятия с низкой процентной ставкой – 0,5 % и только с 1981 г. – 1,0 % годовых. Средняя процентная ставка в 1990 г. по долгосрочным ссудам составляла 0,8 %, по краткосрочным –

2,5 %, то есть ссуды предоставлялись предприятиям и организациям по существу на льготных условиях.

В условиях рыночных отношений величина процентных ставок находится под влиянием спроса и предложения на кредитные ресурсы. Процентная ставка должна быть регулируемой при условии ежегодного пересмотра в сторону роста или понижения в зависимости от условий рынка, изменений процентов по депозитам (вкладам), официально объявленного индекса инфляции и других факторов.

Одним из перспективных направлений в переходный период к рынку может стать лизинг, как метод инвестирования производственной и непромышленной сфер села.

Инвестирование по лизингу делится на два вида: оперативное – лизинг с неполной окупаемостью, и финансовое – лизинг с полной окупаемостью. Оперативный лизинг – передача в аренду имущества на срок, меньший, чем период его полной амортизации. Условия передачи заранее оговариваются в соглашении. Преимущество этого вида лизинга заключается в возможности краткосрочного использования арендатором оборудования и техники с быстрым моральным износом: компьютеров, копировальной техники, перерабатывающих линий и т. д.

При финансовом лизинге специализированные компании передают в аренду машины и оборудование, изготовленные различными предприятиями на период их полной амортизации (как правило, от 2 до 6 лет). При этом лизинговое соглашение не может быть расторгнуто ранее установленного в договоре срока. По истечении срока аренды арендатору предоставляется право выкупа арендованных средств.

В условиях рыночной экономики одним из методов инвестирования социальной сферы села может стать акционирование. Акционерная форма собственности повышает ответственность акционеров за результаты хозяйственной деятельности предприятий. Уставный капитал предпринимательских структур различных форм собственности, главным образом акционерных обществ закрытого и открытого типа, формируется от продажи акций в форме открытой подписки на них или путем распределения между учредителями. В данном случае имеется возможность более эффективно использовать свободные денежные средства предприятий и занятых на них работников, вложив их в ценные бумаги. Постоянно растущие средства населения могут служить экономической основой становления рынка ценных бумаг.

Рынок ценных бумаг вместе с кредитным рынком позволяет в какой-то мере стабилизировать финансовое положение предприятий за счет оперативного перераспределения денежных средств в те сферы деятельности, где в них имеется наибольшая потребность.

Значительную долю инвестирования производственной и непромышленной сферы села мог бы составить ипотечный кредит (кредит под залог), при котором возврат банковских кредитов обеспечивался имуществом сельскохозяйственных организаций. В странах с рыночной экономикой эта форма кредита является основной.

В условиях острого дефицита инвестиционных ресурсов и в целях дальнейшего развития социальной сферы села, создания социальной инфраструктуры, обеспечивающей высокие социальные стандарты жизни сельского населения, наряду с традиционными методами и источниками инвестирования (республиканский и местные бюджеты, кредит, собственные средства предприятий и организаций) должны быть использованы и новые, соответствующие рыночной экономике: средства различных внебюджетных фондов, частные вложения отечественных и зарубежных инвесторов, средства населения, поступления от эмиссии ценных бумаг и приватизации имущества, ипотечный кредит, лизинговые вложения и другие ресурсы (рис. 5.2.1).

В целях дальнейшего развития и преобразования села, создания социальных условий для сельских жителей и необходимости в этой связи осуществления крупномасштабных инвестиций существенное значение приобретает научный поиск нетрадиционных и эффективных источников инвестирования социальной сферы села.

В соответствии с мероприятиями по выполнению Программы за 2005–2009 гг. общий объем инвестиционных средств для развития производственной и социальной сфер составил 94 619,1 млрд руб., в том числе

бюджетных средств – 36 219,2 млрд руб., или 38,3 % от общего объема; собственных средств организаций и учреждений – 39 617,7, или 41,9; кредитных ресурсов – 16 689,1, или 17,6; инновационных фондов министерств и других органов управления – 1 181,24, или 1,2; средств инвесторов – 2 092,92 млрд руб., или 2,2 %. Объем и источники инвестирования производственной и социальной сфер села по годам представлены в таблице 5.2.1.

Согласно данным таблицы 5.2.1, основную долю инвестирования производственной и социальной сфер села составили собственные средства предприятий – 41,9 %, далее идут бюджетные средства – 38,3, кредиты банков – 17,6, инновационные фонды – около 1,2 и непосредственно средства инвесторов – 2,2 %.

Из общего объема инвестирования более трех четвертей инвестиций направлено непосредственно в производственную сферу на развитие агропромышленного комплекса и менее одной четверти – в социальную сферу села.

Значительную долю средств, предусмотренных Программой на финансирование мероприятий социальной сферы села, предполагалось направить на строительство жилья – более 18,0 %, в том числе за счет кредитов банков – 17,2 и собственных средств предприятий – 0,9;



Рис. 5.2.1. Блок-схема методов инвестирования

Таблица 5.2.1. Объемы и источники финансирования мероприятий Программы (за 2005–2009 гг.)

Показатели	Год					Всего за 2005–2009 гг.	В % к итогу
	2005	2006	2007	2008	2009		
Израсходовано средств – всего, млрд руб.	11 955,80	14 756,70	17 788,40	22 973,90	27 144,25	94 619,10	100,00
В том числе:							
собственные средства	5 278,21	5 915,35	7 118,00	9 973,13	11 333,04	39 617,70	41,87
бюджетные средства	4 617,80	6 206,98	7 503,74	8 346,11	9 544,52	36 219,20	38,28
Из них:							
республиканский бюджет	2 433,98	3 146,20	3 765,35	4 092,66	4 786,92	18 225,10	19,26
местные бюджеты	2 086,23	2 893,50	3 559,85	3 911,88	4 361,34	16 812,80	17,77
кредиты банков	1 706,11	2 235,99	2 632,06	4 185,40	5 929,52	16 689,10	17,64
средства инвесторов	353,72	398,42	534,34	469,27	337,17	2 092,92	2,21

создание дополнительной инфраструктуры агрогородков – 11,9; развитие образования – 32,3, из них республиканский бюджет составит 4,5, местные бюджеты – 27,8; развитие коммунального хозяйства – 10,9, в том числе на возмещение части затрат ЖКХ на благоустройство, централизованное теплоснабжение, водоснабжение (водоотведение), ремонт жилищного фонда и техническое оснащение производственной базы ЖКХ – 4,3, модернизацию автомобильных дорог за счет местных дорожных фондов – около 8,0; развитие транспортной инфраструктуры, транспортного обслуживания – 6,5, в том числе за счет субсидий из местных бюджетов на пригородные пассажирские перевозки – 1,3 и ассигнований из средств местных целевых сборов (транспортный сбор и сбор на содержание и развитие инфраструктуры городов) – 5,2; развитие здравоохранения – 6,3, из них за счет средств местных бюджетов – 5,7 и республиканского бюджета – менее 1,0 %.

Анализ реализации мероприятий Программы за 2005–2009 гг. показал, что средства, за рассматриваемый период, из республиканского и местных бюджетов, включая инновационные фонды, составили 73,7 % от всего инвестирования социальной сферы села, из них 18,0 % – из республиканского бюджета, 50,9 – из местных и 4,8 % – из средств инновационных фондов. На инвестирование социальной сферы села за 2005–2009 гг. было заимствовано 3 943,72 млрд руб. кредитов банков, или 19,5 % от всех вложенных на эти цели средств.

Собственные средства хозяйствующих субъектов и средства инвесторов составили 6,4 и 0,4 % от всех вложенных в инфраструктуру средств соответственно.

Таким образом, за рассматриваемый период с 2005 по 2009 г. в рамках реализации Программы государством были вложены значительные средства в развитие социальной инфраструктуры села в целях устойчивого развития сельских территорий.

Задача устойчивого развития социальной инфраструктуры села может быть решена только за счет инвестиционных ресурсов, способных обеспечить рост реальных доходов и накоплений рыночных субъектов, не вызывая усиления инфляции. Для реализации этой задачи необходим соответствующий механизм формирования инвестиционных ресурсов, который бы обеспечивал мобилизацию и эффективное размещение капитала в непроектный сектор села. При этом должен быть определен комплекс мер и основных механизмов привлечения внутренних и внешних инвестиций.

Формирование и содержание созданного потенциала на селе требует осуществления комплекса мер по совершенствованию системы как прямого, так и косвенного инвестирования посредством изменения законодательства в области финансово-денежной, налоговой, таможенной политики, валютного регулирования, инвестиционной и предпринимательской деятельности, портфельных инвестиций.

Совершенствование финансово-кредитного механизма должно предусмотреть прежде всего реформирование банковского сектора, обеспечение формирования реальных процентных ставок, мониторинга результатов новой амортизационной политики, создания специальных

целевых фондов, осуществления целенаправленного развития перечня банковских услуг по формированию долгосрочных целевых вкладов граждан, использование на инвестиционное кредитование долгосрочных депозитов институциональных инвесторов (пенсионные, страховые, инвестиционные фонды и компании) и т. п.

Совершенствование налогового и таможенного законодательства предполагает поэтапное снижение налоговой нагрузки за счет отмены сборов и отчислений в целевые бюджетные и внебюджетные фонды, взимаемые с выручки от реализации продукции (работ, услуг); упорядочение и упрощение системы налогообложения, бухгалтерского учета и снижение налоговой нагрузки для субъектов малого предпринимательства.

Главные механизмы привлечения инвестиций как в социальную сферу, так и в производственную должны быть сориентированы на улучшение инвестиционного климата в отрасли, способствующего развитию самофинансирования сельскохозяйственных предприятий, мобилизацию внутренних и внешних инвестиций для решения неоплаченных задач развития агропромышленного комплекса, его социальных проблем, структурной перестройки.

В соответствии с Программой инвестирование жилищного строительства и инфраструктуры в сельской местности осуществлялось путем строительства агрогородков в основном за счет государственных бюджетных средств.

На ближайшую перспективу основным источником финансирования строительства жилья на селе должно стать льготное кредитование сельскохозяйственных предприятий и средства жилищно-инвестиционных фондов местных органов.

Режим льготного кредитования будет распространен на ремонт пустующих индивидуальных домов (квартир), находящихся на балансе сельскохозяйственных организаций.

На конец 2009 г. в республике насчитывалось 6 225 пустующих жилых домов (квартир), находящихся на балансе сельскохозяйственных организаций. Как правило, это жилые дома (квартиры) построены 10 и более лет назад и требуют проведения капитального ремонта.

По результатам изучения этой проблемы признано возможным восстановление (ремонт) и последующее использование 3 015 пустующих жилых домов (квартир), или 48 % от их общего количества. Финансовые затраты на проведение ремонта оцениваются в 122,4 млрд бел. руб. По информации Минскстройархитектуры на строительство такого же количества жилых домов (квартир) требуется 722,5 млрд бел. руб., или практически в 6 раз больше, чем на ремонт. То есть, ремонт этой части пустующих домов (квартир) с последующим вовлечением их в хозяйственный оборот является экономически целесообразным. На эти цели ОАО «Белагропромбанк» предоставит льготные кредиты.

В рамках дальнейшего развития системы долгосрочного кредитования жилищной сферы одним из ключевых моментов должно стать создание условий для ипотечного кредитования жилищного строительства.

Для поддержания инфраструктуры села заинтересованным ведомствам (облисполкомам, Министерству энергетики, Министерству связи) необходимо предусматривать выделение не менее 30 % средств

инновационных фондов на финансирование сооружений инженерно-транспортной инфраструктуры жилой застройки (электроснабжение, газификация, связь, водоснабжение, канализация, теплоснабжение, устройство внутриквартальных проездов и т. д.).

*Привлечение средств местного (областного) дорожного фонда.* На строительство и содержание внутрихозяйственных дорог на селе целесообразно направлять не менее 30 % местного дорожного фонда.

*Привлечение средств резервного фонда Президента Республики Беларусь.* При этом объекты определяются решениями Президента Республики Беларусь по предложениям министерств, других республиканских органов государственного управления, облисполкомов и Минского горисполкома о включении в указанный перечень отдельных социально значимых объектов.

Привлечение средств бюджетных фондов охраны природы. Для повышения эффективности использования мелиорированных земель, финансирования природоохранных мероприятий агропромышленного комплекса Минприроды и облисполкомам целесообразно направлять в установленном законодательством порядке на эти цели сельскохозяйственным предприятиям не менее 20 % ассигнований из средств республиканского и местных бюджетных фондов охраны природы.

*Привлечение средств населения и частного капитала.* В целях трансформации частных сбережений в инвестиции и создания благоприятного инвестиционного климата для частных инвесторов предлагается проведение институциональных преобразований посредством развития рынка ценных бумаг, создания сети специализированных банков и небанковских финансовых учреждений (страховых, лизинговых, трастовых, негосударственных пенсионных фондов и т. д.).

Защита частных инвестиций должна осуществляться за счет введения государственных гарантий их воз-

врата посредством организации Государственного страхового инвестиционного фонда.

*Бюджетное финансирование важнейших социальных программ села.* В условиях ограниченности финансовых ресурсов и, в частности, бюджетных средств, целесообразно выделить социальных приоритетов инвестирования, которые будут осуществляться с государственной поддержкой в рамках Государственной инвестиционной программы.

Для поддержания инфраструктуры села облисполкомам Министерству энергетики, Министерству связи необходимо предусматривать выделение не менее 30 % средств инновационных фондов на финансирование сооружений инженернотранспортной инфраструктуры жилой застройки (электроснабжение, газификация, связь, водоснабжение, канализация, теплоснабжение, устройство внутриквартальных проездов и т. д.).

Привлечение внешних ресурсов должно осуществляться как в форме иностранных кредитов, предоставляемых в рамках межправительственных соглашений, и непосредственно банками напрямую предприятиям, так и в форме прямых инвестиций, реализуемых совместными или иностранными предприятиями.

Дальнейшее развитие социальной сферы села может быть осуществлено путем всемерного привлечения средств всех заинтересованных участников инвестиционного процесса и обеспечения целостных систем инвестирования, увеличения доли собственных средств организаций и предприятий, частного капитала и сбережений населения, нуждающегося в жилье без увеличения объемов инвестиций за счет государственной поддержки, объединенных единой государственной программой, которая должна способствовать стабилизации финансового положения организаций, развитию агропромышленной инфраструктуры (табл. 5.2.2).

Таблица 5.2.2. Основные направления и источники инвестирования мероприятий на развитие социальной сферы села на ближайшую перспективу

Направления инвестирования	Источники инвестирования						
	бюджетные средства	инновационный фонд	собственные средства предприятий	кредиты банков	внебюджетные фонды	средства инвесторов	сбережения населения
Строительство жилья			+	+			+
Развитие коммунального хозяйства	+	+	+	+	+		
Газификация	+	+			+		
Электрификация	+	+			+		
Связь и информатизация	+	+	+				
Модернизация автомобильных дорог					+		
Развитие транспортной инфраструктуры, транспортного обслуживания	+				+	+	
Развитие образования	+						
Развитие здравоохранения	+					+	
Развитие культуры	+					+	
Развитие физической культуры, спорта и туризма	+		+	+		+	+
Развитие бытового обслуживания			+			+	+
Развитие торговли и общественного питания			+	+		+	+

## Заключение

В рамках государственной инвестиционной политики на перспективу необходимо создание условий для мобилизации основных внебюджетных источников инвестиционного финансирования, играющих решающую роль в условиях современной рыночной экономики. Это в первую очередь долгосрочный кредит, эмиссия корпоративных ценных бумаг, портфельные и прямые иностранные инвестиции, лизинг, различные внебюджетные фонды.

Главными механизмами, направленными на увеличение притока инвестиций в непроемкую сферу села должны стать:

- создание условий для самофинансирования предприятий, что обеспечит увеличение доли собственных средств (прибыли и амортизационных отчислений) в финансировании инвестиционных проектов. При этом собственные накопления предприятий дополняются кредитными источниками и привлеченными средствами (эмиссией ценных бумаг);
- активизация привлечения средств:
  - республиканского бюджета, выделяемых на ликвидацию последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;
  - местного (областного) дорожного фонда на строительство и содержание внутрихозяйственных дорог на селе;
  - резервного фонда Президента Республики Беларусь;
  - республиканского и местных бюджетных фондов охраны природы;
  - населения и частного капитала посредством развития рынка ценных бумаг, создания сети специализированных банков и небанковских финансовых учреждений (страховых, лизинговых, инвестиционно-финансовых, трастовых, негосударственных пенсионных фондов и т. д.);
- совершенствование механизма конкурсного размещения инвестиционных ресурсов с целью реализации инвестиционных проектов получивших положительное заключение государственной экспертизы;
- финансирование жилищного строительства и инфраструктуры в сельской местности из средств жилищно-инвестиционных фондов областей;
- льготное кредитование жилищного строительства с дифференциацией процентных ставок в зависимости

от уровня экономического развития сельскохозяйственных организаций: убыточным и низкорентабельным хозяйствам следует выделять льготные кредиты для строительства и приобретения жилья на более благоприятных условиях – под 5 % годовых сроком на 40 лет с отсрочкой начала погашения кредита на 6–10 лет; экономически развитым сельскохозяйственным организациям целесообразно выделять льготные кредиты на условиях, определенных Указом Президента Республики Беларусь от 2 сентября 1996 г. № 346 – под 5 % годовых сроком на 10 лет с отсрочкой начала погашения кредита на 3 года. При этом необходимо заключать трехсторонние договора между финансирующим банком, сельскохозяйственной организацией и жильцом с целью реализации следующей схемы: банк предоставляет льготный кредит хозяйству, оно строит и предоставляет жилье своему работнику, а тот, в свою очередь, возвращает кредит и проценты по нему банку;

– внедрение элементов ипотечного кредитования строительства жилья на селе, где в качестве залога может выступать земельный участок и строящийся жилой дом.

Мерами по повышению инвестиционной активности в непроемкой сфере на уровне государства могут стать:

- обновление и развитие законодательной и нормативной базы в области инвестиционной деятельности, приведение ее в соответствие с международными стандартами;
- разграничение функций в области инвестиций между республиканскими и местными уровнями;
- создание системы государственной инвестиционной поддержки с целью выравнивания производственных потенциалов областей;
- законодательное обеспечение ипотечного кредитования жилья, создание механизма его реализации.

Структура формирования источников инвестиционных средств и финансовых вложений в непроемкую сферу свидетельствует о том, что формирование инвестиционных ресурсов может осуществляться по различным каналам, что во многом зависит от направленности инвестиционных программ и от того, кто выступает в качестве инвестора.

## § 5.3. Формирование и использование трудовых ресурсов в сельском хозяйстве на 2011–2015 гг. (прогноз)

В комплексе проблем сельского хозяйства важное место занимают вопросы воспроизводства трудовых ресурсов. Ухудшение демографической ситуации в сельской местности и связанное с ним осложнение процесса формирования трудовых ресурсов аграрных предприятий и оптимального обеспечения последних рабочей силой ставят проблему трудовых ресурсов в ряд актуальных. Современные условия требуют качественно нового уровня формирования трудовых ресурсов, который необходимо рассматривать не как разрозненные мероприятия, а как систему непрерывного орга-

низационного воздействия в целях достижения эффективного функционирования народного хозяйства, с одной стороны, и развития личностных характеристик человеческого фактора – с другой. Значение качественных сторон работников – профессионализм, квалификация, инициатива, компетентность, заинтересованность в высоких результатах труда при соответствующем материальном вознаграждении – практически лишь декларируется.

Исследования свидетельствуют, что в основе формирования трудовых ресурсов лежат демографические