

ВВЕДЕНИЕ

Стабильное обеспечение продовольственной безопасности является одним из ключевых приоритетов государственной социально-экономической и аграрной политики Республики Беларусь. Делая ставку на развитие высокотехнологичного сельского хозяйства, пищевой промышленности, сельхозмашиностроения, аграрной науки, наша страна не только повышает независимость от влияния конъюнктуры мировых рынков и других внешних факторов, но и гарантирует высокие жизненные стандарты населения – доступность качественного продовольствия для здорового питания, сохранение и развитие белорусского села. Так, по итогам 2024 г. вклад сельского, лесного и рыбного хозяйства в ВВП страны составил 6,9 %. В аграрную отрасль направлено 14,6 % от общего объема инвестиций в основной капитал. Реальная заработная плата в сельском, лесном и рыбном хозяйстве выросла на 15,9 %, опережая динамику других отраслей.

Анализ мировых тенденций подтверждает, что в условиях серьезного осложнения глобальной геополитической обстановки и кризисных явлений на мировом рынке продовольствия, наблюдаемых в последние годы, требуются совершенствование аграрной политики и стратегии, выработка действенных механизмов и мер регулирования, обеспечивающих устойчивость основных параметров социально-экономического развития страны, гарантированную продовольственную безопасность и независимость, высокие стандарты жизни населения.

Глобальные тенденции способствуют формированию потенциальных внешних угроз национальной продовольственной безопасности, в числе которых: увеличение количества барьеров во внешнеэкономической деятельности, ограничивающих доступ к технологиям, необходимым для повышения производительности сельского хозяйства; рост транзакционных, логистических издержек и рисков; усиливающийся протекционизм производителей и экспортеров продовольствия, которые в условиях долгосрочной неопределенности глобальной ситуации устанавливают торговые барьеры, провоцируя рост цен на мировом рынке; наличие угроз в биологической сфере, появление и распространение болезней животных и растений; глобальные климатические изменения (деградация и истощение почв, климатические шоки и катаклизмы), что требует адаптации сельского хозяйства, внедрения инновационных технологий и эффективного управления рисками.

Вместе с тем практика подтверждает, что уникальная белорусская модель продовольственной безопасности доказала свою эффективность в условиях глобальной нестабильности, пандемии, влияния санкций и ограничений. Многие страны мира признали, что безопасность в этой важнейшей сфере жизни государства может основываться только на сильном собственном агропромышленном секторе и грамотном регулировании рынка. Опыт нашей страны сегодня детально анализируется и используется партнерами по ЕАЭС, СНГ, странами Африки и Азии. Особым преимуществом

является четко выстроенная система целей, задач, мониторинга и государственного регулирования в агропродовольственной сфере.

В Республике Беларусь достигнут высокий показатель самообеспечения по основным видам продукции: картофелю – 111 %, овощам и бахчевым – 103, мясу – 135, молоку – 283, яйцам – 123 %, что гарантирует стабильность внутреннего продовольственного рынка и доступность продуктов питания для собственного населения, а также позволяет формировать значительный экспортный потенциал и весомый вклад в экономику предприятий, отраслей и народного хозяйства в целом.

Страна имеет значительные результаты в содействии достижению Целей устойчивого развития в части ликвидации голода, обеспечения продовольственной безопасности, улучшения питания населения. Увеличивается количество генетических ресурсов, предназначенных для производства продовольствия и сельского хозяйства, которые хранятся на специальных объектах средне- и долгосрочного хранения. Согласно данным 2023 г., ресурсы растительного происхождения составляют 51,6 тыс. ед. (на 73 % больше показателя 2017 г.), зоологического происхождения – 28,3 тыс. ед. (на 34 % больше). Индекс ориентированности государственных расходов на сельское хозяйство свидетельствует о росте доли отрасли в государственных расходах относительно ее доли в ВВП – 1,1 по данным 2023 г. (для сравнения: в 2017 г. – 0,8). Достигнут крайне низкий показатель умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности населения – менее 1,4 %, а также низкий уровень потерь продовольствия – 2,16 %.

Несмотря на значимые достижения Республики Беларусь в области продовольственной безопасности, имеется ряд проблемных вопросов, требующих первоочередного решения.

Во-первых, необходимо обеспечить дальнейшее наращивание потенциала АПК, повышение конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынке. Для этого требуется организовать системную работу по выявлению, оценке и реализации имеющихся резервов повышения эффективности по всей агропродовольственной цепочке на всех уровнях, обеспечить ускоренное развитие высокоэффективного крупнотоварного производства, укрепление собственной сырьевой базы. Сырьевые зоны перерабатывающих предприятий и входящие в них сельхозтоваропроизводители должны функционировать на базе единых долгосрочных производственно-сбытовых программ, разработанных с учетом комплексной оценки потенциала и резервов производства, оптимальной загрузки мощностей, а также предусматривать перспективные инвестиционные планы, четкие производственные и финансово-экономические индикаторы, комплекс мер по финансовому и ресурсному обеспечению производства.

Высокое качество и эффективность производства предполагают полное соблюдение агротехнологий, сроков и норм внесения удобрений, средств защиты

растений, наличие в хозяйствах современной материально-технической базы.

На основании проведенного анализа установлено, что в разрезе регионов отмечается значительная дифференциация по устойчивости и эффективности производства, что сдерживает экономическое развитие аграрного сектора. Так, индекс производства продукции в хозяйствах всех категорий в сопоставимых ценах в Витебской области за последние пять лет находился в диапазоне 93,2–103,5, Гомельской – 91,1–104,5, Могилевской – 94,7–105,5, Минской – 96,0–104,5, Брестской – 100,6–106,1, Гродненской – 96,5–107,7 %.

В 2024 г. уровень урожайности зерновых в Брестской области составил 39,1 ц/га (прирост за 2020–2024 гг. на 3,2 %), Витебской – 22,7 (снижение на 20 %), Гомельской – 21,1 (снижение на 22 %), Гродненской – 48,2 (прирост на 8,1 %), Минской – 41,7 (прирост на 6,9 %), Могилевской – 24,7 ц/га (снижение на 22 %). В расчете на 1 га сельхозугодий в Брестской области внесено 192 кг минеральных удобрений, Витебской – 74, Гомельской – 133, Гродненской – 205, Минской – 173, Могилевской – 123 кг. При этом более низкий уровень внесения удобрений отмечается в регионах, где по объективным причинам имеется наибольшая потребность в дополнении почвенного плодородия.

В данной связи в растениеводстве необходимы мероприятия, направленные на укрепление материально-технической базы сельскохозяйственных организаций, обеспечение современной высокопроизводительной и энергосберегающей техникой; внедрение адаптивных систем ведения сельскохозяйственного производства применительно к условиям регионов республики с широким использованием технологий точного земледелия, биотехнологий и генной инженерии нового поколения, высокоценных и высокоурожайных сортов и гибридов сельскохозяйственных растений и др.

Следует подчеркнуть, что важнейшим фактором является полное обеспечение технологической, технической и трудовой дисциплины посредством неукоснительного соблюдения организационно-технологических нормативов возделывания сельскохозяйственных растений (регламентов).

В животноводстве требуются: дальнейшая технико-технологическая модернизация производства, базирующаяся на активном внедрении инноваций; применение современных (прорывных) ресурсосберегающих технологий, позволяющих максимально реализовать генетический потенциал продуктивности животных, обеспечивающих рост производительности труда и сокращение материальных затрат, улучшение качества продукции и др.

Во-вторых, необходимо продолжить целенаправленную и точечную работу по выводу сложных сельскохозяйственных предприятий на устойчивую и рентабельную деятельность. Анализ показал, что сохраняется проблема низкой эффективности и накопления долговых обязательств по ряду сельскохозяйственных организаций. Такие организации испытывают недостаток финансовых ресурсов для нормального ведения сельскохозяйственного производства и в большинстве своем

не могут осуществлять инвестиции в материально-техническую базу, модернизацию технологий, строительство животноводческих помещений, приобретение высокопродуктивного скота. Для вывода таких субъектов на траекторию роста производства и восстановления экономической эффективности необходима жесткая система планирования и контроля производственно-хозяйственной деятельности, а также стабильный приток финансовых средств на текущую и инвестиционную деятельность.

В республике принят комплекс правовых, организационно-экономических мер по реформированию низкокэффективных сельскохозяйственных организаций, среди которых особенно следует выделить: указы Президента Республики Беларусь от 4 июля 2016 г. № 253 «О мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций», от 2 октября 2018 г. № 399 «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных организаций», от 25 февраля 2020 г. № 70 «О развитии агропромышленного комплекса Витебской области», Закон Республики Беларусь от 13 декабря 2022 г. № 227-3 «Об урегулировании неплатежеспособности», постановление Министерства экономики и Министерства финансов Республики Беларусь от 7 августа 2023 г. № 16/46 «Об оценке степени риска наступления банкротства», приказ Министерства финансов Республики Беларусь от 14 октября 2021 г. № 351 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению комплексной системной оценки финансового состояния организаций» и др. Сельскохозяйственные организации с критериями средней, высокой и критичной степени риска наступления банкротства подлежат реформированию и принятию мер досудебного оздоровления в соответствии с действующим законодательством (по организациям, имеющим критичную степень риска наступления банкротства, предусматривается введение процедуры несостоятельности или банкротства).

В целях предупреждения несостоятельности и банкротства могут применяться меры, предусматривающие: изменение структуры и состава органов управления юридических лиц; сокращение или ликвидацию дебиторской задолженности; привлечение инвестиций; переговоры с кредиторами о заключении соглашений об изменении порядка и условий исполнения обязательств, а также о прекращении обязательств новацией, предоставлением взамен исполнения отступного или иными способами, установленными гражданским законодательством; реорганизацию предприятий; получение предусмотренной законодательными актами государственной поддержки, государственной финансовой поддержки; заключение договоров займа, кредитных договоров в порядке, установленном законодательством, погашение кредиторской задолженности за счет иных источников; уступку требования; осуществление эмиссии акций дополнительного выпуска за счет средств акционеров акционерного общества; прекращение залога, изменение условий договоров залога и др.

В-третьих, важнейшее значение для устойчивого развития отечественного АПК имеет укрепление кадрового потенциала и повышение производительности

аграрного труда. Так, наряду с имеющимися положительными тенденциями в использовании трудовых ресурсов выявлены проблемные моменты в реализации государственной кадровой политики в сельском хозяйстве. Несмотря на то что в сельскохозяйственных организациях республики увеличилось количество руководящих работников и специалистов с высшим образованием, уровень их сменяемости остается достаточно высоким. Также остается высоким уровень текучести кадров рабочих профессий (порядка 16–20 %). Это свидетельствует о недостатках кадровой политики и актуализирует задачу привлечения рабочих кадров в сельское хозяйство, их подготовку, повышение квалификации в условиях технического и технологического переоснащения с акцентом на своевременное освоение и эффективное управление процессами функционирования сложного технологического оборудования на комплексах, молочно-товарных фермах.

В целях совершенствования кадрового обеспечения, подготовки и закрепления кадров в АПК необходимо продолжить активную социально-экономическую и воспитательно-идеологическую работу по привлечению молодежи в аграрный сектор, в том числе через информирование посредством СМИ о престижности аграрного труда, положительном имидже сельского работника, важности отрасли в обеспечении продовольственной безопасности страны. Особое значение имеют разработки в области формирования эффективной системы оплаты труда работников, занятых на всех видах производства продукции, с ее зависимостью от конечного результата труда на каждом технологическом этапе производства и премированием за снижение уровня затрат на выпускаемую продукцию.

Важно обеспечить улучшение организации труда в сельском хозяйстве посредством роста капиталовложений, повышения наукоемкости и инновационности сельскохозяйственной отрасли, последовательное внедрение цифровых технологий в растениеводство, животноводство и управление, которые, с одной стороны, являются привлекательными для молодого поколения специалистов, а с другой – обеспечивают повышение эффективности производства продукции. В частности, цифровизация кадрового делопроизводства позволит снизить объем бумажного документооборота, исключить дублирование, улучшить возможность коммуникации с претендентами на вакантные рабочие места.

В перспективе необходимо сосредоточиться на формировании долгосрочной политики воспроизводства кадров в условиях инновационного развития аграрной отрасли и стремительных научно-технических изменений, которые требуют соответствующего уровня квалификации и компетенций работников. Наиболее актуальны знания и навыки в области инновационных ресурсо-, био- и энергосберегающих технологий, глубокой переработки сырья, адаптивных цифровых систем земледелия и животноводства, новых маркетинговых инструментов продвижения продукции на внутреннем и внешнем рынке.

Таким образом, решение проблемных вопросов развития белорусского сельского хозяйства обуславливает

необходимость разработки системы научных рекомендаций и мер по повышению эффективности функционирования кормопроизводства и животноводства, научно обоснованных предложений по эффективному развитию производственного потенциала данных отраслей, проведения мониторинга параметров функционирования отраслей на различных уровнях управления.

Учитывая, что отечественный АПК обладает существенными экспортными возможностями, которые эффективно реализуются, Республика Беларусь вносит весомый вклад в мировой экспорт по отдельным видам агропродовольственных товаров и входит в число лидеров международной торговли – в пятерку экспортеров молока и молокопродуктов, в топ-15 экспортеров мяса и мясопродуктов. Традиционно продукция животного происхождения формирует около половины экспортной выручки по группе сельскохозяйственной продукции и готового продовольствия. При этом основную долю выручки от реализации продукции АПК на экспорт обеспечивают молочная и мясная продукция, жиры и масла, которые в совокупности составляют почти 70 %. В целом развитие отечественного экспортного потенциала агропродовольственной сферы происходит с учетом увеличения удельного веса продукции более глубокой степени переработки и в настоящее время превышает 40 %.

Вместе с тем внешнеторговая деятельность любой страны, в том числе и Республики Беларусь, подвержена рискам, связанным с турбулентностью современной экономики. При этом весьма актуальна выработка подходов по нивелированию отрицательных последствий для экспортеров от негативного воздействия факторов мирового рынка и целенаправленного преодоления внешнеторговых ограничений, так как преимущественно торговые барьеры во многом определяют возможности страновой и товарной переориентации национальных экспортных поставок. Кроме того, в отечественном агропродовольственном экспорте сохраняется ряд проблемных аспектов: недостаточный уровень географической диверсификации, не в полной мере реализуется экспортный потенциал продукции растительного происхождения, одновременно наблюдаются концентрация экспортных поставок животноводческих товаров, логистические сложности и внешнеторговые ограничения со стороны ряда стран.

Анализ показал, что развитие аграрной отрасли на основе технико-технологического инновационного обновления стимулирует инвестиционные расходы и требует эффективного использования вложений, уровень которых призваны стимулировать соответствующие показатели функционирования субъектов хозяйствования. Оценка результативности инвестирования посредством использования определенных критериев представляет собой один из главных элементов стратегического анализа и является основным инструментом обоснования приоритетных направлений инвестирования.

Следует также отметить, что активизацию инвестиционной деятельности необходимо увязывать с получением не только экономического эффекта от инвестирования, но также социального, экологического и иного

неэкономического. В этой связи исследования, направленные на разработку рекомендаций по формированию механизма эффективного инвестирования устойчивого развития агропродовольственной сферы, характеризуются актуальностью, научной значимостью и практической направленностью.

В современных условиях экономического развития Республики Беларусь на первый план наряду с вопросами повышения эффективности и конкурентоспособности национального АПК выходят задачи по разработке, внедрению и освоению цифровых решений, а также обеспечению адаптивного управления развитием отрасли. В настоящее время система приоритетных мер и инструментов развития цифровизации направлена на организацию эффективного взаимодействия участников данного процесса. Вместе с тем можно констатировать, что уровень применения цифровых технологий в аграрной отрасли республики пока недостаточно высок. Только около 10 % пахотных земель обрабатывается с применением цифровых технологий, дифференцированное внесение удобрений и средств защиты растений применяют отдельные хозяйства.

Малые формы хозяйствования в аграрной сфере республики занимают свое особое место. Несмотря на довольно небольшой объем производимой продукции в целом по отрасли, они достаточно успешно развиваются и в некоторых случаях достойно конкурируют с крупнотоварными производителями. Так, ежегодный устойчивый рост численности крестьянских (фермерских) хозяйств закономерно отражается на увеличении площади используемых ими сельскохозяйственных земель, а также на росте списочной численности работников. Одновременно наблюдается рост показателей их экономической эффективности: отмечается устойчивая тенденция роста чистой прибыли, рентабельности продаж, а доля эффективно действующих предприятий составляет 83,9 % от общего их количества, что свидетельствует о высоком уровне конкурентоспособности и устойчивости развития данной формы хозяйствования. Однако в общей совокупности хозяйств наблюдаются отдельные отрицательные финансовые результаты. К данной категории в основном относятся вновь созданные и действующие менее 3 лет крестьянские (фермерские) хозяйства, что, как правило, связано с множеством различных факторов организации производства и реализации продукции, управления, а также наличия собственных и возможности получения заемных финансовых ресурсов для расширения и модернизации производства.

Оценивая важность функционирования данной категории субъектов для устойчивого социально-экономического развития регионов республики, необходимо определить приоритетные направления для дальнейшего оказания дополнительной целенаправленной поддержки, обеспечить усиление финансово-экономической устойчивости крупнотоварного производства за счет оптимизации издержек, повышения рентабельности и увеличения использования отечественного сырья, техники и технологий, а также стимулировать развитие кооперации между хозяйствующими субъектами, в том числе

малыми формами хозяйствования, с целью создания устойчивых производственно-бытовых цепочек и повышения общей эффективности отрасли.

Особую значимость приобретает необходимость системного подхода к анализу и регулированию крупнотоварного производства, основанного на цифровых технологиях, автоматизированном мониторинге и прослеживаемости процессов на всех этапах производственно-бытовой цепочки. Только через научно обоснованное управление, интеллектуализацию, внедрение инноваций и консолидацию усилий государства и бизнеса можно обеспечить устойчивое развитие агропромышленного комплекса в условиях стремительно меняющейся внешней среды.

Выявленные тенденции и условия определяют актуальность и практическую значимость проведенных исследований и результатов.

В научном издании систематизированы и представлены результаты, полученные в ходе выполнения заданий 1.14 «Разработать комплекс научных рекомендаций и систему мер сбалансированного функционирования регионального АПК», 1.15 «Разработать комплекс научно-практических рекомендаций по эффективному обеспечению продовольственной безопасности и конкурентоспособности продукции АПК на основе инструментов отраслевого и бизнес-планирования, управления качеством, оптимизации внешнеторговых отношений», 1.16 «Разработать систему научных рекомендаций по развитию эффективных инструментов экономического регулирования АПК» Государственной научно-технической программы «Инновационные агропромышленные и продовольственные технологии», 2021–2025 годы, подпрограммы «Агропромкомплекс – инновационное развитие».

Исследованы и представлены теоретико-методические и практические аспекты развития агропромышленного производства в современных условиях, разработан механизм регулирования устойчивости агропромышленного производства с учетом оценки результативности сельскохозяйственных организаций и выработки индивидуальных мер поддержки отрасли.

Обоснованы направления и механизмы обеспечения целевых параметров производства и сбыта продукции АПК в Республике Беларусь в условиях конкуренции на евразийских агропродовольственных рынках. Разработана система критериев оценки эффективности функционирования товарных отраслей растениеводства с учетом перспективной региональной специализации и рационального использования производственного потенциала, выполнен анализ организационно-экономических, технологических условий и ресурсного обеспечения производства на крупных молочно-товарных комплексах. Исследованы направления трансформации механизмов рыночного и государственного регулирования агропродовольственных рынков Республики Беларусь и государств – членов ЕАЭС в условиях влияния глобальных тенденций. Обозначены механизмы обеспечения устойчивости экспортных поставок отечественных агропродовольственных товаров на основе расширения использования каналов электронной

торговли, а также перспективное информационное обеспечение системы управления качеством продукции в современных условиях.

С учетом результатов проведенного анализа развития отечественного АПК обозначены задачи и методические подходы по совершенствованию инструментария экономического регулирования. Выявлены особенности финансирования сельского хозяйства в контексте укрепления производственно-экономического потенциала АПК. Обоснованы финансовые показатели и параметры мониторинга и контроля эффективности сельскохозяйственного производства по центрам ответственности. Выполнена комплексная оценка эффективности моделей функционирования неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций, отражены критерии и механизмы формирования перечня организаций, подлежащих финансовому оздоровлению.

Представлен комплекс научных рекомендаций и система мер сбалансированного функционирования регионального АПК, в том числе: рекомендации по совершенствованию системы управления АПК на современном этапе, научные рекомендации по повышению эффективности функционирования региональных кооперативно-интеграционных структур, комплекс мер

по стимулированию производительности труда в растениеводстве и животноводстве, рекомендации по повышению эффективности функционирования малых форм аграрного бизнеса.

При комплексном применении предложенные рекомендации, меры и механизмы будут способствовать повышению эффективности и конкурентоспособности продукции АПК на основе создания благоприятных условий для инновационного развития, технического и экономического прогресса и роста производительности, внедрения эффективных подходов, моделей и технологий управления социально-экономическими, производственными и бизнес-процессами в отрасли.

Практическое внедрение результатов будет способствовать формированию действенного комплексного механизма реализации целей и задач Доктрины национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года и Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2040 года, увеличению доли отечественного продовольствия высокого качества на внутреннем рынке, повышению эффективности использования производственного и экспортного потенциала отечественного АПК.

