

возможности в управлении производством как на уровне первичного подразделения (при планировании, учете, анализе, контроле деятельности), так и при принятии решений на хозяйственном уровне (при обосновании договорных цен на продукцию, определении потребности в ресурсах, выборе приоритетных направлений деятельности, разработке прогнозов).

Апробация разработанных нормативов на фактических данных по затратам в животноводстве за 2008 г. позволила выявить значительные преимущества того или иного региона республики в производстве продукции данной отрасли. На примере производства молока определены преимущества Могилевской области, так как хозяйств, недостигших нормативного предельного уровня затрат, насчитывается только 55 %, тогда как в Гродненской – 78, Гомельской области – 82 %. Доля органи-

заций по республике, по которым производственные затраты на молоко находились в пределах норматива, составляет всего 23 %. По свиноводству по результатам сравнения фактического и нормативного уровней затрат лидирует Гродненская область.

Исследованиями были также установлены оптимальные величины удельных весов отдельных статей затрат, формирующих себестоимость животноводческой продукции (молоко, продукция выращивания и откорма КРС и свиней). Их достижение позволяет конкретным хозяйствам рационально использовать ресурсы и выйти на нормативный уровень затрат в расчете на голову скота. По нашим расчетам, практическая реализация разработанных рекомендаций позволит снизить себестоимость продукции в отраслях животноводства на 20–23 %.

§ 1.5. Доверительное управление предприятием в контексте либерализации имущественных отношений

Сущность доверительного управления в контексте законодательства Республики Беларусь

Содержание сущности и механизма доверительного управления имуществом находят отражение в следующих законодательных актах (табл. 1.5.1).

Порядок заключения договора доверительного управления имуществом, соблюдения его основных положений в Республике Беларусь регулируется нормами гл. 52 ст. 895–909 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК).

В п. 1 ст. 895 ГК договор доверительного управления имуществом определяется как договор, по которому одна сторона (учредитель управления) передает другой стороне (доверительному управляющему) на определенный срок имущество в доверительное управление, а другая сторона обязуется осуществлять управление этим имуществом в интересах учредителя управления или указанного им лица (выгодоприобретателя).

При этом передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности на него к доверительному управляющему. Непосредственно следует из данного определения, что для осуществления действий управляющего необходима передача имущества, что позволяет считать, что договор доверительного управления имуществом признается заключенным с момента передачи учредителем доверительного управления соответствующего имущества доверительному управляющему. Таким образом, возникновение обязательства доверительного управления имуществом фактически обусловлено не только подписанием сторонами соглашения, но и обязательной передачей доверительному управляющему имущества, являющегося объектом указанного соглашения.

В соответствии со ст. 906 ГК доверительный управляющий имеет право на вознаграждение, а также на возмещение необходимых расходов, произведенных им при доверительном управлении имуществом, за счет доходов от использования этого имущества, что свидетельствует о возмездности данного договора. К тому же в

составе существенных условий, предусмотренных п. 4 ст. 899 ГК для заключения договора доверительного управления имуществом, поименованы размер и форма вознаграждения управляющему, если выплата такого вознаграждения предусмотрена договором. В случае, если доверительный управляющий осуществляет свои обязанности на безвозмездной основе, такое положение также должно быть указано в договоре. Таким образом, договор доверительного управления имуществом может быть признан незаключенным как при отсутствии согласования о вознаграждении, так и при условии упоминания о нем, но без отражения его размера и формы.

Предметом договора доверительного управления имуществом является осуществление доверительным управляющим управления переданным ему имуществом в интересах учредителя управления или указанного им лица (выгодоприобретателя). Вследствие того, что предмет договора включает в себя не только фактические и юридические действия доверительного управляющего, необходимые для управления имуществом, но также и имущество, переданное в доверительное управление, порядок заключения и исполнения такого договора непосредственно зависит и от особенностей имущества, переданного в доверительное управление (недвижимость, ценные бумаги и др.).

Так, в ст. 901 ГК определено, что имущество, переданное в доверительное управление, обособляется от другого имущества учредителя управления, а также от имущества доверительного управляющего. Это имущество отражается у доверительного управляющего на отдельном балансе, и по нему ведется самостоятельный учет. В том случае, когда происходит передача в доверительное управление ценных бумаг, может быть предусмотрено объединение ценных бумаг, передаваемых в доверительное управление разными лицами, что следует из положений ст. 908 ГК.

Что касается конкретных видов сделок и фактических действий доверительного управляющего, а также после-

Таблица 1.5.1. Перечень нормативных актов, регулирующих институт доверительного управления имуществом в Республике Беларусь

<i>Нормативный правовой акт</i>	<i>Нормы права, регулируемые законодательным актом</i>
Гражданский кодекс Республики Беларусь, 1998, гл. 52 «Доверительное управление имуществом», ст. 895–909	Установлены императивные нормы, формы, способы, объекты, субъекты, сроки доверительного управления
Гражданский кодекс Республики Беларусь, ст. 103 «Управление в акционерных обществах», 1998, п. 3, ч. 3	По решению общего собрания акционеров полномочия исполнительного органа общества могут быть переданы по договору коммерческой организации или индивидуальному предпринимателю (управляющему)
Закон Республики Беларусь «О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним» от 22 июля 2002 г. № 133-З	Регулирует отношения по регистрации имущественного комплекса в случае передачи предприятий (недвижимого имущества) по договору доверительного управления
Постановление Государственного комитета по ценным бумагам Республики Беларусь «Об утверждении Положения о доверительном управлении ценными бумагами» от 12 июня 2000 г., № 10/П (ред. от 20.12.2002 г.)	Определены порядок и механизм доверительного управления ценными бумагами. Управляющим могут быть только профессиональные участники рынка ценных бумаг
Закон «О хозяйственных обществах» от 10 января 2006 г. № 100-З, ст. 53 «Компетенция исполнительного органа хозяйственного общества»	Полномочия исполнительного органа хозяйственного общества по решению общего собрания участников хозяйственного общества могут быть переданы по договору другой коммерческой организации (управляющей организации) или индивидуальному предпринимателю (управляющему)
Указ Президента Республики Беларусь «О порядке распоряжения государственным имуществом» от 14 сентября 2006 г. № 575, п. 2	«...в отношении имущества, находящегося в собственности Республики Беларусь и закрепленного на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за юридическими лицами Совет Министров по согласованию с Президентом может производить передачу в доверительное управление акции (доли) в уставных фондах хозяйственных обществ (товариществ)»
Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 14 сентября 2006 г.» от 20 декабря 2006 г. № 1687	Определяет порядок принятия решения о передаче в доверительное управление акций (долей) в уставных фондах хозяйственных обществ (товариществ)
Постановление Министерства финансов Республики Беларусь «О регулировании рынка ценных бумаг» от 12 сентября 2006 г. № 112	Доверительным управляющим может быть только профучастник, получивший лицензию на осуществление профессиональной и биржевой деятельности, имеющий в качестве составляющих работ и услуг деятельность по доверительному управлению ценными бумагами
Указ Президента Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые Указы Президента Республики Беларусь по вопросам распоряжения государственным имуществом» от 07 мая 2009 г. № 238	Под распоряжением государственным имуществом понимается: отчуждение на аукционе, по конкурсу, без проведения аукциона и конкурса; залог; аренда; передача в безвозмездное пользование; передача в доверительное управление; передача без изменения формы собственности
Указ Президента Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2006 г. № 277 «О некоторых вопросах регулирования рынка ценных бумаг» от 25 июня 2009 г. № 331	Право на осуществление депозитарной деятельности имеют юридические лица, у которых размер собственного капитала (чистых активов) составляет не менее 30 тыс. базовых величин. При наличии специального разрешения (лицензии) на осуществление профессиональной и биржевой деятельности могут оказывать услуги по осуществлению деятельности по доверительному управлению акциями акционерного общества

довательности и порядка их совершения, то эта сфера находится вне рамок предмета договора доверительного управления имуществом. Прежде всего, учредителю доверительного управления важно знать, что доверительным управляющим в принципе обеспечивается эффективное управление доверенным ему имуществом (осуществляются полномочия собственника). Фактическое состояние имущества, а стало быть и эффективность управления фиксируются в отчетах доверительного управляющего, что может наглядно свидетельствовать о надлежащем исполнении обязательств, вытекающих из договора доверительного управления имуществом. Порядок и сроки его предоставления учредителю доверительного управления и выгодоприобретателю предусматриваются договором доверительно-

го управления как обязанность управляющего, что установлено в п. 4 ст. 903 ГК.

Вместе с тем существуют нормы, не составляющие предмет договора доверительного управления имуществом, но обязательные для урегулирования правоотношений, складывающихся между доверительным управляющим и третьими лицами при осуществлении доверительного управления имуществом. Так, правило о порядке совершения сделок доверительным управляющим с переданным в доверительное управление имуществом и их оформлении, содержащееся в п. 3 ст. 895 ГК, требует, чтобы доверительным управляющим договор заключался от своего имени с указанием на то, что он действует в качестве такого управляющего. Это усло-

вие считается соблюденным, если при совершении действий, не требующих письменного оформления, другая сторона информирована об их совершении доверительным управляющим в этом качестве, а в письменных документах после имени или наименования доверительного управляющего сделана пометка "Д.У."

К тому же, в соответствии с п. 2 ст. 905 ГК, при выяснении обстоятельств, свидетельствующих о превышении доверительным управляющим предоставленных ему полномочий, обязательства по совершенной сделке несет доверительный управляющий лично. В том случае, если участвующие в сделке третьи лица не знали и не должны были знать о данных обстоятельствах, долги по обязательствам, возникшим в связи с доверительным управлением имуществом, погашаются за счет этого имущества. В случае его недостаточности может быть задействовано имущество доверительного управляющего и имущество учредителя управления, не переданное в доверительное управление. При этом учредитель управления может в данном случае потребовать от доверительного управляющего возмещения всех понесенных им убытков.

Таким образом, при использовании этого договора в практике хозяйственных отношений и при постановке учетной работы обратим внимание на следующие отдельные моменты:

1. Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода к доверительному управляющему права собственности на имущество, являющееся объектом доверительного управления.

2. Имущество, переданное в доверительное управление, обособляется от другого имущества учредителя доверительного управления, а также от имущества доверительного управляющего. Это имущество отражается у доверительного управляющего на отдельном балансе, и по нему ведется самостоятельный учет.

3. Доверительным управляющим может быть индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия.

4. Для расчетов по деятельности, связанной с доверительным управлением, открывается отдельный банковский счет (ст. 901 ГК), в том числе валютный счет, если расчеты производятся в иностранной валюте. Для осуществления наличных расчетов в рамках рассматриваемого договора ведется отдельная кассовая книга.

5. Доверительный управляющий имеет право на вознаграждение, предусмотренное договором доверительного управления имуществом, а также на возмещение необходимых расходов, произведенных им при доверительном управлении имуществом.

Содержание отношений доверительного управления предполагает, что величина вознаграждения и возмещение расходов доверительного управляющего не может превышать суммы доходов от использования имущества – объекта доверительного управления. При расчете этого лимита не учитываются суммы НДС, предъявляемого доверительным управляющим учредителю.

6. Договор доверительного управления является реальным договором, поэтому вступает в силу только с момента фактической передачи имущества, являюще-

гося объектом управления. В противном случае договоренность оформляется предварительным договором с описанием существенных условий будущей сделки.

7. К форме договора доверительного управления предъявляются специальные требования. Так, договор доверительного управления должен заключаться в форме, предусмотренной для продажи этого имущества, только при передаче в доверительное управление недвижимости (ст. 900 ГК). При этом:

– в случае заключения договора доверительного управления предприятием как имущественным комплексом соблюдается форма, предусмотренная для заключения сделок с недвижимостью;

– при передаче в управление движимого имущества достаточно соблюдения простой письменной формы, в том числе имущественных комплексов, не попадающих под определение предприятия.

8. Договор доверительного управления не является достаточным правовым основанием для представления доверительным управляющим интересов учредителя управления в сфере налогообложения. Если учредитель управления и доверительный управляющий достигли договоренности в отношении представительства в сфере налогообложения, соответствующие полномочия управляющего должны быть оформлены доверенностью с учетом требований Налогового кодекса.

Особенности осуществления деятельности по доверительному управлению акциями (долями) хозяйственных обществ

Введение института управления ценными бумагами в республике связано, прежде всего, с процессами разгосударствления и приватизации государственной собственности. Механизм управления акциями акционерных обществ, созданных в процессе разгосударствления и приватизации объектов государственной собственности, был установлен Советом Министров Республики Беларусь (постановление от 19.06.1998 г. № 971 "О порядке передачи на конкурсной основе в управление юридических и физических лиц принадлежащих государству акций ОАО, созданных в процессе разгосударствления и приватизации объектов, находящихся в республиканской собственности"). В соответствии с данным постановлением передача акций в управление осуществляется на конкурсной основе.

Цель конкурса по передаче акций в управление – определение юридического или физического лица (управляющего акциями), способного обеспечить выполнение требований, определенных условиями конкурса, для увеличения поступлений в республиканский бюджет доходов от акций, переданных в управление.

Акции (либо их часть) могут быть переданы на конкурсной основе в управление только одному управляющему акциями, то есть одному юридическому либо физическому лицу.

Основной задачей управляющего акциями является повышение эффективности деятельности акционерного общества, улучшение его экономических показателей. Другие задачи определяются договором управления акциями.

Юридическое лицо, в управление которого могут передаваться акции, должно иметь лицензию на деятельность по управлению ценными бумагами, находящимися в республиканской собственности открытых акционерных обществ, созданных в процессе разгосударствления и приватизации объектов, находящихся в республиканской собственности.

Физическим лицом, в управление которого передаются акции, может быть только директор открытого акционерного общества, акции которого передаются в управление, аттестованный Министерством по управлению государственным имуществом и приватизации (в настоящее время – Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь) на право быть назначенным представителем государства в органах управления акционерных обществ.

Количество акций, передаваемых в управление, определяется для каждого акционерного общества Государственным комитетом по имуществу.

Вместе с тем следует отметить, что принятый порядок противоречит Гражданскому кодексу, где установлено, что физическое лицо может выступать доверительным управляющим в качестве индивидуального предпринимателя (ст. 898), то есть директор ОАО должен быть индивидуальным предпринимателем. С целью устранения данного противоречия, постановлением Государственного комитета по ценным бумагам Республики Беларусь от 12 июня 2000 г. № 28/И (в ред. от 20.12.2002 г. № 24/И) установлено, что доверительным управляющим может выступать только коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия.

В целях совершенствования и реализации Указа Президента Республики Беларусь от 14 сентября 2006 г. № 575 "О порядке распоряжения государственным имуществом" Совет Министров Республики Беларусь постановлением № 1687 от 20 декабря 2006 г. установил следующий порядок принятия решений по передаче акций акционерных обществ в доверительное управление (табл. 1.5.2).

В соответствии с постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 12 сентября 2006 г. № 112 "О регулировании рынка ценных бумаг" доверительным управляющим ценных бумаг может быть только профучастник, получивший специальное разрешение (лицензию) на осуществление профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам, имеющее в качестве составляющих работ и услуг деятельность по доверительному управлению ценными бумагами (рис. 1.5.1).

Отмечая принятый в республике механизм доверительного управления ценными бумагами, следует отметить, что он не нашел широкого применения в практике. Доверительное управление имуществом – понятие новое в нашей стране. Стремление организовать более эффективное управление хозяйственной деятельностью и имуществом имело место только в случае передачи в доверительное управление государственного пакета акций ОАО "Криница" и "Брестское пиво" коммерческому банку ОАО "Приорбанк".

Особенности введения института доверительного управления имуществом комплексом организаций

В соответствии с гл. 52 ст. 896 ГК Республики Беларусь объектами доверительного управления могут быть предприятия и другие имущественные комплексы, отдельные объекты, относящиеся к недвижимому имуществу (далее – имущество).

Сущность доверительного управления имуществом состоит в осуществлении доверительным управляющим управления чужим имуществом в интересах его собственника или указанного им лица. В этих целях собственник передает свое имущество доверительному управляющему, наделяя последнего соответствующими полномочиями по владению, пользованию и распоряжению указанным имуществом, в рамках которых доверительный управляющий вправе совершать любые фактические и юридические действия для обеспечения эффективного управления доверенным ему имуществом.

Таблица 1.5.2. Порядок подготовки решений о передаче в доверительное управление акций, находящихся в собственности Республики Беларусь

<i>Государственный орган, иная государственная организация, должностное лицо, принимающие решение о распоряжении имуществом</i>	<i>Вид правового акта, иного решения</i>	<i>Государственный орган, иная государственная организация, подготавливающие проект правового акта, иного решения</i>	<i>Документы, представляемые для принятия решения (для решений Президента Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь – дополнительно к документам, предусмотренным законодательством)</i>
Совет Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь	Постановление Совета Министров Республики Беларусь	Республиканский орган государственного управления и иная государственная организация, подчиненная Правительству Республики Беларусь	Выписка со счета «депо»; копия свидетельства о государственной регистрации хозяйственного общества; копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации доверительного управляющего;
Государственный орган, государственная организация, не входящие в структуру Правительства Республики Беларусь, по согласованию с Президентом Республики Беларусь	Приказ (постановление) государственного органа, государственной организации, не входящих в структуру Правительства Республики Беларусь	Государственный орган, государственная организация, не входящие в структуру Правительства Республики Беларусь	копия специального разрешения (лицензии) на осуществление профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам – в случае передачи в доверительное управление акций

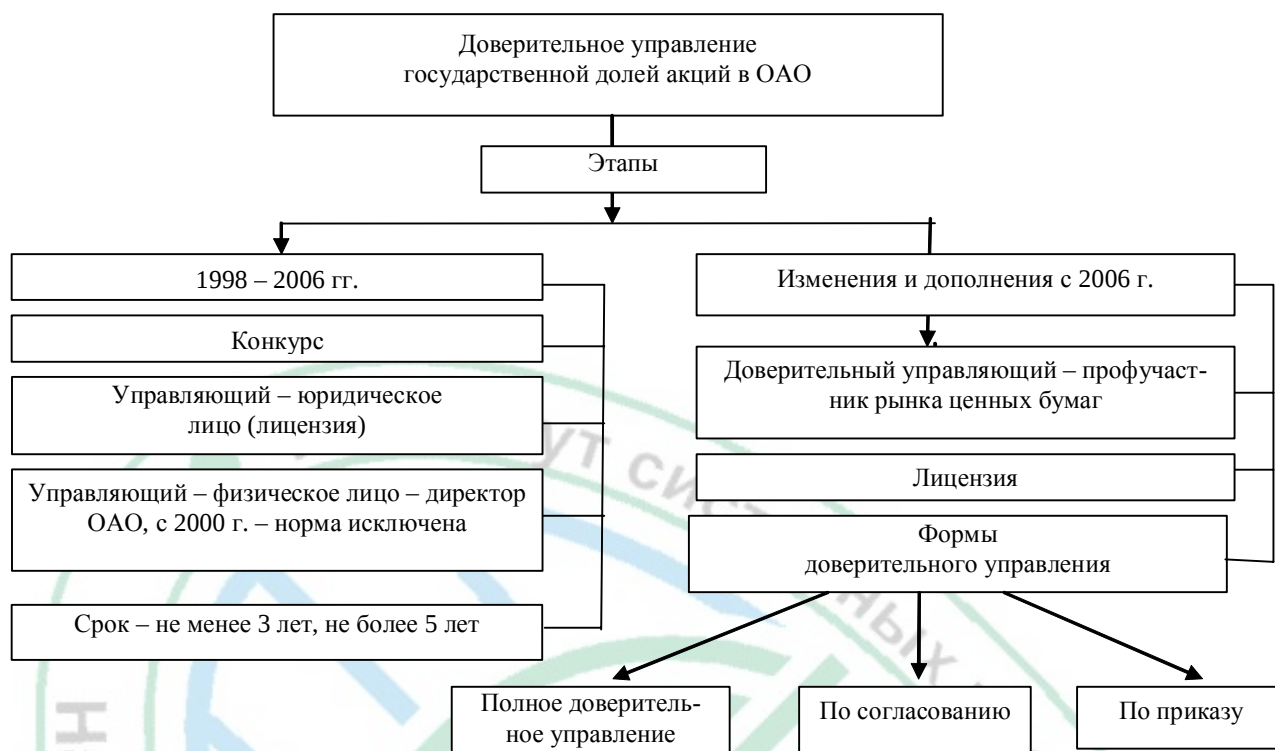


Рис. 1.5.1. Этапы механизма доверительного управления ценными бумагами

Преобладает точка зрения, согласно которой собственник имущества, выступая в качестве учредителя доверительного управления, передает доверительному управляющему вместе с имуществом и свои полномочия по владению, пользованию и распоряжению этим имуществом. Лицо, осуществляющее работу по управлению имуществом и обеспечивающее выгоды собственнику, приобретает право на вознаграждение за выполнение своей работы.

Нельзя не согласиться с тем, что, передавая имущество в доверительное управление, собственник тем самым действительно реализует свои правомочия собственности (владение, пользование, распоряжение). Однако правильно ли в этом случае говорить о том, что собственник одновременно с имуществом передает доверительному управляющему и свои правомочия или их часть (скажем, возможность их реализации)? Видимо, при положительном ответе на этот вопрос для многих авторов определяющее значение сыграла норма, содержащаяся в п. 1 ст. 903 ГК, согласно которой доверительный управляющий осуществляет в пределах, предусмотренных законом и договором доверительного управления имуществом, правомочия собственника в отношении имущества, переданного в доверительное управление. Между тем представляется, что в данном случае речь идет лишь о содержании правомочий доверительного управляющего (владение, пользование и, в известных пределах, распоряжение доверенным ему имуществом), но никак не о существе или о правовой природе этих правомочий. Правомочия доверительного управляющего по управлению имуществом не могут в принципе представлять собой правомочия, делегированные (переданные) самим собственником, по той причине, что права доверительного управляющего в отноше-

нии доверенного ему имущества не переходят к нему от собственника, а возникают из договора доверительного управления имуществом. Заключение такого договора и сама передача имущества в доверительное управление есть форма реализации собственником его правомочий. При этом собственник не передает свои правомочия доверительному управляющему, а возлагает на него путем заключения договора определенные обязанности по управлению имуществом. Исполнение доверительным управляющим обязанностей, вытекающих из договора доверительного управления, по отношению к третьим лицам выглядит как осуществление правомочий собственника. Нельзя не учитывать также, что и перед третьими лицами доверительный управляющий выступает именно в качестве лица, выполняющего свои обязательства перед собственником – учредителем доверительного управления имуществом. Ведь заключая любые сделки с имуществом, переданным в доверительное управление (пусть и от своего имени), доверительный управляющий обязан указать, что он действует именно в качестве управляющего, в частности, в письменных документах после имени или наименования доверительного управляющего должна быть сделана пометка "Д.У." (п. 3 ст. 895 ГК).

Собственник, учредивший доверительное управление имуществом, сохраняет не только право собственности (как таковое) на имущество, переданное в доверительное управление, но и, что представляется очевидным, все свои правомочия. Собственник имущества, заключив договор и наделив тем самым доверительного управляющего правомочиями по управлению имуществом, принимает на себя обязательство воздерживаться от любых действий, препятствующих доверительному управляющему в исполнении обязательств, вытека-

ющих из договора. Поэтому для собственника – учредителя доверительного управления исключается реализация только тех правомочий, которые создают невозможность исполнения обязательств, вытекающих из договора доверительного управления (например, владение имуществом). И, напротив, в ряде случаев обеспечение надлежащего исполнения указанных обязательств может потребовать от собственника непосредственной реализации его правомочий по отношению к имуществу, переданному в доверительное управление. Не трудно представить себе, например, ситуацию, когда договором доверительного управления не предусмотрено право доверительного управляющего на распоряжение объектами недвижимости, а необходимость этого возникает. В этом случае не исключена возможность непосредственной реализации самим собственником указанного объекта недвижимости, в том числе и по просьбе доверительного управляющего (с последующим изменением условия договора о составе имущества, переданного в доверительное управление).

О сохранении собственником-учредителем доверительного управления имуществом своих правомочий свидетельствует и предоставленная ему возможность отказаться в любой момент от договора по своему усмотрению при условии выплаты доверительному управляющему обусловленного договором вознаграждения (ст. 907 ГК). Отказ от договора, как известно, влечет прекращение обязательств, что применительно к отношениям, связанным с доверительным управлением имуществом, означает освобождение собственника от добровольно принятых обязанностей воздерживаться от действий по реализации своих правомочий, которые могут привести к невозможности исполнения обязательств, вытекающих из договора доверительного управления имуществом. Передача имущества в доверительное управление не влечет утрату собственником своих правомочий либо их делегирование (передачу) доверительному управляющему еще и по той причине, что доверительное управление осуществляется в интересах собственника имущества (или указанного им лица), который тем самым получает выгоду от использования имущества. Таким образом, передача имущества в доверительное управление представляет собой не одномоментный акт передачи собственником своих правомочий доверительному управляющему, а, напротив, длящийся (в течение всего срока действия договора) процесс извлечения собственником доходов от использования его имущества, то есть процесс реализации последним своих правомочий. Кроме того, только тем обстоятельством, что за учредителем доверительного управления сохраняются все правомочия собственника имущества, можно объяснить установленную ГК (п. 4 ст. 903) обязанность доверительного управляющего представлять учредителю управления отчет о своей деятельности в сроки и в порядке, которые установлены договором доверительного управления имуществом.

Гражданский кодекс не дает оснований для излишне широкой трактовки понятия "доверительное управление", четко определяя сферу действия права о доверительном управлении имуществом. Согласно п. 4 ст. 210 ГК собственник может передать свое имущество в доверительное управле-

ние другому лицу (доверительному управляющему). Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности к доверительному управляющему, который обязан осуществлять управление имуществом в интересах собственника или указанного им третьего лица. Следовательно, применительно к основаниям возникновения правоотношений, связанных с доверительным управлением имуществом, общим правилом является то, что соответствующее обязательство возникает из договора доверительного управления имуществом, заключаемого собственником имущества (учредителем доверительного управления) по его воле с доверительным управляющим в порядке, предусмотренном гл. 52 ГК.

Личность доверительного управляющего имеет для учредителя доверительного управления серьезное значение. Это объясняется повышенным риском утраты имущества, передаваемого в доверительное управление, что требует определенного доверия к лицу (индивидуальному предпринимателю, либо коммерческой организации), выступающему в качестве доверительного управляющего. Однако речь идет о такой степени риска и такой мере доверия (фактического свойства), которые присущи и многим другим правоотношениям: покупатель, предоставляющий предоплату, или продавец, продающий крупную партию товаров в кредит; владелец счета и вкладчик по депозиту, помещающий свои денежные сбережения в определенный банк; комитент, передавший комиссионеру имущество для реализации, а также субъекты некоторых иных правоотношений в равной мере несут риск утраты своего имущества и должны доверять своим контрагентам. Поэтому лично-доверительный характер правоотношений не может служить квалифицирующим признаком именно доверительного управления имуществом.

Некоторые авторы усматривают в доверительном управлении имуществом определенное сходство (по целям и выполняемым задачам) с правом хозяйственного ведения и правом оперативного управления и находят возможным проводить сравнительный анализ указанных институтов, заканчивающийся не в пользу права хозяйственного ведения и права оперативного управления. Доверительное управление и право хозяйственного ведения объединяет лишь то обстоятельство, что во всех случаях речь идет об управлении чужим имуществом. Что же касается существа правоотношений, их правовой природы, оснований их возникновения и сферы применения, то указанные отношения не являются однородными, призванными решать аналогичные задачи в разных правовых системах, как это представляется некоторыми исследователями. По общему правилу основанием возникновения правоотношений, связанных с доверительным управлением имуществом, является договор доверительного управления имуществом. В качестве отличительных признаков доверительного управления имуществом комплексом по белорусскому гражданскому праву могут быть указаны следующие характерные черты данного правоотношения.

Во-первых, правоотношения, связанные с доверительным управлением имуществом, складываются между

равными, имущественно самостоятельными и независимыми друг от друга субъектами гражданского права: собственником имущества, доверительным управляющим и выгодоприобретателем, которые не имеют возможности воздействовать на личность контрагента, как это имеет место, к примеру, во взаимоотношениях собственника имущества и субъекта права хозяйственного ведения (оперативного управления).

Во-вторых, непосредственным основанием возникновения доверительного управления имуществом во всех случаях является договор, заключаемый между собственником имущества и доверительным управляющим.

В-третьих, правоотношения, связанные с доверительным управлением имуществом, не относятся к числу лично-доверительных (фидуциарных) правоотношений, хотя им присущ принцип личного исполнения доверительным управляющим своих обязательств. Передача собственником имущества в доверительное управление, бесспорно, связана с риском его утраты и требует определенной степени доверия в отношениях между собственником и доверительным управляющим, однако это доверие носит фактический характер и не влияет на правовую природу соответствующего правоотношения.

В-четвертых, доверительное управление имуществом представляет собой обязательственное правоотношение. Осуществление доверительным управляющим в пределах, предусмотренных законом и договором доверительного управления имуществом, правомочий собственника в отношении имущества, переданного в доверительное управление, не является свидетельством делегирования ему собственником своих вещно-правовых правомочий, а представляет собой содержание его обязанностей перед собственником в качестве должника по обязательству доверительного управления имуществом, возникающему из договора, заключенного между собственником имущества и доверительным управляющим.

В-пятых, выполняя свои обязательства перед собственником имущества по договору доверительного управления имуществом (осуществляя правомочия собственника), доверительный управляющий выступает перед третьими лицами в качестве титульного владельца имущества, действующего от своего имени, но в интересах собственника или назначенного им лица (выгодоприобретателя). Об этом своем качестве доверительный управляющий должен информировать всякого контрагента по сделкам, совершаемым с имуществом, переданным в доверительное управление. В противном случае лицом, обязанным по сделке, признается сам доверительный управляющий, который при ее неисполнении несет ответственность принадлежащим ему имуществом.

В-шестых, данное правоотношение (обязательство по доверительному управлению имуществом) имеет сложный предмет, включающий в себя два рода объектов:

- фактические и юридические действия доверительного управляющего по управлению имуществом;
- само имущество, переданное в доверительное управление.

Осуществляя управление соответствующим имуществом, доверительный управляющий владеет данным имуществом, пользуется им, то есть извлекает полезные

свойства имущества и распоряжается им. По своему содержанию и объему правомочия владения, пользования и распоряжения имуществом аналогичны правомочиям самого собственника имущества, если договором доверительного управления не предусмотрены ограничения (пределы) указанных правомочий доверительного управляющего. Распоряжение недвижимым имуществом со стороны доверительного управляющего возможно лишь в том случае, если право на это предоставлено ему договором доверительного управления имуществом.

В-седьмых, правоотношения доверительного управления имуществом носят двусторонний и, как правило, возмездный характер. О двустороннем характере данного обязательства свидетельствует наделение доверительного управляющего правом на возмещение необходимых расходов, произведенных им при доверительном управлении имуществом, за счет доходов от использования этого имущества. Возмездный характер правоотношений доверительного управления имуществом вытекает из нормы, содержащейся в ГК (ст. 895), устанавливающей, что доверительный управляющий имеет право на вознаграждение, предусмотренное договором доверительного управления имуществом.

Таковы характерные признаки доверительного управления имуществом, выделяющие его в самостоятельный тип гражданско-правовых обязательств. По своей целевой направленности рассматриваемые правоотношения, видимо, могут быть отнесены к категории обязательств по возмездному оказанию услуг. В пользу отнесения правоотношений, связанных с доверительным управлением имуществом, к категории обязательств по оказанию услуг свидетельствует и формальная позиция законодателя, установившего, что правила гл. 39 ГК (возмездное оказание услуг) применяются к договорам оказания различных услуг, за исключением услуг, оказываемых по самостоятельным договорам, в том числе и по договору доверительного управления имуществом. Вместе с тем нельзя не обратить внимание на то, что обязательство доверительного управления имуществом имеет сложный предмет. И если входящий в него объект первого рода (фактические и юридические действия доверительного управляющего), безусловно, является индикатором принадлежности доверительного управления имуществом к категории гражданско-правовых обязательств по оказанию услуг, то объект второго рода (имущество, передаваемое в доверительное управление) сближает данное правоотношение с обязательствами по передаче имущества, в особенности с теми из них, которые регулируют отношения, связанные со срочным владением и использованием имуществом (аренда, ссуда и т. п.).

Впервые в республике введение института доверительного управления имуществом в процессе трансформации сельскохозяйственных организаций получило место в Логойском районе Минской области. Основанием для его введения послужили следующие обстоятельства.

В целях практической реализации Указов Президента от 19 марта 2004 г. № 138 "О некоторых мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций и привлечению инвестиций в сельскохозяйственное производство" и от 14 июня 2004 г. № 280 "О порядке и

условиях продажи юридическим лицам предприятий как имущественных комплексов убыточных сельскохозяйственных организаций" в августе 2004 г. имущественный комплекс СПК "Янушковичи" продан ЗАО "Минский инструментальный завод" по цене 535 млн руб. (20 % стоимости чистых активов). На базе имущественного комплекса создан филиал по производству сельскохозяйственной продукции. Общая земельная площадь филиала составляет 3463 га, в том числе сельскохозяйственных угодий – 3076, из них пашни – 2488 га.

Рейтинговая оценка эффективности работы филиала среди реформированных хозяйств Минской области свидетельствует о низкой эффективности работы филиала (табл. 1.5.3).

На основании этого Минский областной и городской исполнительные комитеты приняли решение о смене собственника путем передачи имущественного комплекса филиала "Янушковичи" в доверительное управление с последующим правом выкупа ООО "Союзспецсталь".

ООО "Союзспецсталь" является резидентом Республики Беларусь, занимается поставками и реализацией на территории Республики Беларусь черного металло-

проката для предприятий строительного и машиностроительного комплексов.

Анализ финансово-хозяйственной деятельности ООО "Союзспецсталь", проведенный на основании баланса на 01 июля 2008 г., показал следующие результаты.

В анализируемом периоде отмечена положительная динамика товарооборота, который за I полугодие 2007 г. составил 18 186 млн руб. и за I полугодие 2008 г. – 32 579 млн руб., или рост в 1,8 раза.

Анализ динамики товарооборота в сопоставимых ценах выявил его рост на 51,2 %. Данное увеличение обусловлено как удорожанием стоимости реализуемых товаров, так и наращиванием объемов хозяйственной деятельности.

В I полугодии 2008 г. по сравнению с аналогичным периодом 2007 г. валовая прибыль увеличилась с 1 424 до 4 871 млн руб. Соответственно удельный вес издержек обращения уменьшился с 90,7 % по состоянию на 01.07.2007 г. до 82,3 % по состоянию на 01.07.2008 г.

Рост торговой надбавки увеличил прибыль от реализации с 506 млн руб. в I полугодии 2007 г. до 3 451 млн руб. в I полугодии 2008 г. Кроме того, получение прибыли по

Таблица 1.5.3. Показатели рейтинговой оценки эффективности работы сельскохозяйственного филиала «Янушковичи» ЗАО «Минский инструментальный завод» Логойского района за 2008 г.

Показатели	Значение рейтингового показателя	Место в рейтинге реформированных сельскохозяйственных организаций Минской области
Стоимость валовой продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах, тыс. руб. на балло-гектар с.-х. угодий	7,0	112
Производство зерна, кг на балло-гектар сельскохозяйственных угодий	16,5	112
Урожайность зерновых культур, ц/га	11,0	116
Урожайность картофеля, ц/га	67,8	74
Производство молока, кг на балло-гектар с.-х. угодий	8,3	113
Производство мяса всех видов, кг на балло-гектар с.-х. угодий	1,2	98
Производство мяса КРС, кг на балло-гектар с.-х. угодий	0,9	106
Производство свинины, кг на балло-гектар с.-х. угодий	0,3	31
Удой молока на корову, кг в год	3057	108
Среднесуточный привес крупного рогатого скота, г	375	108
Среднесуточный привес свиней, г	210	42
Плотность поголовья крупного рогатого скота на 100 га с.-х. угодий, гол.	23	110
Плотность поголовья свиней на 100 га пашни, гол.	21	29
Выручка от реализации продукции, тыс. руб. на балло-гектар с.-х. угодий	13,1	113
Размер прибыли, полученной от реализации продукции, тыс. руб. на балло-гектар с.-х. угодий	-0,6	60
Размер прибыли по конечному финансовому результату, тыс. руб. на балло-гектар с.-х. угодий	1,1	58
Уровень рентабельности реализованной продукции, %	-4,5	65
Уровень рентабельности по конечному финансовому результату, %	7,7	39
Наличие кредиторской задолженности, тыс. руб. на балло-гектар с.-х. угодий	31,1	60
Наличие кредитов и займов, тыс. руб. на балло-гектар с.-х. угодий	9,2	52
Уровень покрытия долгов выручкой от реализации продукции, руб.	0,3	98
Уровень покрытия затрат выручкой от реализации продукции, руб.	1,0	63
Приобретено тракторов, ед.	3	90
Приобретено грузовых автомобилей за период с 2004 по 2008 г., ед.	1	88
Приобретено зерноуборочных комбайнов за период с 2004 по 2008 г., ед.	4	63
Приобретено сельскохозяйственной техники за период с 2004 по 2008 г., ед.	9	95
Численность работников в расчете на 100 га с.-х. угодий	3	98
Среднемесячная заработная плата, тыс. руб.	445	103
Удельный вес фонда оплаты труда в выручке, %	55	107

внереализационным операциям в сумме 28 млн руб. против убытка в размере 37 млн руб. в сравниваемых периодах увеличило балансовую прибыль по состоянию на 01.07.2008 г. до 3 481 млн руб. против 470 млн руб. по состоянию на 01.07.2007 г. Общая рентабельность увеличилась с 3,4 до 6,2 %.

Изучение динамики основных показателей ликвидности дает основание сделать вывод о стабильном финансовом положении предприятия в 2008 г.

Организация активно использует краткосрочные кредиты в качестве привлеченного источника средств для осуществления своей деятельности. Так, по состоянию на 01.01.2008 г. было привлечено 3 965 млн руб. заемных средств, тогда как по состоянию на 01.07.2008 г. – 9 152 млн руб. (рост на 5 187 млн руб.), при этом кредиторская задолженность снизилась с 11 826 до 7 501 млн руб. (или на 4 325 млн руб.) соответственно.

Динамика коэффициента оборачиваемости собственных оборотных средств свидетельствует об ускорении их оборачиваемости в 2008 г. (90 дней) против 2007 г. (140 дней).

Согласно требованиям Инструкции по анализу и контролю финансового состояния и платежеспособности субъектов предпринимательской деятельности структура бухгалтерского баланса ООО "Союзспецсталь" по состоянию на 01.07.2008 г. является удовлетворительной, а организация – платежеспособной.

Администрацией Центрального района г. Минска было проведено собеседование с директором ООО "Союзспецсталь", в ходе которого озвучена основная цель передачи в управление имущественного комплекса филиала – диверсификация торгового бизнеса с сельскохозяйственной деятельностью и реинвестирование в нее заработанной прибыли, а также создание и развитие как промышленных производств по выпуску стройматериалов из местных видов сырья (бетона, пенобетонных блоков, кладочной сетки и каркасов и др.), так и инфраструктуры для развития въездного туризма. Параллельно с развитием производственной сферы планируется развитие социально-культурной инфраструктуры данного региона, строительство жилья и других объектов социально-культурного назначения. Принято решение о передаче имущества филиала в доверительное управление ООО "Союзспецсталь" с целью дальнейшей проработки его продажи.

Среди проблем развития института доверительного управления предприятием следует выделить:

1. Недостаточно развита институциональная основа доверительного управления.
2. Отсутствие системы подготовки доверительных управляющих.
3. Процедура осуществления доверительного управления достаточно трудоемкая и длительная во времени.
4. Не установлен порядок материального вознаграждения доверительного управляющего.
5. Для осуществления сделки по доверительному управлению предприятие должно быть зарегистрировано как имущественный комплекс в соответствии с законодательством.

Нам представляется, что было бы обоснованным принятие соответствующего нормативного акта, предусматривающего возможность передачи предприятия в

доверительное управление, право собственности на которое не зарегистрировано, то есть без наличия документов, удостоверяющих государственную регистрацию прав на данное предприятие. Государственная регистрация таких предприятий, договоров доверительного управления, а также прав на эти предприятия осуществляется одновременно республиканской организацией по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним на основании заявления доверительного управляющего, договора доверительного управления, соответствующего решения о передаче в управление, документов, отражающих состав предприятия (акта инвентаризации, бухгалтерского баланса, аудиторского заключения о составе и стоимости предприятия), акта приема-передачи.

Вместе с тем следует отметить, что доверительное управление имуществом обеспечивает гибкую интеграционную связь между государственным органом и хозяйствующим субъектом, и это могло бы, в отличие от приватизации, служить "созданию вертикали управления ходом реализации заданий государственной программы развития села", не отрывало бы государственные общесоциальные цели АПК от субъективных интересов хозяйствующего субъекта. И, наконец, доверительный управляющий – это именно та фигура, которая могла бы стать гарантом привлечения инвестиций для финансирования проектов реструктуризации, реформирования и развития производственно-технологических комплексов.

Доверительное управление – оптимальная модель по отношению к хозяйственному ведению и оперативному управлению, с одной стороны, и приватизации стратегически значимых объектов – с другой.

Предложения по механизму подготовки доверительных управляющих предприятий как имущественных комплексов

Кандидатура доверительного управляющего определяется собственником имущественного комплекса, государственными органами, государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами по результатам проведенного конкурса.

Кандидатом на должность доверительного управляющего может быть индивидуальный предприниматель, прошедший соответствующую аккредитацию. Отбор доверительного управляющего предприятием целесообразно проводить из числа руководителей, заместителей руководителей, специалистов сельскохозяйственных организаций, государственных органов и организаций, органов местного управления и самоуправления, лиц, состоящих в резерве на их замещение, а также лиц, занимавших эти должности до ухода на пенсию (выхода в отставку), положительно зарекомендовавших себя на названных должностях, имеющих опыт работы на таких должностях, как правило, не менее двух лет, положительный опыт работы в отрасли, соответствующей профилю деятельности юридического лица, высшее образование, не имеющих судимости, прошедших аттестацию на соответствие профессионально-квалификационным требованиям, предъявляемым к довери-

тельным управляющим, и имеющих аттестат доверительного управляющего.

Управляющим может быть юридическое лицо, за исключением унитарного предприятия. Требования, установленные к управляющему-индивидуальному предпринимателю, применяются по отношению к руководителю юридического лица, назначаемому управляющим, как к лицу, обладающему персональной ответственностью.

Материальное вознаграждение доверительного управляющего производится за счет средств имущества предприятия, переданного в доверительное управление. Имущественная ответственность доверительного управляющего, осуществляющего деятельность по договору доверительного управления, должна быть определена в договоре. Она может обеспечиваться внесением залоговой суммы или предоставлением для этих целей своего личного имущества.

Деятельность доверительных управляющих предприятий как имущественных комплексов не лицензируется.

Контроль за деятельностью управляющих осуществляется собственниками имущества, органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, в подчинении или ведении которых находятся организации, а также органами (организациями), представившими кандидатуры доверительных управляющих.

Проверка деятельности доверительного управляющего в случае необходимости проводится собственниками имущества, органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, в подчинении или ведении которых находятся организации.

Для получения аттестата доверительного управляющего необходимо владение претендентом знаниями в объеме Программы обучения доверительных управляющих, утвержденной Государственным комитетом по имуществу Республики Беларусь.

С целью прохождения аттестации лицо, аккредитованное в качестве доверительного управляющего, имеет право знакомиться с Программой и порядком проведения аттестации.

Для прохождения аттестации в аттестационную комиссию при Комитете представляются следующие документы:

- заявление по установленной форме;
- нотариально удостоверенная копия диплома о высшем образовании;
- другие документы, подтверждающие наличие специальной подготовки по разделам Программы (сертификаты, аттестаты, свидетельства).

В течение пятнадцати календарных дней со дня приема документов аттестационная комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителя к прохождению аттестации. Решение об отказе в допуске к аттестации принимается в случае обнаружения недостоверности представленных документов.

Аттестация проводится в форме тестирования. Тесты составляются в соответствии с содержанием разделов Программы. День и время проведения тестирования определяются аттестационной комиссией и доводят-

ся до сведения претендентов. Для прохождения аттестации претендент должен иметь при себе документ, удостоверяющий личность. Лицо, не имеющее при себе соответствующего документа, к тестированию не допускается. Количество предлагаемых для опроса тестов и количество правильных ответов, необходимых для получения аттестата, определяется аттестационной комиссией и доводится до сведения аттестуемых перед началом тестирования.

Тестирование осуществляется поэтапно по 6 блокам тестовых заданий, разработанных по следующим разделам Программы.

Блок 1:

– раздел 1 "Теоретические основы современной экономики";

– раздел 2 "Бухгалтерский учет и финансы".

Блок 2:

– раздел 3 "Оценка недвижимости и оценка бизнеса".

Блок 3:

– раздел 4 "Менеджмент";

подраздел 4.1 "Управление недвижимостью";

– раздел 5 "Ценные бумаги".

Блок 4:

– раздел 6 "Правовые основы доверительного управления имуществом";

подраздел 6.1 "Материальное вознаграждение доверительного управляющего".

Блок 5:

– раздел 7 "Правовые основы экономической несостоятельности (банкротства)";

подраздел 7.2 "Трудовое право";

подраздел 7.3 "Хозяйственный процесс";

подраздел 7.4 "Экономическая несостоятельность и банкротство".

Блок 6:

– раздел 8 "Психологические аспекты деятельности доверительных управляющих".

Продолжительность тестирования определяется из расчета до двух минут на решение одного теста. При проведении тестирования запрещается пользоваться справочной и специальной литературой. Лица, нарушившие данное требование, считаются не прошедшими аттестацию. При проведении тестирования должны присутствовать не менее трех членов аттестационной комиссии. Присутствие посторонних лиц не допускается. По истечении времени, отведенного на тестирование, по каждому из блоков производится проверка правильности ответов и объявление результатов.

На основании суммы результатов тестирования по всем блокам аттестационная комиссия принимает решение о выдаче квалификационного аттестата.

После принятия аттестационной комиссией соответствующего решения лицам, прошедшим аттестацию, в пятидневный срок выдается аттестат установленного образца. Повторная аттестация лиц, не прошедших аттестацию, а также претендующих на получение аттестата более высокой категории, проводится в порядке и сроки, определяемые аттестационной комиссией.

Аттестация проводится аттестационной комиссией, созданной при Комитете. Аттестационная комиссия со-

стоит из пяти постоянных членов комиссии, а также членов комиссии, временно привлекаемых для проведения аттестации (далее – рабочий состав аттестационной комиссии). Постоянные члены аттестационной комиссии назначаются из числа работников Государственного комитета по имуществу, Министерства финансов.

В качестве временно привлекаемых членов аттестационной комиссии в ее рабочий состав могут быть включены работники хозяйственных судов, преподаватели, другие высококвалифицированные специалисты. К работе в аттестационной комиссии могут привлекаться представители заинтересованных министерств, других органов государственного управления с правом совещательного голоса.

Состав постоянных членов аттестационной комиссии, ее рабочий состав, председатель и секретарь утверждаются приказом Государственного комитета по имуществу. В обязанности аттестационной комиссии входит:

- прием и рассмотрение документов;
- принятие решения о допуске или об отказе в допуске к прохождению аттестации;
- утверждение тестов с вариантами ответов;
- определение и утверждение количества предлагаемых для опроса тестов и количества правильных ответов, необходимых для получения аттестата;
- организация и проведение тестирования;
- принятие решения о допуске к повторному прохождению аттестации;
- принятие решения о выдаче аттестата;
- определение порядка и установление сроков повторного прохождения аттестации, в том числе аттестации лиц, претендующих на получение аттестата более высокой категории.

Заседание аттестационной комиссии проводится по мере необходимости. Возглавляет заседание председатель комиссии, а в его отсутствие – заместитель председателя. Ответственным за организацию проведения заседаний комиссии является ее секретарь. Аттестационная комиссия правомочна принимать решения, если в ее заседании принимают участие не менее пяти членов рабочего состава комиссии. Решения принимаются открытым голосованием простым большинством голосов членов аттестационной комиссии, участвующих в заседании. По каждому решению аттестационной комиссии составляется протокол, который подписывается председателем и секретарем аттестационной комиссии.

Предложения по материальному вознаграждению доверительного управляющего

Своеобразное содержание трудовой деятельности доверительного управляющего характеризуется сочетанием деятельности по организации производства и управлению трудом, с одной стороны, и деятельности по представлению предприятия как хозяйственного субъекта в сфере экономического оборота – с другой.

Доверительный управляющий осуществляет в пределах, предусмотренных законодательством или договором доверительного управления, правомочия собственника в отношении имущества, переданного в управление. Полномочия доверительного управляющего по

организации производства и управлению трудом, а равно и его правомочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом предприятия возникают не как волевое средство реализации собственных экономических интересов в процессе использования средств производства, а как выполнение юридических обязанностей перед нанявшим его учредителем доверительного управления имуществом, которое вверяется управляющему в целях организации производства и получения дохода от реализации производственной продукции. Вследствие этого конкретная специфика содержания предпринимательской деятельности доверительного управляющего предприятия выражается таким образом: во-первых, притом что доверительный управляющий осуществляет свою деятельность по договору доверительного управления, он, тем не менее, обязательно наделяется властными полномочиями по организации производственного процесса на предприятии и труда работников предприятия; во-вторых, доверительный управляющий обладает самостоятельной правосубъектностью в производных от трудовых правоотношениях, то есть он выступает в качестве самостоятельного субъекта трудового права, а не только как представитель учредителя доверительного управления предприятием как имущественным комплексом; в-третьих, в содержание деятельности доверительного управляющего входят составными частями: трудовая деятельность в рамках предприятия по организации производства и труда, естественно реализуемая в сфере трудовых отношений, и деятельность по управлению имущественным комплексом.

Однако каким бы специфическим содержанием ни отличалась деятельность доверительного управляющего, это в конечном счете есть выполнение порученной ему учредителем доверительного управления трудовой функции, которая определяется договором доверительного управления. Предложить иное – означает признать факт заключения доверительным управляющим одновременно двух договоров: трудового и доверительного управления имуществом с собственником средств производства этого предприятия. Причем по трудовому договору работодатель нанимает доверительного управляющего в качестве наемного работника, а по договору доверительного управления имуществом собственник (учредитель управления) передает управляющему на определенный срок имущество для управления в интересах учредителя управления. В этой связи вряд ли вызовет возражение утверждение, что основное отличие в регулировании деятельности доверительного управляющего обуславливается сочетанием двух направлений: а) управление организацией производства и трудом; б) доверительное управление предприятием. Говоря иначе, это направление деятельности доверительного управляющего должно регламентироваться специальными законами, подзаконными актами (указами Президента и постановлениями Правительства), Уставом организации и т. д.

Причины же сочетания этих двух видов деятельности носят неправовой характер. Так, если наделение доверительного управляющего властными полномочиями и самостоятельной трудовой правосубъектностью вызывается необходимостью организации производственно-

го и трудового процессов, имеющих целью создание новых материальных и иных ценностей при помощи труда работников, то необходимость для предприятия как хозяйственного субъекта быть участником имущественного оборота порождает потребность выступать в качестве субъекта имущественных (гражданско-правовых) отношений нанятого им для этой цели доверительного управляющего. Представляется достаточно ясным, почему мировая практика пошла по пути объединения этих функций (и функции организатора производства и труда, и доверительного управляющего). Причина проста, поскольку трудно представить, что кто-либо вне предприятия может лучше знать уровень производительности этого предприятия, потребности в обновлении средств производства и технологий, исходные составляющие размера себестоимости производимой продукции, резервы снижения непроизводственных затрат, оптимальные объемы производимой предприятием качественной продукции для стабильной реализации и т. д., то есть все то, что позволяет при управлении имуществом предприятия более эффективно его использовать, чем организатор производства и труда. Эти функции вполне разделимы. Практика показала, что выполнение их одним лицом в подавляющем большинстве своем – наиболее приемлемый вариант доверительного управления предприятием как хозяйственным субъектом. Такое двойственное содержание функции доверительного управления хозяйственного субъекта не может не найти своего отражения в правовом статусе доверительного управляющего, в качестве которого выступает индивидуальный предприниматель либо коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия. К примеру, особый правовой статус доверительного управляющего предприятием заключается в запрете вмешательства в его деятельность собственника имущества либо третьего лица после заключения договора доверительного управления (ст. 11. Закона "О предпринимательстве в Республике Беларусь").

Исходя из того, что распорядительно-дисциплинарная власть доверительного управляющего имеет три аспекта – власть нормативная, власть распорядительная и власть дисциплинарная – правовой статус как концентрированное выражение возможных легитимных, санкционированных и правомочных действий управляющего имеет следующие особенности:

во-первых, управляющий наделяется правом самостоятельно устанавливать локальные нормы, регламентирующие отношения между администрацией и работниками данного предприятия в процессе выполнения ими своего труда, то есть правом на нормотворчество в пределах своей компетенции организатора производства в рамках управляемого им предприятия;

во-вторых, доверительному управляющему предоставляется целый ряд материальных и процессуальных правомочий по организации и управлению процессом труда работников. Иными словами, он обладает правом утверждать штаты, издавать приказы и распоряжения, давать указания, обязательные для исполнения всеми работниками предприятия;

в-третьих, доверительный управляющий имеет определенную совокупность поощрительных и дисциплинар-

ных правомочий по обеспечению дисциплины труда и правил внутреннего распорядка на вверенном ему предприятии. Говоря иначе, он вправе применять меры поощрения и меры дисциплинарного взыскания (вплоть до расторжения трудового контракта) к работникам управляемого им предприятия, а также привлекать их к материальной ответственности за ущерб, причиненный предприятию. Понятно, что реализация указанных прав доверительным управляющим по отношению к работникам этого предприятия есть не что иное, как выполнение обязанности последнего перед учредителем договора доверительного управления.

Естественно, что осуществление доверительным управляющим другой разновидности своей деятельности, составляющей содержание его функции – доверительное управление имуществом хозяйственного субъекта, – регламентируется качественно иной совокупностью прав и обязанностей, определяющей меру поведения доверительного управляющего в экономическом обороте, то есть в имущественных отношениях, возникающих вследствие хозяйственной деятельности предприятия и лежащих вне производственного и трудового процессов данного предприятия. Для участия в этих отношениях доверительный управляющий наделяется следующей совокупностью правомочий: совершать в отношении имущества в соответствии с договором доверительного управления любые юридические и фактические действия в интересах вверителя (собственника) и (или) выгодоприобретателя; осуществлять от своего имени сделки с имуществом, указывая при этом, что он действует в качестве такого управляющего; осуществлять правомочия собственника в отношении имущества, переданного в доверительное управление и т. д. (гл. 52 ГК). Обязанности, возникающие в результате таких действий доверительного управляющего, исполняются за счет имущества предприятия. Для защиты прав на имущество, находящееся в доверительном управлении, управляющий предприятия вправе требовать всякого устранения нарушения его прав (см. ст. 903 и ст. 282, 283, 285 и 286 ГК РБ). Гарантислужит и запрет вмешательства собственника в деятельность доверительного управляющего (предпринимателя) либо иной коммерческой организации, за исключением унитарного предприятия. Следующей гарантией выступает право доверительного управляющего на вознаграждение. В качестве гарантии выступает основополагающее положение, в силу которого ответственность руководителя предприятия наступает только по принципу вины. Вполне естественно, что необходимое для осуществления предпринимательской деятельности наделение доверительного управляющего полномочиями по организации и управлению производством и трудом, а также правомочиями собственника в отношении имущества предприятия (в пределах, предусмотренных законом и договором доверительного управления) неразрывно связано с установлением соответствующей юридической ответственности доверительного управляющего за невыполнение или ненадлежащее выполнение предоставленных ему полномочий и правомочий, и прежде всего, перед учредителем договора доверительного управления (собственником

имущества) как работодателем. В противном случае учредитель договора не сможет контролировать доверительного управляющего, а следовательно, реализовать свои экономические цели, обусловившие передачу имущественного комплекса в доверительное управление. Говоря иначе, анализ особенностей регулирования деятельности доверительного управляющего не будет полным и завершенным, если не рассматривать следующий составной элемент регулирования – ответственность доверительного управляющего. Исходя из того, что содержание трудовой деятельности доверительного управляющего предприятием, как правило, представляет собой сочетание двух разновидностей деятельности и вследствие этого он должен выступать в качестве субъекта трудовых отношений, опосредующих процесс труда на предприятии, и в качестве субъекта имущественных (гражданско-правовых) отношений, опосредующих хозяйственные связи этого предприятия, – ответственность доверительного управляющего за невыполнение либо ненадлежащее выполнение соответствующих этим видам деятельности обязанностей возникает как по нормам трудового законодательства, так и по нормам гражданского законодательства, а также законодательства о предпринимательстве. К примеру, к нормам гражданского законодательства, устанавливающим ответственность доверительного управляющего перед учредителем договора доверительного управления, относятся:

1) норма, представляющая собой содержание п. 1 ст. 905 ГК и определяющая, что доверительный управляющий, не проявивший при доверительном управлении имуществом должной заботливости об интересах выгодоприобретателя или вверителя, возмещает выгодоприобретателю упущенную выгоду, а вверителю – убытки, причиненные утратой или повреждением имущества, с учетом естественного износа, в том числе упущенную выгоду, то есть неполученные доходы, которые вверитель (выгодоприобретатель) получил бы при обычных условиях гражданского оборота (ст. 14 ГК);

2) норма, составляющая содержание п. 2 ст. 905 ГК и представляющая, что доверительный управляющий несет ответственность за причиненные убытки, если не докажет, что эти убытки произошли вследствие непреодолимой силы либо действий выгодоприобретателя или вверителя.

Исследования показывают, что собственник имущества организации либо орган, уполномоченный заключать договора доверительного управления, может определить условия материального вознаграждения управляющих по следующим вариантам:

1. Собственник имущества организации либо орган, уполномоченный заключать договор с доверительным управляющим, может определить условия его материального вознаграждения в зависимости от стоимости имущества (активов) управляемой организации и объема прибыли на балло-гектар сельскохозяйственных угодий (табл. 1.5.4).

2. В качестве вознаграждения доверительному управляющему устанавливается до 10 % чистой прибыли организации.

3. Вознаграждение доверительного управляющего устанавливается к стоимости чистых активов и состоит из фиксированной величины в размере 1,5 % годовых.

4. Вознаграждение доверительного управляющего состоит из двух частей: фиксированной части в размере 0,5 % средней стоимости чистых активов ежеквартально и вознаграждения в размере 15 % от разницы между стоимостью чистых активов в отчетном и предыдущем периоде.

Таким образом, в вышеуказанных вариантах положительным является то, что управляющий заинтересован получить больший доход для учредителя управления и заработать тем самым вознаграждение за счет линейной зависимости этого вознаграждения от дохода.

В практическом плане представляет интерес также методика определения вознаграждения доверительного управляющего, которая состоит из: а) минимальной авансовой ежемесячной оплаты; и б) процента от прибыли по итогам квартального финансового отчета за

Таблица 1.5.4. Размер материального вознаграждения доверительного управляющего в зависимости от размера прибыли

Прибыль на балло-гектар с.-х. угодий, тыс. руб.	Стоимость имущества (активов) организации, млн базовых величин					
	до 0,03	0,03–0,08	0,08–0,14	0,14–0,19	0,19–0,24	свыше 0,24
	Процент материального вознаграждения от размера прибыли					
До 3,0	0,100	0,105	0,110	0,115	0,120	0,125
3,1–4,5	0,125	0,131	0,138	0,145	0,152	0,160
4,6–6,0	0,175	0,184	0,193	0,202	0,212	0,222
6,1–7,5	0,224	0,235	0,247	0,259	0,272	0,286
7,6–9,0	0,273	0,287	0,301	0,316	0,332	0,348
9,1–10,5	0,322	0,338	0,355	0,372	0,390	0,409
10,6–12,0	0,372	0,391	0,410	0,430	0,452	0,474
12,1–13,5	0,421	0,442	0,464	0,487	0,511	0,537
13,6–15,0	0,470	0,494	0,518	0,544	0,571	0,599
15,1–16,5	0,520	0,546	0,573	0,602	0,632	0,664
16,6–18,0	0,570	0,599	0,628	0,659	0,692	0,727
18,1–19,5	0,620	0,651	0,683	0,717	0,753	0,791
19,6–21,0	0,670	0,704	0,739	0,775	0,814	0,855
21,1–22,5	0,720	0,756	0,793	0,832	0,873	0,917
22,6–24,0	0,770	0,809	0,849	0,891	0,936	0,982
24,1–25,5	1,000	1,050	1,103	1,158	1,216	1,277

минусом ранее выплаченных авансовых платежей. То есть ежеквартальные вознаграждения доверительному управляющему (В) будут определяться по следующей формуле:

$$B = k \times (D - P) - 3A, \quad (1.5.1)$$

где D – квартальный доход от доверительного управления, руб.;

P – квартальные затраты управляющего по доверительному управлению, руб.;

$3A$ – трехмесячный аванс, предусмотренный договором доверительного управления;

k – процент ежеквартального вознаграждения от прибыли, предусмотренный договором доверительного управления.

Из приведенной формулы следует, что величина ежеквартального вознаграждения управляющего (В) находится в прямой зависимости от величины дохода и обратной зависимости от величины затрат по управлению, то есть в прямой зависимости от прибыли. При квартальной прибыли, равной k , доход доверительного управляющего (В) ограничивается суммой авансовых платежей. При квартальной прибыли, превышающей k , вознаграждение доверительному управляющему прямо пропорционально прибыли и определяется величиной процента вознаграждения по договору. Если квартальная прибыль меньше k , величина вознаграждения отрицательна, то есть авансовые платежи не покрываются доходом от доверительного управления.

Предложения о развитии особой формы предпринимательства на основе доверительного управления предприятием

На основании ст. 3 Закона "О предпринимательстве в Республике Беларусь" особой формой предпринимательства является предпринимательская деятельность, осуществляемая руководителем предприятия, если он на основе контракта с собственником имущества или уполномоченным им лицом (органом) наделен правами и обязанностями и несет ответственность, установленную для предпринимателя. На основании изучения института доверительного управления предлагается следующий механизм передачи имущественного комплекса сельскохозяйственного производственного кооператива (далее – СПК) в доверительное управление руководителю организации (рис. 1.5.2).

Основанием для передачи в доверительное управление предприятия как имущественного комплекса руководителю являются решение собственника имущества предприятия, а также регистрация предприятия как имущественного комплекса в установленном законодательстве порядке для осуществления действий по доверительному управлению.

Доверительный управляющий (руководитель) назначается общим собранием членов кооператива по согласованию с территориальным органом государственного управления в установленном законодательством порядке из числа руководителей, специалистов отрасли, имеющих высшее образование, обладающих необходи-



Рис. 1.5.2. Общая схема доверительного управления имущественным комплексом СПК

мыми профессиональными навыками и опытом работы в сфере агропромышленного комплекса, прошедших аттестацию на соответствие профессионально-квалификационным требованиям, предъявляемым к доверительным управляющим, и имеющих аттестат доверительно-го управляющего. Статус индивидуального предпринимателя приобретает посредством государственной регистрации в соответствии с законодательством.

Руководитель осуществляет в пределах, предусмотренных законодательством и договором доверительного управления, правомочия собственника в отношении имущества, переданного в доверительное управление. Распоряжение недвижимым имуществом он осуществляет в случаях, предусмотренных договором доверительного управления. Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности на него к доверительному управляющему.

В содержание деятельности руководителя – доверительного управляющего входят: индивидуальная трудовая деятельность в рамках предприятия по организации производства и труда и деятельность по управлению имущественным комплексом. Полномочия исполнительного органа СПК по решению общего собрания членов передаются по договору доверительного управления руководителю.

Передача предприятия как имущественного комплекса в доверительное управление может осуществляться на конкурсной основе.

Договор доверительного управления заключается сроком на пять лет с возможностью его продления и должен предусматривать:

- наименование сторон;
- предмет договора, перечень и характеристику имущества доверительного управления;
- срок действия договора и возможность его пролонгации;
- порядок передачи имущества;
- права и обязанности сторон;
- сроки представления отчетов доверительным управляющим;
- размер и форму вознаграждения доверительного управляющего;
- ответственность сторон;
- основания и условия прекращения действия договора;
- ограничения на деятельность доверительного управляющего;
- прочие положения, не противоречащие законодательству.

Руководитель (доверительный управляющий) – индивидуальный предприниматель не вправе заниматься иными видами деятельности, кроме доверительного управления. Имущественная ответственность управляющего должна быть определена в договоре. Она может обеспечиваться внесением залоговой суммы или предоставлением для этих целей своего личного имущества.

Деятельность доверительных управляющих не лицензируется. Контроль за деятельностью доверительного управляющего осуществляется собственником имущества. Проверка деятельности доверительного управляющего в случае необходимости проводится органами го-

сударственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами.

Руководитель – доверительный управляющий имеет право:

- осуществлять в отношении полученного в доверительное управление имущества все юридические и фактические действия в соответствии с законодательством Республики Беларусь и условиями заключенного договора доверительного управления, кроме отчуждения и использования его в качестве залога;

- заключать договоры или контракты с гражданами, принимаемыми на работу по найму;

- предусматривать в трудовых контрактах оплату труда работников не ниже установленного минимального уровня, а также другие социально-экономические параметры;

- осуществлять меры по обеспечению экологической безопасности, охраны труда, техники безопасности, производственной гигиены и санитарии, руководствуясь действующими положениями и нормами;

- соблюдать законные интересы потребителей;

- выполнять решения государственных органов и иных субъектов права, уполномоченных Президентом Республики Беларусь, осуществляющих регулирование и контроль за ценообразованием, принятые ими в пределах полномочий, установленных законодательством;

- соблюдать установленный порядок ценообразования, а также порядок исчисления затрат, относимых на себестоимость, учитывать в полном объеме включаемые в цену (тариф) налоги и другие обязательные платежи, предусмотренные законодательством, не допускать нарушения установленных соответствующими государственными органами, иными субъектами права, уполномоченными Президентом Республики Беларусь, регулируемых цен (тарифов) и действующего порядка их регулирования;

- получать вознаграждение в соответствии с условиями договора и законодательством.

Руководитель – доверительный управляющий обязан:

- представлять интересы вверителя по договору доверительного управления;

- осуществлять действия с целью повышения эффективности производства, увеличения объемов прибыли;

- проводить единую стратегию, направленную на улучшение финансово-хозяйственной деятельности предприятия и недопущение возникновения задолженности управляемого им предприятия перед бюджетами всех уровней, по выплате заработной платы и иным обязательным платежам;

- способствовать расширению ассортимента и улучшению качества продукции;

- принимать меры по привлечению инвестиций для реконструкции и технического перевооружения производства на основе современного технологического оборудования и технологий, для обеспечения выпуска конкурентоспособной продукции.

Руководитель – доверительный управляющий не вправе:

- поручать другому лицу совершать от его имени действия, необходимые для доверительного управления имуществом;

- совершать сделки с имуществом от своего имени без указания, что он действует в качестве доверительного управляющего.

Доверительный управляющий отражает имущество на отдельном балансе и ведет по нему самостоятельный учет. Осуществляет доверительное управление имуществом лично. Совершает сделки по доверительному имуществу от своего имени, указывая при этом, что он действует в качестве доверительного управляющего. В письменных документах после наименования доверительного управляющего должна быть сделана отметка "Д.У.". При отсутствии указания о действии доверительного управляющего в этом качестве доверительный управляющий обязывается перед третьими лицами лично и отвечает перед ними только принадлежащим ему имуществом.

Учредитель доверительного управления имеет право:

- получать сведения и отчеты от доверительного управляющего о деятельности предприятия, в сроки, предусмотренные договором;

- предъявлять доверительному управляющему требования по исполнению условий договора, устранению неблагоприятных для выгодоприобретателя – государства – последствий, а также возмещению материального ущерба и упущенной выгоды в случае нарушения условий договора, если доверительным управляющим или его поверенным не будет доказано, что эти убытки произошли вследствие непреодолимой силы.

Учредитель доверительного управления обязан:

- осуществлять контроль за надлежащим исполнением договора доверительного управления;

- выплачивать доверительному управляющему вознаграждение в соответствии с договором доверительного управления и законодательством;

- известить доверительного управляющего о принятом в установленном порядке решении об отчуждении имущества в недельный срок после его принятия.

Вознаграждение деятельности руководителя осуществляется в соответствии с договором и на основании порядка, утвержденного Министерством экономики Республики Беларусь.

Доверительный управляющий несет в установленном законодательством порядке ответственность:

- за сохранность вверенных ему активов организации;
- убытки, причиненные его действиями (бездействием), если не докажет, что эти убытки произошли вследствие непреодолимой силы либо действий Госкомимущества;

- своевременность и достоверность отчетности и информации в соответствии с законодательством.

Руководитель, не проявивший при доверительном управлении имуществом организации должной заботливости об интересах выгодоприобретателя или учредителя управления, возмещает в установленном законодательством порядке убытки и упущенную выгоду за время доверительного управления.

За ненадлежащее выполнение своих обязанностей доверительный управляющий и учредитель управления (вверитель) несут ответственность в порядке, установленном действующим законодательством, в следующих формах:

- досрочное прекращение договора доверительного управления;

- возмещение (компенсация) убытков, причиненных вследствие их неправильных действий (по решению суда);

- ответственность должностных лиц доверительного управляющего и вверителя за нарушение договорной дисциплины;

- иные формы ответственности, предусмотренные законодательством.

Договор с руководителем может быть прекращен при наступлении следующих обстоятельств:

- а) мотивированное заявление одной из сторон о прекращении договора в связи:

- с истечением срока договора;

- невыполнением или ненадлежащим выполнением другой стороной своих обязательств;

- реорганизацией, ликвидацией, признанием организации или доверительного управляющего банкротом;

- отказом доверительного управляющего от осуществления управления по причине невозможности доверительным управляющим осуществлять доверительное управление. Договор считается расторгнутым по истечении 10 дней с момента представления заявления;

- б) принятие в установленном порядке решения об отчуждении имущественного комплекса.

Заключение

1. Введение института доверительного управления имуществом: во-первых, реализует экономическую заинтересованность собственника имущества, государства и доверительного управляющего в доходах от производства; во-вторых, создает новую вертикаль управления экономикой на основе имущественных и горизонтальных, а не административно-властных начал; в-третьих, не влечет перехода права собственности на передаваемое в управление имущество (предприятия), сохраняет в необходимой степени связь между государством, собственником и переданным в управление имуществом, продолжающим выполнять государственно значимые функции; в-четвертых, доверительный управляющий мог бы стать гарантом привлечения инвестиций, поскольку выступает как самостоятельная фигура, является предпринимателем и действует от своего имени; в-пятых, выступает как альтернативная форма праву хозяйственного ведения и оперативного управления имуществом, предлагает общедозволительный режим занятости управляющих в пределах, установленных собственником имущества.

2. В соответствии с действующим в Республике Беларусь законодательством объектами доверительного управления могут быть предприятия и другие имущественные комплексы, отдельные объекты недвижимого имущества, ценные бумаги и другое имущество. Не могут быть самостоятельным предметом доверительного управления деньги, а также имущество, находящееся на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Доверительным управляющим может быть индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия. Для расчетов по деятельности, связанной с доверительным

управлением, открывается отдельный банковский счет (ст. 901 ГК), в том числе валютный счет, если расчеты производятся в иностранной валюте. Для осуществления наличных расчетов в рамках рассматриваемого договора ведется отдельная кассовая книга. Доверительный управляющий имеет право на вознаграждение, предусмотренное договором доверительного управления имуществом, а также на возмещение необходимых расходов, произведенных им при доверительном управлении имуществом. Содержание отношений доверительного управления предполагает, что величина вознаграждения и возмещение расходов доверительного управляющего не могут превышать суммы доходов от использования имущества-объекта доверительного управления. При расчете этого лимита не учитываются суммы НДС, предъявляемого доверительным управляющим учредителю.

Договор доверительного управления является реальным договором, поэтому вступает в силу только с момента фактической передачи имущества, являющегося объектом управления. В противном случае договоренность оформляется предварительным договором с описанием существенных условий будущей сделки.

К форме договора доверительного управления предъявляются специальные требования. Так, договор доверительного управления должен заключаться в форме, предусмотренной для продажи этого имущества, только при передаче в доверительное управление недвижимости (ст. 900 ГК). При этом:

- в случае заключения договора доверительного управления предприятием как имущественным комплексом соблюдается форма, предусмотренная для заключения сделок с недвижимостью;
- при передаче в управление движимого имущества достаточно соблюдения простой письменной формы, это правило относится и к имущественным комплексам, не подпадающим под определение предприятия;
- касательно условий заключения предварительного договора управления недвижимостью, не является обязательным обеспечение государственной регистрации сделки до момента фактической передачи имущества, так как факт регистрации не является элементом формы договора.

Договор доверительного управления не является достаточным правовым основанием для представления доверительным управляющим интересов учредителя управления в сфере налогообложения. Если учредитель управления и доверительный управляющий достигли договоренности в отношении представительства в сфере налогообложения, соответствующие полномочия управляющего должны быть оформлены доверенностью с учетом требований Налогового кодекса Республики Беларусь.

3. Изучение института доверительного управления в зарубежных странах свидетельствует о многовекторности механизма его реализации, обусловленного правовыми моделями: англо-американской и континентальной. Если первая модель допускает сосуществование двух и более различных прав собственности на один объект (то есть собственность и доверительная собственность), то

вторая, к которой относится и белорусское право, напротив, отвергает такую возможность. То есть сосуществование в белорусском праве доверительного управления и доверительной собственности не представляется возможным. Поэтому в странах постсоциалистического пространства речь идет о доверительном управлении имуществом. Собственник имущества не передает свои правомочия (владение, пользование и распоряжение имуществом) доверительному управляющему, а возлагает на него определенные обязательства по управлению, то есть собственник сохраняет за собой не только право собственности на имущество, но и все свои правомочия. Собственник имущества, заключив договор доверительного управления, принимает на себя обязательства воздержаться от любых действий, препятствующих доверительному управляющему в исполнении обязательств, вытекающих из договора.

Исходя из отмеченных положений, становится очевидным, что в условиях либерализации имущественных отношений, объектами доверительного управления может выступать и государственное имущество (объекты недвижимости). В частности, мы полагаем, что на это нацеливает постановление Совета Министров от 20 июня 2009 г. № 280 "О государственной регистрации объектов недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности". Роль доверительного управления актуальна в том отношении, что оно призвано сформировать новый слой руководителей-предпринимателей, специалистов в сфере рыночной экономики.

4. Принятый в республике механизм доверительного управления ценными бумагами практически не работает из-за противоречий в действующем праве (постановление Совета Министров от 19.06.1998 г. № 971, постановление Государственного комитета по ценным бумагам от 12.06.2000 г. № 28/11, Указ Президента от 14.09.2006 г. № 575). Исследования показывают, что доверительным управляющим ценными бумагами может быть только профучастник, юридическое лицо, у которого размер собственного капитала (чистых активов) составляет не менее 30 тыс. базовых величин, получивший специальное разрешение (лицензию), член секции фондового рынка. Передача государственных пакетов акций (долей) хозяйственных обществ в доверительное управление должна осуществляться на конкурсной основе.

Доверительный управляющий должен выступать членом наблюдательного совета, хозяйственного общества и осуществлять в отношении полученных в доверительное управление активов все фактические и юридические действия в соответствии с договором и законодательством, кроме отчуждения.

По состоянию на 18.06.2009 г. членами секции фондового рынка выступают 66 юридических лиц; количество агропромышленных организаций, акции которых допущены к обращению на валютно-фондовой бирже, составляет 196. Кроме того, следует иметь в виду, что в соответствии с Программой приватизации на 2008–2010 годы, государственная доля акций в двадцати четырех ОАО АПК подлежит продаже. В этой связи активизация процесса передачи акций в доверительное управление представляется целесообразной. Исследования показывают, что

материальное вознаграждение доверительного управляющего не может превышать 5 % дохода по операциям с ценными бумагами.

Принадлежащие государственным должностным лицам доли участия в уставных фондах коммерческих организаций передаются в доверительное управление ОАО "Сбергательный банк "Беларусбанк" по договору доверительного управления. Такая мера направлена на предотвращение участия госслужащих в управлении коммерческими организациями, способствует пресечению коррупции в государственном аппарате.

5. Введение института доверительного управления имущественными комплексами отрабатывалось в Логойском районе Минской области на примере передачи объекта "Янушковичи" ЗАО "Минский инструментальный завод" коммерческой организации ООО "Союзспецсталь". Основанием послужила неэффективная работа СХК "Янушковичи". Частным инвестором была представлена программа диверсификации бизнеса в сельском хозяйстве, создание и развитие как промышленных производств по выпуску стройматериалов и местных видов сырья, так и инфраструктуры для развития туризма. По согласованию с районным исполнительным комитетом сторонами принято решение о передаче имущественного комплекса СХК "Янушковичи" стоимостью более 4 млрд руб. в доверительное управление ООО "Союзспецсталь" с последующим правом выкупа. В течение доверительного управления (с 27.08.2008 г. по 01.09.2009 г.) размер инвестиций в основное производство составил более 500 млн руб.

6. Исследования показывают, что государственную регистрацию предприятий, договоров доверительного управления, а также прав на предприятия целесообразно осуществлять одновременно республиканской организацией по государственной регистрации недвижимости

го имущества, прав на него и сделок с ним на основании заявления доверительного управляющего; договора доверительного управления; соответствующего решения о передаче в доверительное управление; документов, отражающих состав предприятия (акт инвентаризации, бухгалтерский баланс, аудиторское заключение о составе и стоимости предприятия, акт приема-передачи).

7. Доверительный управляющий должен пройти аттестацию при Госкомимущество на соответствие профессионально-квалификационным требованиям, предъявляемым к доверительным управляющим (аттестат доверительного управляющего). Деятельность доверительных управляющих предприятиями как имущественными комплексами не лицензируется.

8. В содержание деятельности доверительного управляющего предприятием как имущественным комплексом входит: деятельность по управлению имущественным комплексом и деятельность по организации производства и труда. Полномочия исполнительного органа юридического лица передаются доверительному управляющему.

Материальное вознаграждение доверительного управляющего определяется договором и в порядке, установленном Министерством экономики. Учредитель договора может определять условия материального вознаграждения доверительного управляющего в зависимости от стоимости активов организации и размера прибыли от реализации продукции.

9. С целью формирования нового слоя руководителей предпринимателей в контексте действующего законодательства предлагается развитие особой формы предпринимательской деятельности, осуществляемой руководителем предприятия, когда он на основе договора доверительного управления с собственником имущества наделен правами и обязанностями и несет ответственность, установленную для предпринимателя.

§ 1.6. Рекомендации по бюджетной поддержке предприятий АПК, функционирующих в сложных природных и экологических условиях

Бюджетная поддержка развития сельского хозяйства и сельскохозяйственных территорий является одним из основных принципов экономической политики практически всех стран. В рамках ЕС существует почти 30 видов непосредственных доплат для производителей продукции по различным направлениям Единой сельскохозяйственной политики (ЕСП). В России основным видом бюджетной поддержки товаропроизводителей является субсидирование кредитов и лизинга техники. В начале реформ бюджетные средства стремились распределять по хозяйствующим субъектам пропорционально их производственному потенциалу с тем, чтобы не допустить обвального спада производства в отдельных их группах. При таком распределении большая часть убыточных хозяйств оказалась неспособной погашать полученные государственные кредиты, рассчитываться по лизингу. Безвозмездные дотации и компенсации в

силу их незначительности не могли оказать какого-либо влияния на финансовые результаты сельхозпредприятий. В целях устранения негативных сторон пропорционального распределения в последние годы в России реализуется принцип выделения бюджетных средств эффективно работающим хозяйствам. Средства льготного кредитования и лизингового фонда получают преимущественно сильные хозяйства, способные обеспечить их возврат. Они отличаются более высоким уровнем затрат и выходом продукции на единицу площади посевов, эффективностью производства и лучшими по плодородию землями сельскохозяйственного назначения. Дотации на животноводческую продукцию дифференцируются в зависимости от уровня продуктивности животных, который более высок в экономически сильных хозяйствах. Минеральные удобрения приобретаются (и пользуются компенсациями на них) также наиболее крупными хо-