

§ 3.4. Стимулирование повышения плодородия земель

Земля является основным средством производства в аграрном секторе экономики, от ее состояния во многом зависит экономическая эффективность сельского хозяйства, продовольственная и экономическая безопасность страны. Определяющим фактором, обуславливающим продуктивность земель, является плодородие почв, которое выступает одним из наиболее важных условий, формирующих уровень урожайности сельскохозяйственных культур.

В настоящее время состояние сельскохозяйственных земель требует активного научного и практического поиска более эффективных организационно-экономических решений по восстановлению плодородия сельскохозяйственных земель и рациональному их использованию. Необходимы экономические положения, направленные на повышение заинтересованности сельских товаропроизводителей в рациональном использовании сельскохозяйственных угодий и соблюдении принятых экологических норм природопользования.

Предупредить негативные процессы и обеспечить неуклонное повышение плодородия почв возможно лишь посредством комплекса мероприятий, которые должны представлять собой взаимоувязанную систему организационно-территориальных, агротехнических, фитомелиоративных, гидротехнических, экономических и других мер и приемов. Одним из таких направлений является создание экономического механизма эффективного использования, где роли повышения плодородия сельскохозяйственных земель и их охране уделено первостепенное значение.

Динамика основных показателей плодородия почв

В соответствии с данными государственной статистической отчетности, площадь земельного фонда Республики Беларусь на 1 января 2011 г. составила 20,76 млн га, в том числе под водными объектами, дорогами и иными транспортными коммуникациями, улицами и иными местами общего пользования, под застройкой находится 1352,9 тыс. га земель. Земли, непосредственно занятые в производстве сельскохозяйственной продукции, занимают 8897,5 тыс. га, или 42,9 % земельного фонда, лесные – 8566,7 тыс. га, или 41,3 % (рис. 3.4.1). Одним из главных свойств, их характеризующих, является плодородие.

В структуре пахотных почв Республики Беларусь (5510,5 тыс. га) преобладают дерново-подзолистые и дерново-подзолистые заболоченные почвы, которые занимают 87,5 %. По своему генезису эти почвы обладают очень низким потенциальным плодородием и получение высоких и стабильных урожаев сельскохозяйственных культур на них возможно только при условии внесения достаточных доз минеральных и органических удобрений, обеспечивающих положительный баланс основных элементов питания.

По кадастровой оценке, пахотные земли в целом по республике оцениваются в 31,2 баллов, земли улучшенных сенокосов и пастбищ – 26,8, естественных луговых угодий – 15,2 баллов. Пахотные земли, плодородие которых оценивается в 25,1–35,0 баллов, занимают 46,4 % пашни, на долю почв с баллом 20,1–25,0 приходится 16,3, а с баллом 20,0 и ниже – 7,6 % пашни. Использование

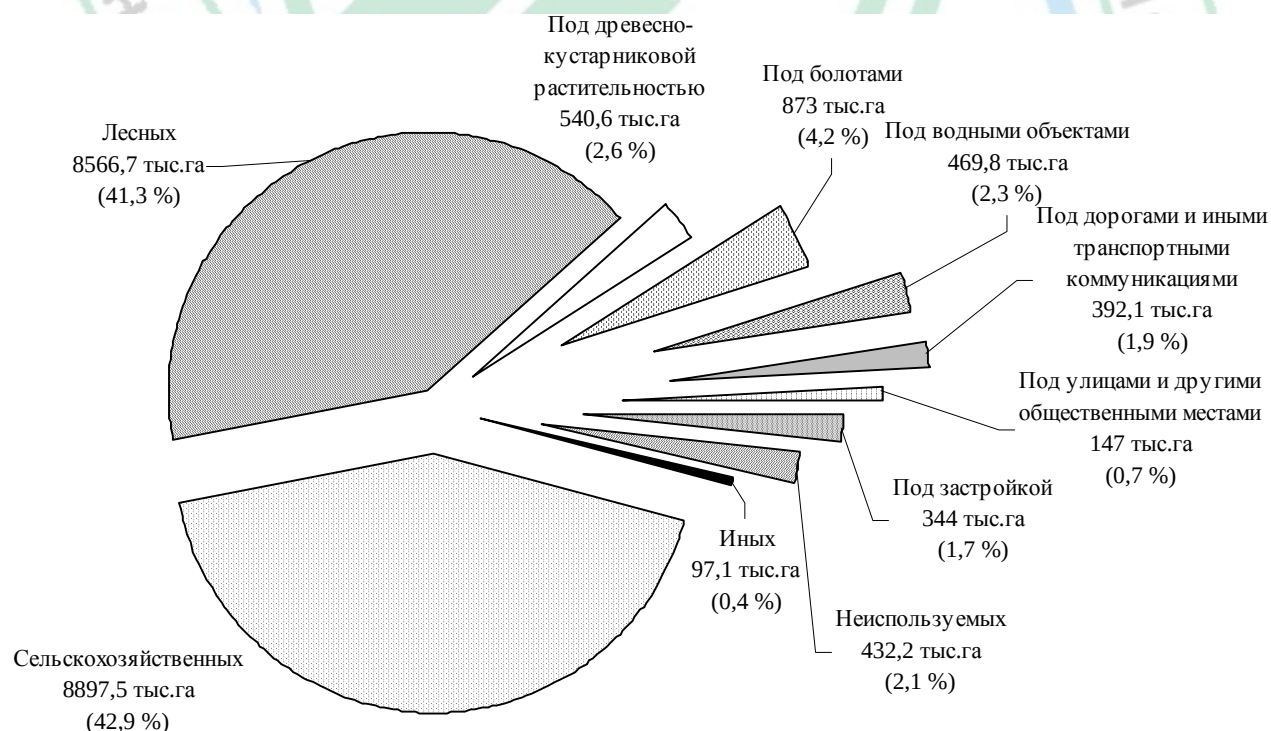


Рис. 3.4.1. Структура земельного фонда Республики Беларусь на 1 января 2011 г.

почв с кадастровой оценкой в 20,0–25,0 баллов и ниже в качестве пахотных угодий на данном этапе развития АПК неэффективно.

Под научно-методическим руководством РУП «Институт почвоведения и агрохимии» с 1970 г. в республике проводится постоянный мониторинг за состоянием плодородия почв. Анализ состояния плодородия почв сельскохозяйственных угодий показывает, что в период с 1992 по 1997 г. в результате сокращения объемов внесения минеральных и органических удобрений произошло существенное снижение содержания в почвах фосфора и калия. Из результатов 10 и 11 туров обследования прослеживается положительная тенденция в изменении агрохимических свойств почв, тем не менее определенные проблемы остаются и в настоящее время. Так, по состоянию на 1 января 2009 г. средневзвешенный показатель кислотности почв (рН в КСИ) составляет 5,90 (рис. 3.4.2).

Оптимальные значения данного показателя для пахотных почв дифференцируются в зависимости от гранулометрического состава почв и составляют в целом по республике рН 6,0–6,2. За период 2005–2008 гг. в почвах 70 районов произошло частичное подкисление пашни, что явилось следствием снижения объемов известкования в результате снижения объемов финансирования, выделяемого на эти работы. Особенно активно про-

цесс подкисления почв происходит в Гродненской и Минской областях. По расчетам РУП «Институт почвоведения и агрохимии», для поддержания оптимального уровня кислотности почв ежегодно на период до 2015 г. необходимо проводить известкование на площади 474 тыс. га, для чего потребуется 1,6–1,7 млн т доломитовой муки в физическом весе и около 300 тыс. т дефеката.

В настоящее время в 47 районах республики отмечается отрицательный баланс фосфора. Особенно сложная ситуация складывается в Гродненской и Минской областях, где снижение содержания подвижного фосфора в пахотных почвах отмечено в 14 и 10 районах соответственно. Поэтому для сохранения и частичного повышения содержания фосфора в пахотных почвах, получения высокой и стабильной продуктивности необходимо существенно увеличить в них объемы применения фосфорных удобрений по отношению к фактическим объемам.

Содержание калия в пахотных почвах в среднем по республике составляет 193 мг/кг почвы и по результатам 11 тура исследований возросло на 3 мг/кг (рис. 3.4.3). Оптимальный уровень обеспеченности калием достигнут на 56 % пашни, отрицательный баланс калия сохраняется в 45 районах Республики Беларусь.

Наиболее часто упоминаемый показатель плодородия почв – содержание гумуса – в настоящее время составляет 2,24 % и по отношению к предыдущему

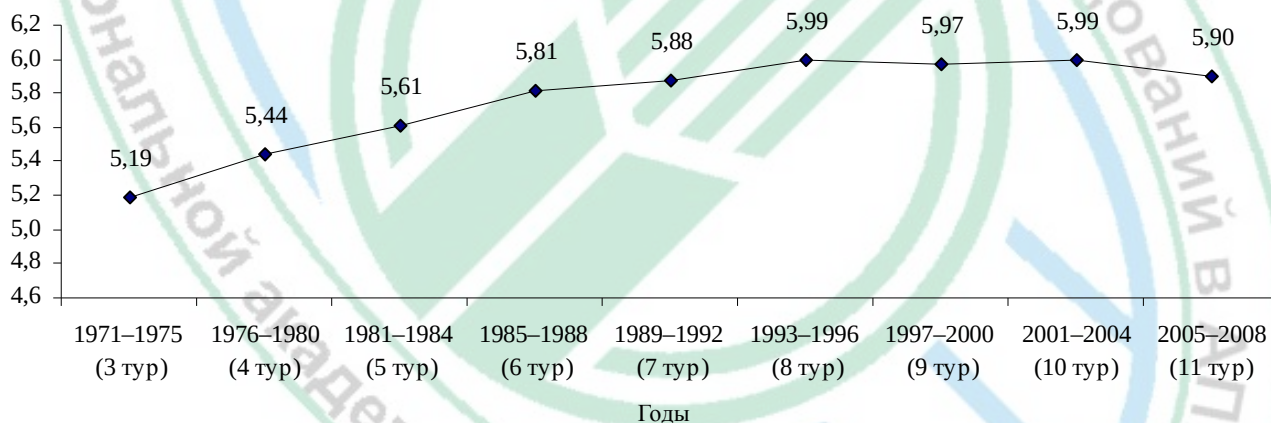


Рис. 3.4.2. Динамика изменения кислотности пахотных почв по турам агрохимического обследования

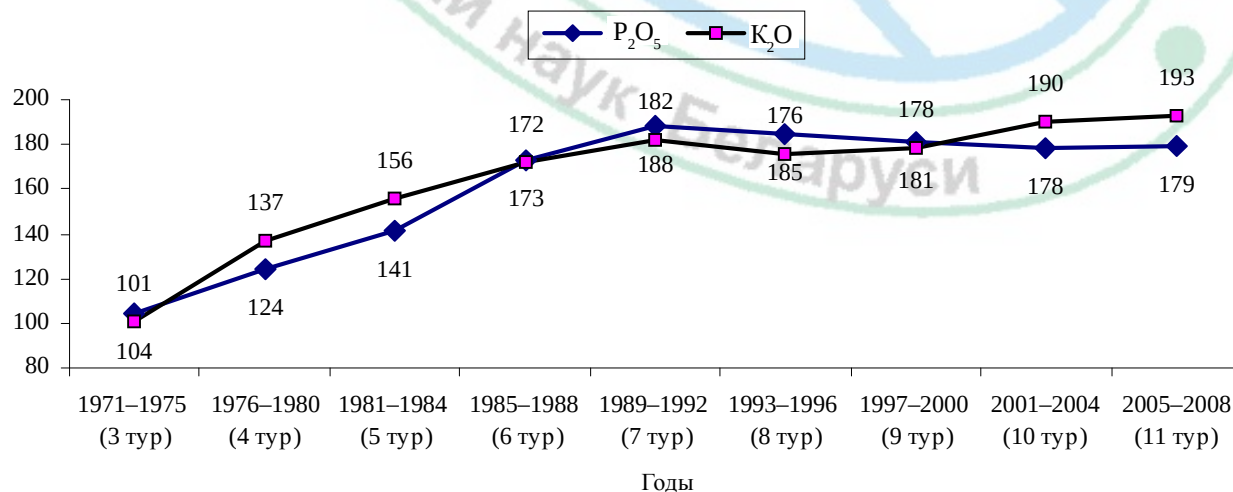


Рис. 3.4.3. Динамика изменения содержания подвижных форм фосфора и калия в пахотных почвах Республики Беларусь

туру обследования уменьшился на 0,04 % (2,28 %). Данное снижение является следствием недостаточных объемов применения органических удобрений, внесение которых в последние годы составляло 6,3–7,1 т/га, что не соответствует научно обоснованным рекомендациям и практике лучших хозяйств страны.

По данным агрохимического обследования около 10 % (478,5 тыс. га) пахотных почв республики имеют низкое содержание гумуса. Наибольшие массивы таких почв расположены в Гродненской (128,4 тыс. га) и Могилевской (124,0 тыс. га) областях. По сравнению с предыдущим туром агрохимического обследования площадь почв с низким содержанием гумуса в республике увеличилась на 31,6 тыс. га.

В настоящее время в структуре посевных площадей на пашне установилось неблагоприятное с позиции гумусонакопления соотношение пропашных культур к многолетним травам, которое составляет 1,00 : 0,75 (в 2004 г. оно составляло 1,0 : 1,4). Преобладание процессов минерализации гумуса над его синтезом приводит к увеличению потребности пахотных почв в органических удобрениях для поддержания бездефицитного баланса гумуса.

С учетом существующей структуры посевных площадей при условии соблюдения технологии внесения для обеспечения бездефицитного баланса гумуса в пахотных почвах республики потребность в органических удобрениях составляет 12,0 т/га, или 58,8 млн т (табл. 3.4.1).

Проявление эрозионных процессов на территории республики имеет региональные особенности. В Белорусском Поозерье и Центральной Беларуси, на территории которых выражен холмистый рельеф и широко представлены суглинистые почвы, наиболее активно протекают водно-эрозионные процессы. В Белорусском Полесье, где выполнен большой объем осушительной мелиорации и преобладают почвы легкого гранулометрического состава, а также осушенные торфяные почвы, заметное развитие получили процессы ветровой эрозии. По данным РУП «Институт почвоведения и агрохимии», экономический ущерб от проявления почвенно-эрозионных процессов выражается в ежегодных потерях мелкозема и биогенных элементов почвы и снижении ее плодородия. За год с гектара с поверхностным стоком выносятся около 10–15 т твердой фазы почвы, 150–180 кг – гумусовых веществ, до 10 – азота, 4–5 – фосфора и калия, 5–6 кг – кальция и магния. Потери питательных элементов и гумуса, ухудшение агрофизических

и агрохимических свойств приводят к снижению плодородия эродированных почв. В условиях Беларуси средние недоборы урожаев зерновых культур на слабоэродированных почвах составляют 12 %, на среднеэродированных – 28, на сильноэродированных – 40 %; пропашных культур – 20, 40 и 60 %; льна – 15, 34 и 50; многолетних трав – 5, 18 и 30 % соответственно. Общая площадь земель в Республике Беларусь с потенциально возможным смывом составляет 1443 тыс. га, а с потенциально возможной дефляцией – 1010,2 тыс. га.

Для решения данной проблемы необходимо проведение организационно-территориальных мероприятий на всей площади эрозионно-опасных земель, включающих разделение земель по степени эрозионной опасности на агротехнологические группы, формирование и внедрение дифференцированных севооборотов и структуры посевных площадей. Требуется проведение агротехнических мероприятий, включающих безотвальную и минимальную обработку пашни на площади 240 тыс. га, контурную и комбинированную обработку – на площади 610 тыс. га. На почвах площадью 100 тыс. га, характеризующихся наиболее сильным проявлением водной эрозии (крутосклонные, деградированные с полным отсутствием гумусового горизонта почвы), обеспечить постоянное залужение или облесение.

Немаловажной проблемой для сельского хозяйства Республики Беларусь остается загрязнение почв радионуклидами, что требует более ответственного отношения к плодородию почв. В настоящее время в сельском хозяйстве используется 1018,8 млн га земель, загрязненных радионуклидами ¹³⁷Cs с плотностью 37–1480 кБк/м², или от 1 до 40 Ки/км², на которых производится примерно 12 % продуктов питания и сельскохозяйственного сырья от общего объема в республике. Рациональное землепользование и повышение уровня плодородия, особенно использование элементов, препятствующих поступлению радионуклидов в продукцию, являются первостепенной предпосылкой реабилитации загрязненных территорий. С целью снижения поступления радионуклидов в растениеводческую продукцию необходимо обеспечивать ежегодное поддерживающее известкование на площади 40 тыс. га, а также дополнительное применение фосфорных удобрений в объеме 29,5 тыс. т д. в. и калийных – 90,6 тыс. т д. в. в год.

Общая потребность в минеральных удобрениях на период до 2015 г. на пахотных и лугопастбищных угодьях

Таблица 3.4.1. Потребность, возможные объемы производства и внесения органических удобрений в Республике Беларусь

Область	Потребность для бездефицитного баланса гумуса		Возможное накопление органических удобрений, млн т условного навоза			
	млн т	т/га	за счет навоза и компостов	за счет заправки соломой	всего	
					млн т	т/га
Брестская	10,7	14,0	7,8	2,5	10,3	13,4
Витебская	7,3	9,5	6,3	1,3	7,6	9,9
Гомельская	11,0	14,8	6,3	2,8	9,1	11,9
Гродненская	9,5	13,2	7,4	2,2	9,6	13,4
Минская	12,4	10,7	11,3	2,9	14,2	12,2
Могилевская	7,9	11,0	6,1	1,9	8,0	11,1
Республика Беларусь	58,8	12,0	45,2	13,6	58,8	12,0

составляет 2133,9 тыс. т д. в., что в средних ценах на 6 августа 2011 г. составляет 3834,2 млрд руб. (табл. 3.4.2).

Научные основы экономического стимулирования

Экономическое стимулирование представляет собой систему мер, использующую стоимостные категории с целью побуждать участников производства трудиться для создания общественного продукта. Механизм действия экономического стимулирования включает в себя всю совокупность экономических стимулов, методов, рычагов и инструментов, взаимосвязанных между собой и обеспечивающих непрерывность воспроизводственного процесса. Использование экономических рычагов протекает эффективно, если они применяются не только в отдельности, но и во всей совокупности с учетом существующих между ними связей и зависимостей. Стоимостные категории становятся орудием целенаправленного воздействия государства на производство, оно регламентирует формы стимулирования, методы его осуществления, контролирует и направляет действие отдельных рычагов и приемов экономического стимулирования. Эффективность действия механизма экономического стимулирования существенно повышается, если он дополняется совокупностью правовых, методических и организационных методов, среди которых немаловажную роль играют приемы и порядки применения экономических средств с целью воздействия на воспроизводственные процессы плодородия земли.

С помощью налоговых льгот, бюджетных субсидий и дотаций государство побуждает субъектов хозяйствования осуществлять такие варианты развития их деятельности, которые удовлетворяют потребностям общества. На современном этапе развития важнейшими задачами являются: обеспечение экономики устойчивыми источниками роста; финансовое оздоровление предприятий; повышение эффективности общественного производства. При этом возрастает роль финансового стимулирования, которое охватывает как финансовое обеспечение потребностей расширенного воспроизводства, так и финансовое регулирование экономических и социальных процессов.

Финансовое стимулирование представляет собой систему прямых и косвенных мер (инструментов, форм, методов) целенаправленного воздействия государства на все стороны управления экономикой в

целях побуждения субъектов хозяйствования к непрерывному развитию производства, обновлению производственного потенциала, росту рентабельности и т. д. Финансовое обеспечение воспроизводственных затрат может осуществляться в трех формах: самофинансирования, кредитования, государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов. На практике все перечисленные формы финансового обеспечения производства могут применяться одновременно.

Отличительными признаками финансового стимулирования являются:

- специфические формы (налоговые льготы, финансовые санкции, дополнительное финансирование);
- объектом финансового стимулирования выступает экономическая деятельность хозяйствующих субъектов, направленная на увеличение производства продукции, привлечение инвестиций в развитие экономики, определение приоритетных направлений хозяйственной деятельности;
- субъектом стимулирования является государство или его соответствующий финансовый орган;
- основным источником реализации стимулирующей экономической политики служит государственный бюджет.

Основным инструментом финансового стимулирования являются преференции, которые определяются как предпочтения, преимущества, льготы, предоставляемые государством тем или иным предприятиям и организациям в целях создания благоприятных условий их деятельности, которые применяются в тех случаях, когда государству необходимо обеспечить поддержку каким-либо процессам, явлениям, предприятиям в интересах решения общественно значимых проблем. Преференции осуществляются в форме снижения налогов, скидок с таможенных пошлин, освобождения от платежей, предоставления выгодных кредитов. Следовательно, с помощью преференций государство стимулирует товаропроизводителей вести производственную деятельность в необходимых направлениях и объемах.

Методы поддержки сельского хозяйства, используемые государством, можно классифицировать на прямые и косвенные. Экономические рычаги прямого воздействия включают дотации из бюджета, регулируемые цены, безвозмездное целевое финансирование в виде субвенций или субсидий. Экономические рычаги косвенного характера связаны с кредитной, бюджетной, налоговой, валютной политикой.

Таблица 3.4.2. Потребность в минеральных удобрениях по областям Республики Беларусь на 2011–2015 гг.

Область	NPK				Требуется на период весеннего сева			
	Всего, тыс. т д. в.	В том числе			Всего, тыс. т д. в.	В том числе		
		N	P ₂ O ₅	K ₂ O		N	P ₂ O ₅	K ₂ O
Брестская	310,4	125,0	52,1	133,3	212,2	93,5	33,2	85,5
Витебская	294,6	120,3	48,7	125,6	214,2	90,3	35,2	88,7
Гомельская	318,8	118,6	51,6	148,6	228,8	88,8	35,2	104,8
Гродненская	287,6	113,5	47,8	126,3	196,7	84,3	30,1	82,3
Минская	440,8	177,3	73,3	190,2	301,3	130,0	46,0	125,3
Могилевская	279,2	111,9	43,0	124,3	190,3	80,7	25,9	83,7
Земли загрязненные радионуклидами	202,5	82,1	29,5	90,9	140,9	60,8	19,2	61,1
Республика Беларусь	2133,9	848,7	346,0	939,2	1484,4	628,4	224,8	631,4

В финансовом стимулировании сельского хозяйства существенная роль принадлежит ценовому регулированию, предназначенному, главным образом, для поддержания уровня цен и доходов товаропроизводителей. Среднеотраслевые цены на все виды продукции должны компенсировать необходимые затраты на производство продукции и формировать уровень прибыли, позволяющий осуществлять нормальный воспроизводственный процесс за счет доходов самих товаропроизводителей. Для хозяйств, осуществляющих производство в объективно более сложных условиях, должны быть предусмотрены меры ценового стимулирования в виде надбавок к закупочным ценам. При этом надбавки к ценам должны устанавливаться на основе учета экономической оценки земли и призваны компенсировать дополнительные затраты из-за объективно худших природно-экономических условий производства.

Стимулом для кредитодателя при осуществлении кредитной операции является доход, принимающий форму процентной ставки. Заемщик и собственник капитала совершают сделку по предоставлению капитала на условиях срочности, возвратности и платности, денежным выражением которой является процентная ставка. Плата за сделку осуществляется после завершения всей цепочки экономических отношений производственного цикла. Таким образом, когда завершается процесс производства и реализуемая продукция или услуга приносит прибыль предпринимателю, ее часть принимает форму процентной ставки как цены за временно предоставленный капитал. Если цепочка экономических отношений производственного цикла нарушается, предприниматель нуждается в поддержке, так как, не получив прибыли от своей деятельности, он не сможет рассчитаться с собственником капитала.

Применение механизма налогового регулирования финансово-экономических отношений в сельском хозяйстве является важнейшим условием развития рыночной экономики и широко применяется как в зарубежной, так и в отечественной практике. Для субъектов хозяйствования первостепенное значение имеет размер налоговых платежей, от которого зависят возможности нормального функционирования предприятия. Необоснованные и завышенные размеры налогов оказывают негативное влияние на стимулы к работе, инвестициям, обновлению производства, при этом налоговая база сужается и поступления в государственный бюджет не увеличиваются, а сокращаются. Стимулирующая функция налоговой системы реализуется не только посредством оптимальной налоговой ставки, но и предоставлением льгот.

Через льготы и финансовые санкции, являющиеся неотъемлемой частью механизма налогообложения, государство призвано устанавливать методологический подход к эффективности ведения сельского хозяйства, определять дифференцированные нормы налогообложения для различных групп предприятий по эффективности, типов хозяйств по производственному направлению и формам собственности с тем, чтобы поощрять выгодные обществу формы хозяйствования и виды деятельности, регулировать использование остающегося

в распоряжении предприятий дохода на производственное, социальное развитие и оплату труда, создавая этим равные условия всем категориям товаропроизводителей.

Для выяснения механизма действия стимула необходимо установить наличие связи между определенной формой поощрения и выполнением того действия, которое дает на него право (объект стимула). Если эти два условия отсутствуют, то фактически стимула нет. Связь между объектом стимулирования и соответствующей формой поощрения представляет собой основу стимула, который влияет на состояние хозяйственной деятельности. Приоритетность обеспечивается выделением необходимых финансовых ресурсов для развития избранного направления деятельности. Определение приоритетов исходит из характеристики стратегических целей страны, с точки зрения оптимизации структуры экономики и конкретных целевых программ, что позволяет определить какие направления и в каких масштабах необходимо поддерживать. На современном этапе такими направлениями должны стать: повышение эффективности использования земли, охрана земельного фонда, рост почвенного плодородия. В этом в первую очередь будет состоять продовольственная безопасность и повышение благосостояния народа страны.

Одним из составляющих экономического механизма стимулирования повышения плодородия земель должно быть применение ценового регулирования в АПК – процесс противоречивый, но одновременно необходимый для обеспечения расширенного воспроизводства в сельском хозяйстве, снабжения населения продуктами питания, а промышленности – сырьем. При этом он является наиболее справедливым, так как сам момент стимулирования происходит за достигнутые результаты и в виде денежных средств.

Материальный интерес производителя в повышении эффективности использования земли реализуется уже при условии, если уровень закупочной цены обеспечивает ему окупаемость затрат и получение общественно нормальной величины прибыли. Это может быть достигнуто за счет: устранения непаритета цен на сельскохозяйственную продукцию, путем поддержания средней цены на продукты сельского хозяйства выше средних цен в обществе на продукцию промышленности; учета при ценообразовании ряда других, не зависящих от товаропроизводителей расходов (уплата налогов и страховых платежей, процентов по кредитам и др.). При этом цены должны обеспечивать нормально работающим товаропроизводителям совокупную рентабельность на уровне более 30 %, то есть позволяющую вести расширенное воспроизводство. При установлении цен немаловажной является величина оплаты труда тружеников сельского хозяйства, которая должна быть на уровне не ниже среднемесячной (годовой) в промышленности.

Основная причина накопления отрицательных фактов по использованию земель в сельском хозяйстве – отсутствие финансовых средств на проведение агротехнических мероприятий, приобретение горючего, гербицидов, минеральных удобрений, сельскохозяйственной техники и др. Даже самые высокодоходные хозяйства закупают

недостаточное количество средств производства из-за их дороговизны.

Следовательно, административные рычаги не могут стать основным и тем более единственным инструментом государственного воздействия на хозяйствующие субъекты по сохранению и улучшению использования сельскохозяйственных угодий. В этой связи комплексная оценка земельных и других природных ресурсов должна проводиться на рентной основе.

Налог на землю, средства от аренды земли, налог на операции с земельными участками сейчас составляют очень малую долю бюджетных поступлений. Хотя по законодательству Республики Беларусь (закон «О платежах за землю») именно плата за землю является механизмом обеспечения экономическими методами рационального использования земель, формирования средств для осуществления мероприятий по землеустройству, повышению качества земель и их охране, а также социальному развитию территории. Низкий размер земельного налога и арендной платы не стимулируют эффективное использование земли и ее недр, ведет к непомерным размерам территорий городов и предприятий.

Наиболее простая и понятная система, не требующая большого фискального аппарата, основана на налоге на землю как объекте недвижимом и потому более устойчивом источнике государственных доходов. Перенесение тяжести налогов с обложения результатов труда на земельную ренту даст импульс оживлению экономической (производственной) деятельности, но при условии, что ею будут заменены другие налоги.

Рентные платежи за землю могут существовать независимо от того, какая система прав собственности принята. Рента, как особенность земельных отношений, существует объективно. Люди пользовались специфическими преимуществами земли, не осознавая действие ренты. В рыночной экономике она получает определенное денежное выражение, вызывая потребность в новой системе ценообразования, позволяющей определять вклад земельного фактора в производство конечной продукции. Общий подход здесь должен быть однозначным: право на земельный участок сохраняется за организацией или физическим лицом до тех пор, пока они платят земельную ренту. Если способы его использования снижают рентную стоимость земли, в том числе и окружающей территории, виновник должен компенсировать это соответствующими штрафами; если повышают – действует стимулирующая компенсация.

Такие основы экономического регулирования земельных отношений отвечают критериям эффективности и социальной справедливости. Действует открытая передача права, так как взимаются компенсационные платежи и за неблагоприятные воздействия при использовании отдельного участка на прилегающие территории. Инфраструктура финансируется за счет собранной ренты. Развитие ее увеличивает рентную стоимость земли, поэтому районы смогут погашать свои расходы сами. В этом случае права граждан обеспечиваются снятием налогового бремени с тех, кто производит необходимую продукцию, взимается только земельная рента и компенсация за истощение природных ресурсов.

Следовательно, необходимо более гибко использовать земельный налог, цель которого – стимулирование рационального использования, охрана и освоение земель, повышение плодородия почв, выравнивания социально-экономических условий хозяйствования на землях разного качества, обеспечение развития инфраструктуры в поселениях, а также формирование специальных фондов финансирования этих мероприятий.

В настоящее время земельный налог в Республике Беларусь не соответствует возложенным на него функциям, поскольку налоговая система должна не только обеспечивать наполнение бюджета, но и способствовать росту экономического потенциала страны, стабилизации социальных отношений. В основе налогообложения должна быть ориентация на перспективное и стабильное развитие национальной экономики. При существующей методике начисления налоговых платежей, которая не учитывает ежегодные изменения естественного и экономического плодородия сельскохозяйственных угодий, преимущества имеют собственники и пользователи, не заботящиеся о повышении плодородия почв. Дело в том, что при оценке рыночной стоимости земель больше учитываются инфраструктурные факторы, отражающие, главным образом, удаленность от перспективных рынков сбыта и целесообразность использования земельных участков для жилищной застройки, чем наличие гумуса в почве. По действующему порядку взимания платежей, если произойдет ухудшение естественного плодородия почв, то налоговая ставка, определяемая по факту состояния на момент обследования, будет снижена. И, наоборот, для хозяйствующих субъектов, использующих систему земледелия, повышение естественного плодородия почв автоматически приведет к увеличению ставки налога. Реальность такова, что предприятия, осваивающие оптимальные системы земледелия, помимо дополнительных технологических затрат несут потери от налогового пресса.

Чтобы решить эту проблему, необходимо провести кадастровую (стоимостную) оценку земель сельскохозяйственного назначения и на ее основе установить ставку земельного налога. При повышении плодородия почв ставка земельного налога должна остаться неизменной, при ухудшении – повышаться, чтобы компенсировать государству возможные затраты на рекультивацию земель. Такой подход давно применяют в мировой практике. Его несомненным преимуществом является тот факт, что собственники земель, повышающие плодородие почв, получают тройной экономический эффект: от извлечения земельной ренты II, связанной с прибавкой урожая от повышения качества земель (причем земельная рента II налогом не облагается, так как ставка земельного налога остается неизменной); от улучшения условий предоставления кредитов при использовании земли в качестве залога; от частичной компенсации государством рекультивационных затрат в рамках общенациональных проектов АПК. Соответственно, у собственников, допускающих ухудшение сельскохозяйственных угодий, ужесточаются условия банковского кредитования и изымается часть прибыли в виде штрафных санкций за снижение естественного плодородия почв.

В условиях исключительной собственности государства на земли сельскохозяйственного назначения сельскохозяйственные организации должны владеть землей на правах арендатора. При этом у арендаторов, допускающих ухудшение сельскохозяйственных угодий, должны ужесточаться условия банковского кредитования и изымается часть прибыли в виде штрафных санкций за снижение естественного плодородия почв. Немаловажным при государственном управлении должно быть положение, согласно которому при доведении планов сельскохозяйственным организациям государство должно осуществлять компенсационные выплаты, если доведенные показатели прямо или косвенно ухудшают режим использования земли и приводят к потере плодородия почв.

Финансовая поддержка агропромышленного производства

На развитие сельскохозяйственных предприятий Республики Беларусь ежегодно выделяются значительные бюджетные ассигнования, которые меняются по годам исходя из возможностей государства, общего экономического состояния организаций и задач, поставленных перед сельским хозяйством на соответствующий период развития. Государственная поддержка сельского хозяйства осуществляется из республиканского и местных бюджетов (бюджетов областей) и республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки (табл. 3.4.3). Дополнительный источник в виде фонда национального развития появился 2 года назад.

В составе расходной части государственного (консолидированного) бюджета значительную часть (53,7 %) составляет Фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки, размер которого в 2010 г. составил 2675,6 млрд руб. Это достаточно крупный источник, использование которого должно обеспечивать стабилизацию дальнейшего позитивного развития агропромышленного производства. С его помощью осуществляется реализация планов по техническому и технологическому переоснащению предприятий, а также устойчивому снабжению хозяйств многими другими материально-техническими ресурсами. Немаловажное значение с долей в 30 % отводится местным бюджетам (табл. 3.4.4).

Средства фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграр-

ной науки направляются на финансирование следующих статей:

- выплату процентов (на восстановление расходов республиканского бюджета, связанных с обслуживанием государственных ценных бумаг);
- субсидии и текущие трансферты (закупку минеральных удобрений для сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств);
- закупку сырья и производство средств защиты растений и пр.;
- капитальные вложения в основные фонды (на техническое перевооружение, капитальный ремонт леноуборочной техники, укрепление материально-технической базы);
- капитальные трансферты (акционерному обществу «Белагропромбанк» на кредитование закупок тракторов, сельскохозяйственных машин и оборудования отечественного производства), предоставление кредитов, бюджетных ссуд, бюджетных займов за вычетом погашения (предоставление заемщикам бюджетных ссуд и бюджетных займов в соответствии с принятыми решениями Правительства).

Средства республиканского бюджета агропромышленного комплекса направляются на финансирование мероприятий, приведенных в таблице 3.4.5.

Прямое бюджетное финансирование АПК в Беларуси в 2010 г. составило в целом в эквиваленте около 190 долл. США на гектар сельскохозяйственных угодий, что ниже на 23 % уровня 2008 г. Тем не менее данный показатель является самым высоким среди стран СНГ. Особенно велика роль бюджетного финансирования на нынешнем этапе развития в связи с тяжелым финансовым состоянием большинства сельскохозяйственных предприятий. Что касается целевой поддержки на поддержание плодородия почв – приобретение минеральных удобрений, известкование кислых почв, мелиорацию, то на эти цели ежегодно выделяется около 9,7 % бюджетных ресурсов, направленных на развитие агропромышленного производства.

Для установления влияния дополнительных субсидий в сельское хозяйство на уровень плодородия почв был использован следующий подход. На основании годовых отчетов предприятий, находящихся в подчинении Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь за 1999–2010 гг., был произведен расчет продуктивности пашни с учетом структуры посевных площадей по областям и в среднем по Республике

Таблица 3.4.3. Состав и структура бюджетных ресурсов, направленных на развитие агропромышленного производства в 2005–2010 гг., млрд руб.

Источник средств	Год					
	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Всего	2415,6	3369,5	4277,4	4677,7	5680,2	4978,6
В том числе:						
республиканский бюджет	366,7	422,5	548,3	733,6	848,8	793,4
фонд национального развития	–	–	–	–	333,2	41,8
местные бюджеты	571,8	1010,2	1599,1	1498,4	1879,9	1467,8
республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки	1477,1	1936,8	2130,0	2445,7	2618,3	2675,6
Дотации на 1 га сельскохозяйственных угодий, долл. США	125,0	178,0	220,0	247	232	191,2

Таблица 3.4.4. Направления и структура использования средств из местного бюджета в 2005–2010 гг., млрд руб.

Мероприятие	Год					
	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Удешевление стоимости семян и закладка плодово-ягодных насаждений	3,9	6,2	6,9	6,7	18	8,2
Приобретение минеральных удобрений	50,7	92,6	173,8	108,3	280	277,3
Техническое обслуживание сельскохозяйственных машин и закупка нового оборудования	33,5	32,1	35,0	35,4	23,7	46,2
Строительство новых зерноочистительно-сушильных комплексов	–	–	–	–	216	35,1
Приобретение семян и средств защиты растений	25,3	48,1	51,7	69,1	42,5	63,4
Приобретение горюче-смазочных материалов	58,0	82,4	276,5	93,3	154,2	82,0
Приобретение сельскохозяйственной техники	42,3	86,0	135,9	83,8	56,8	24,7
Погашение задолженности за приобретенные товарно-материальные ценности	25,5	6,5	11,3	24,2	0,8	60,6
Компенсация процентов банкам	–	20,2	29,7	21,7	18,2	30,2
Погашение кредитов по приобретению основных и оборотных средств	177,9	382,8	604,7	624,6	686,3	300,1
Государственные программы	7,6	8,4	14,4	26,8	7,0	37,1
Содержание бюджетных организаций	17,2	29,6	19,0	18,5	19,3	27,6
Капитальные вложения	11,5	20,0	26,6	108,3	53,6	62,3
Известкование в соответствии с программой ЧАЭС	–	11,3	8,7	10,4	10,7	15,6
Прочие расходы	118,4	184,0	204,9	267,3	292,8	397,4
Итого	571,8	1010,2	1599,1	1498,4	1879,9	1467,8
Итого в млн. долл. США	265,7	472,1	743,8	681,1	656,6	489,3
Курс долл. США на 31 декабря текущего года, руб.	2152	2140	2150	2200	2863	3000

Таблица 3.4.5. Финансирование мероприятий из республиканского бюджета агропромышленного комплекса, млрд руб.

Мероприятие	Год			
	2007	2008	2009	2010
Известкование кислых почв	55,7	58,5	65,7	73,4
Мелиорация	176,2	209,6	189,6	185,0
Государственные программы	39,8	38,7	–	30,8
Мероприятия по селекции, семеноводству и испытанию сортов растений на патентоспособность	–	3,7	2,0	2,5
Крестьянские (фермерские) хозяйства	1,6	1,8	0,05	1,2
Бюджетные организации	22,4	24,0	38,5	58,3
Капитальное строительство	85,6	123,3	173,2	172,3
Бюджетная ссуда под закупку зерна	27,2	–	–	–
Компенсация потерь банка	7,9	33,2	158,8	94,9
Средства по защите растений и животных	15,5	15,7	15,0	13,8
Возмещение части расходов на приобретение автомобильного топлива	47,0	51,3	–	–
Надбавки к закупочным ценам на сахарную свеклу и с.-х. продукцию, закупаемую у населения	66,5	112,7	111,3	91,4
Дотации на льноволокно	–	59,4	82,0	66,0
Прочие мероприятия	2,9	1,7	12,65	3,8
Итого	548,3	733,6	848,8	793,4
Итого в млн. долл. США	255,0	333,5	296,5	264,5
Курс долл. США на 31 декабря текущего года, руб.	2150	2200	2863	3000

Беларусь (табл. 3.4.6). В качестве исходных данных использованы: валовой сбор культур, площади их посевов, выход кормовых единиц, балльность посевных площадей. На их основании были рассчитаны индекс структуры посевных площадей и выход кормовых единиц.

Из данных таблицы видно, что продуктивность пашни, выраженная в кормовых единицах, за исследуемый период выросла в 1,9 раза; наилучшим образом экономическое плодородие, за которое условно принята балльная оценка почв, используется в Гродненской области, наихудшим – Могилевской и Гомельской; наибольший рост продуктивности за данный период отмечен в Мин-

ской и Могилевской областях (в качестве исходного принят 1999 г.) и составил 2,4 и 2,3 раза соответственно. Также был произведен расчет производственных затрат на гектар пашни с учетом структуры посевных площадей по стране за 1999–2010 гг., а также дотаций на гектар сельскохозяйственных угодий (табл. 3.4.7).

Данные таблицы свидетельствуют о постоянном росте вложений в производство растениеводческой продукции. Так, за последние 12 лет затраты на гектар пашни выросли в 8 раз, наиболее резкий рост произошел после 2006 г. за счет увеличения расходов на производство многолетних и однолетних трав на зеленую массу,

Таблица 3.4.6. Расчет продуктивности пашни с учетом структуры посевных площадей по областям и в среднем Республике Беларусь за 1999–2010 гг., ц к. ед/балло-гектар

Область	Год												В среднем за 1999–2010 гг.
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	
Брестская	0,86	0,90	0,94	0,92	0,99	1,24	1,13	1,11	1,25	1,48	1,47	1,37	1,13
Витебская	0,60	0,81	0,85	0,92	1,01	1,17	1,02	1,14	1,33	1,43	1,47	1,22	1,06
Гомельская	0,65	0,74	0,71	0,74	0,83	0,98	1,03	0,97	1,01	1,25	1,33	1,04	0,93
Гродненская	0,86	0,98	1,07	1,09	1,18	1,41	1,38	1,29	1,39	1,79	1,70	1,51	1,30
Минская	0,56	0,80	0,80	0,80	0,87	1,26	1,13	1,16	1,26	1,51	1,44	1,33	1,03
Могилевская	0,55	0,66	0,71	0,71	0,81	0,98	0,98	1,02	1,13	1,31	1,42	1,27	0,93
Республика Беларусь	0,68	0,81	0,85	0,88	0,97	1,19	1,12	1,13	1,24	1,49	1,48	1,31	1,07

Таблица 3.4.7. Расчет производственных затрат на гектар пашни с учетом структуры посевных площадей по Республике Беларусь за 1999–2010 гг., долл. США/га

Культура	Год												В среднем за 1999–2010 гг.
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	
Озимые зерновые	13,4	16,2	21,2	29,3	27,4	41,3	48,4	53,9	86,4	106,4	109,0	99,2	51,0
Яровые зерновые	19,0	18,9	27,0	28,5	29,8	42,7	49,0	60,0	76,7	86,3	85,3	96,0	51,7
Зернобобовые	3,0	3,0	3,8	3,8	4,7	6,6	7,1	6,6	6,3	8,3	10,7	9,9	6,9
Лен долгунец: семена	0,5	0,5	0,7	0,5	0,6	0,7	0,7	0,6	2,0	2,3	1,9	1,8	1,6
льноволокно	1,0	1,3	1,4	1,1	1,4	1,8	1,7	1,2	1,9	2,4	2,1	1,8	2,1
Сахарная свекла	8,6	5,6	7,0	7,1	11,3	18,3	23,5	28,2	28,3	26,9	27,4	29,1	16,6
Картофель	10,7	9,9	10,8	11,5	13,8	17,2	14,4	18,3	21,2	23,0	22,1	32,0	19,4
Кормовые корнеплоды	6,6	5,4	7,2	5,9	5,7	5,7	5,0	5,9	6,4	5,6	4,3	4,0	7,8
Кукуруза на силос	5,5	7,1	10,2	14,7	20,2	26,0	33,0	50,9	60,4	67,8	80,7	85,8	33,1
Силосные (кроме кукурузы)	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,1
Многолетние травы (сено)	1,4	1,3	2,0	2,0	2,2	2,7	3,8	4,0	23,1	20,8	23,8	30,6	13,4
Многолетние травы (на зеленую массу)	4,2	3,7	6,4	6,1	8,3	11,3	15,3	17,9	96,4	98,5	130,2	170,9	54,8
Однолетние травы (сено)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,3	0,2	0,2	0,3	0,1
Однолетние травы (на зеленую массу)	2,6	2,7	3,6	0,0	6,5	7,7	11,0	12,9	32,7	28,2	44,1	49,9	19,0
Итого	76,5	75,5	101,4	110,6	132,0	182,2	213,2	260,8	442,1	476,8	541,9	611,4	277,7
Дотации на 1 га сельскохозяйственных угодий, долл. США	65,70	62,10	52,20	42,60	85,80	121,50	125,00	178,00	220,00	247,00	232,00	191,20	141,58

кукурузы на силос, зерновых. Необходимо отметить, что при общем росте затрат на производство доля дотационных средств в них сокращается.

Анализ данных, приведенных в таблицах 3.4.6 и 3.4.7, свидетельствует о большей связи продуктивности пашни и дотаций (коэффициент парной корреляции, $R = 0,93$), выделенных на развитие сельского хозяйства, чем прямых производственных затрат на ее возделывание ($R = 0,88$). Так, при сокращении дотирования в 2000–2002 гг. наблюдается замедленный рост выхода кормовых единиц с балло-гектара пашни, к 2008–2009 гг. количество субсидий, приходящихся на гектар пашни и ее продуктивность, достигли своего максимума, в 2010 г. наметился обратный процесс. Необходимо отметить и то, что при 8-кратном росте затрат и 3-кратном увеличении дотаций продуктивность пашни увеличилась лишь в 1,9 раза.

Заключение

Уникальность земли в сельском хозяйстве определяется ее плодородием. Имеющийся мировой опыт эффективного использования земельных ресурсов свидетельствует, что процесс интенсификации сельского хозяйства главным образом связан с повышением плодородия почв. Воздействие на производительные свойства земли посредством интенсификации является доминирующим направлением в увеличении производства и повышении эффективности сельскохозяйственной продукции. В конечном счете основным результативным показателем уровня интенсификации должна быть положительная динамика почвенного плодородия.

В настоящее время актуальной является задача не только сохранения, но главным образом повышения

плодородия почв, в том числе и на основе экономического стимулирования, которое осуществляется различными способами, важнейшими из них являются экономические методы, с помощью последних осуществляется воздействие на производство, стимулирование процесса расширенного воспроизводства на основе личного интереса и усиления инвестиционной деятельности. Кроме того, экономическое стимулирование предполагает использование рычагов и методов правового, методического, информационного и организационного обеспечения.

Объективное существование различных по плодородию земель порождает неодинаковую эффективность производства, проистекающую из различий в производительности труда на разных по плодородию землях. Действующий в республике ценовой механизм на сельскохозяйственную продукцию и установленные на его основе среднеотраслевые цены базируются на издерж-

ках производства хозяйствующих субъектов, использующих самые плодородные земли. В результате во многих хозяйствах производство продукции является убыточным, а в других – формируемая средняя норма рентабельности далека от оптимальной. Только на самых лучших (плодородных) землях хозяйствующие субъекты в растениеводстве могут обеспечить нормативную рентабельность производства.

Основой устойчивого развития сельского хозяйства является финансовая поддержка государства. Механизмы финансовой поддержки должны дополнять друг друга и способствовать становлению и нормальному функционированию рыночных отношений за счет совершенствования методов регулирования. Это необходимо не только для поддержки процесса воспроизводства в аграрном секторе экономики и сдерживания инфляционных процессов, но и для защиты интересов потребителей в первую очередь малообеспеченных.

